

**NÁVRH ZÁVĚREČNÉHO ÚČTU 2017**

**KAPITOLA 372**

**RADA PRO ROZHLASOVÉ A TELEVIZNÍ VYSÍLÁNÍ**

Ivan Krejčí  
předseda Rady  
pro rozhlasové a televizní vysílání

v Praze dne 12. března 2018

**NÁVRH ZÁVĚREČNÉHO ÚČTU**  
**KAPITOLY 372 - RADA PRO ROZHLASOVÉ A TELEVIZNÍ VYSÍLÁNÍ**  
**K 31. 12. 2017**

*Obsah*

1.	Struktura kapitoly 372 – Rada pro rozhlasové a televizní vysílání.....	3
2.	Poslání Rady.....	4
3.	Schválený rozpočet Rady v roce 2017.....	6
3.1	<i>Rozpočtová opatření</i> .....	6
4.	Výsledky hospodaření Rady v roce 2017.....	7
4.1	<i>Přehled plnění závazných ukazatelů</i> .....	7
4.2	<i>Nároky z nespotřebovaných výdajů</i> .....	8
4.3	<i>Účelově poskytnuté prostředky</i> .....	9
5.	Příjmy Rady v roce 2017.....	10
5.1	<i>Daňové příjmy</i> .....	10
5.2	<i>Nedaňové příjmy</i> .....	10
6.	Výdaje Rady v roce 2017.....	12
6.1	<i>Běžné výdaje</i> .....	12
6.2	<i>Kapitálové výdaje</i> .....	15
7.	Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS.....	16
7.1	<i>Čerpání prostředků evidovaných v EDS/SMVS</i> .....	16
8.	Čerpání výdajů v průběhu hodnoceného roku.....	17
9.	Mezinárodní aktivity Rady.....	20
10.	Přehled zálohových plateb.....	22
11.	Hodnocení nákladovosti, efektivnosti a účelnosti vynakládání výdajů kapitoly.....	23
12.	Přehled provedených kontrol v roce 2017.....	24
13.	Závěr.....	25
	Příloha č. 1 – Organizační struktura Úřadu Rady.....	26

## ***1. Struktura kapitoly 372 – Rada pro rozhlasové a televizní vysílání***

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen „*Rada*“) je zřízena zákonem č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání (dále jen „*vysílací zákon*“).

Podle ustanovení § 4 odst. 2 *vysílacího zákona* je Rada ústředním orgánem státní správy.

Radu tvoří 13 členů, které jmenuje a odvolává předseda vlády na návrh Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky. Funkční období člena Rady je šestileté.

Rada hospodář s vlastním rozpočtem podle zvláštního právního předpisu a její činnost je hrazena ze samostatné kapitoly státního rozpočtu České republiky číslo 372. Rada je organizační složkou státu a samostatnou účetní jednotkou.

Rada není zřizovatelem žádné podřízené organizační složky či příspěvkové organizace a není ani poskytovatelem dotací.

Úkoly spojené s odborným, organizačním a technickým zabezpečením činnosti Rady zajišťuje Úřad Rady, který je orgánem Rady, a jeho činnost je hrazena z rozpočtu Rady. Služební místo vedoucího Úřadu Rady je obsazováno na základě výběrového řízení konaného dle služebního zákona. Vedoucí Úřadu Rady následně skládá služební slib před nadřízeným služebním orgánem, v tomto případě před předsedou Rady. Vedoucí Úřadu Rady je podřízen předsedovi Rady.

Rada předkládá Poslanecké sněmovně každoročně výroční zprávu o své činnosti a o stavu v oblasti rozhlasového a televizního vysílání a v oblasti poskytování audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání.

## 2. Poslání Rady

Rada jako nezávislý a samostatný regulační orgán vykonává státní správu v oblasti rozhlasového a televizního vysílání, převzatého vysílání a v oblasti audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání poskytovaných podle zákona č. 132/2010 Sb., o audiovizuálních mediálních službách na vyžádání (dále jen „zákon o AVMSn“), dohlíží na zachovávání a rozvoj plurality programové nabídky a informací v oblasti rozhlasového a televizního vysílání a převzatého vysílání a dbá na jeho obsahovou nezávislost, reaguje na podněty široké veřejnosti a ukládá sankce podle zákona.

Kromě výkonu dohledové, kontrolní a regulační funkce v oblasti rozhlasového, televizního a převzatého vysílání Rada dále uděluje provozovatelům vysílání licence, provozovatelům převzatého vysílání registrace a podle zákona o AVMSn vede evidenci poskytovatelů audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání.

Rada vykonává rovněž dozorovou a potažmo sankční činnost, kterou jí ukládá § 7 písm. a) zákona č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy. Podle tohoto ustanovení je Rada orgánem příslušným k výkonu dozoru nad dodržováním zákona o reklamě, a to pro reklamu šířenou v rozhlasovém a televizním vysílání a pro sponzorování v rozhlasovém a televizním vysílání.

Výše uvedené právní předpisy byly v průběhu roku 2017 dílčími způsoby novelizovány. S nabytím účinnosti zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich došlo ke sjednocení terminologie týkající se přestupkového řízení, které zcela změnila průběh řízení o porušení právních předpisů. Novela zákona o regulaci reklamy zase nově konstitovala zodpovědnost širitelů reklamy v případě reklamy na humánní léčivé přípravky, doplňky stravy, potraviny pro zvláštní výživu, počáteční a pokračovací kojeneckou výživu, přičemž doposud za tento druh reklamy zodpovídal pouze zadavatel a zpracovatel reklamy. Uvedené změny mají v důsledku značný dopad na činnost Rady, neboť je očekávatelný významný nárůst počtu řízení o přestupku, a to z důvodu rozšíření právní zodpovědnosti na subjekt širitel (provozovatele vysílání). V daném kontextu je třeba si uvědomit, že jedinou reklamu na produkt z uvedené skupiny produktů může vysílat i několik desítek provozovatelů, tedy širitelů. Kapacity Rady, potažmo Úřadu, jsou ovšem konstantní. Pro oblast provozování rozhlasového a televizního vysílání přinesla zásadní změny také novela zákona č. 159/2006 Sb. o střetu zájmů, která přinesla nové požadavky na osoby provozovatelů v případě jejich zařazení pod pojem „*veřejný funkcionář*“ dle tohoto zákona.

Rada se podílí svými stanovisky a návrhy na vytváření zásad státní politiky České republiky ve vztahu k vysílání a ke koncepci jeho rozvoje a ve vztahu ke zvyšování úrovně mediální gramotnosti, o jejíž úrovni ve vztahu k novým komunikačním technologiím a o opatřeních přijímaných ze strany provozovatelů vysílání každoročně informuje ve své výroční zprávě.

V rámci své činnosti Rada spolupracuje s dalšími orgány státní správy, především s Českým telekomunikačním úřadem (ČTÚ), a se samoregulačními orgány provozovatelů a poskytovatelů.

Rada zastupuje Českou republiku ve Stálém výboru zřízeném podle čl. 20 Evropské úmluvy o přeshraniční televizi a ve Skupině na vysoké úrovni (ERGA), kterou pro sektor audiovizuálních mediálních služeb ustavila Evropská komise, spolupracuje s orgány Evropských společenství a s regulačními orgány členských států Evropských společenství s obdobnou věcnou působností a plní další úkoly, které pro oblasti regulace televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání vyplývají z členství České republiky v Evropské unii.

Rada rovněž spolupracuje v oblasti regulace televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání s příslušnými orgány států, které nejsou členskými státy Evropských společenství nebo smluvními stranami Evropské úmluvy o přeshraniční televizi.

V roce 2017 se Rada mimo jiné zaměřila na problematiku zpřístupňování audiovizuálního obsahu lidem se zrakovým a sluchovým postižením. Toto téma Rada považuje za dosud nedostatečně naplňované. Byl proveden kontrolní monitoring, jehož cílem bylo vyhodnotit kvalitativní stránku naplňování povinnosti zpřístupňovat vysílání pro osoby se zrakovým postižením (uložené ustanovením § 32 odst. 2 vysílacího zákona.). Tuto zakázku zadala Rada prostřednictvím výběrového řízení Nadačnímu fondu Mathilda, který se zaměřuje na podporu projektů, jež napomáhají zlepšení kvality života zejména nevidomých a slabozrakých osob. Jednalo se o externí odbornou analýzu audiopopisů vybraných pořadů s cílem posoudit, zda dotyčné audiopopisy představují plnohodnotné zpřístupnění pořadu osobám se zrakovým postižením. Na konferenci pořádané v rámci zlínského filmového festivalu s názvem Média dětem, média s dětmi se potom vnímání této problematiky zaměřilo konkrétně na dětského diváka. Provozovatelé vysílání sice ve většině případů plní svou zákonnou povinnost zpřístupňovat pořady pro osoby se sluchovým a zrakovým postižením, ať již prostřednictvím titulků pro neslyšící či audiopopisů pro nevidomé, ale jen zřídka se zaměřují na dětské pořady. Lze také konstatovat, že si dostatečně neuvědomují specifické potřeby dětského diváka se smyslovým postižením. Cílem konference Média dětem, média s dětmi tak bylo přiblížit odborné veřejnosti, a provozovatelům vysílání zejména, jaké jsou potřeby dětských diváků se zrakovým nebo sluchovým hendikepem.

### 3. Schválený rozpočet Rady v roce 2017

Rozpočet Rady na rok 2017 byl schválen zákonem č. 457/2016 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2017. Schválený rozpočet Rady byl tvořen následujícími závaznými ukazateli:

v Kč

<b>Souhrnné ukazatele</b>	
Příjmy celkem	6 550 000
Výdaje celkem	62 250 749
<b>Specifické ukazatele - příjmy</b>	
Daňové příjmy	4 550 000
Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	2 000 000
<b>Specifické ukazatele - výdaje</b>	
Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem	62 250 749
<b>Průřezové ukazatele</b>	
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	31 134 869
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	10 585 855
Převod fondu kulturních a sociálních potřeb	362 872
Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech	1 296 660
Platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě	16 846 913
Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.	0
Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem	700 000

#### 3.1 Rozpočtová opatření

V průběhu roku 2017 uskutečnila Rada celkem 29 rozpočtových opatření, přičemž všechna se týkala výdajových položek rozpočtu. V kompetenci správce kapitoly bylo uskutečněno celkem 28 rozpočtových opatření a v tomto případě se jednalo vždy pouze o přesun prostředků v rámci závazného ukazatele bez vlivu na celkovou výši rozpočtu Rady.

Jedno rozpočtové opatření bylo provedeno Ministerstvem financí a znamenalo navýšení výdajové části rozpočtu Rady.

Rozpočtové opatření uskutečněné podle §23 odst. 1 písm. a) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů v platném znění (dále jen „rozpočtová pravidla“)

*Rozpočtové opatření č. 15/2017/MF ze dne 10. listopadu 2017*

Rozpočtové opatření se týkalo přesunu prostředků státního rozpočtu mezi kapitolou 372 (Rada) a kapitolou 396 (Státní dluh) na základě Usnesení vlády č. 674/2017 v celkové výši 370 129 Kč. Jednalo se o prostředky určené na platy vč. příslušenství v souvislosti s růstem platových tabulek o 10 % v měsíci listopadu a prosinci 2017. Převáděným prostředkům nebyl ze strany kapitoly 396 – Státní dluh stanoven žádný kód účelu.

Rozpočtové opatření bylo provedeno Ministerstvem financí změnou údajů v rozpočtovém systému dne 10. listopadu 2017.

Rozpočtové opatření	Závazný ukazatel	Částka	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	%
15_2017 ze dne 10. 11. 2017	Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci <i>z toho:</i>	272 154	31 134 869	31 407 023	0,87%
	5011 - Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech	18 120	1 296 660	1 314 780	1,40%
	5013 - Platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě	254 034	16 846 913	17 100 947	1,51%
	Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech	18 120	1 296 660	1 314 780	1,40%
	Platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě	254 034	16 846 913	17 100 947	1,51%
	Povinné pojistné placené zaměstnavatelem <i>z toho:</i>	92 532	10 585 855	10 678 387	0,87%
	5031 - Pov. poj. na SZ a příspěvek na st. pol. zam.	68 038	7 783 717	7 851 755	0,87%
	5032 - Povinné pojistné na veřejné zdravotní pojištění	24 494	2 802 138	2 826 632	0,87%
	Převod Fondu kulturních a sociálních potřeb <i>z toho:</i>	5 443	362 872	368 315	1,50%
	5342 - Převody FKSP a sociálnímu fondu obcí a krajů	5 443	362 872	368 315	1,50%
<b>Rozpočet kapitoly 372 - RRTV celkem</b>		<b>370 129</b>	<b>62 250 749</b>	<b>62 620 878</b>	<b>0,59%</b>

Tabulka 1: Rozpočtové opatření kapitoly 372 – RRTV podléhající schválení MF (v Kč).

## 4. Výsledky hospodaření Rady v roce 2017

### 4.1 Přehled plnění závazných ukazatelů

#### Specifické ukazatele – Příjmy

Tento specifický ukazatel je tvořen daňovými a nedaňovými příjmy Rady. V roce 2017 měla Rada rozpočtované příjmy ve výši 6 550 000 Kč, přičemž se jí podařilo na svých příjmových účtech shromáždit prostředky ve výši 6 771 161 Kč. V příjmové oblasti byl tak rozpočet Rady naplněn na 103,38 %.

#### Specifické ukazatele – Výdaje

V roce 2017 dodržela Rada všechny své závazné ukazatele. Souhrnný ukazatel Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem byl čerpán na 95,07%. V průběhu roku 2017 byly do čerpání zapojeny nároky v celkové výši 343 682,50 Kč.

#### Průřezové ukazatele

Průřezovými ukazateli byly pro rok 2017:

- Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci
- Povinné pojistné placené zaměstnavatelem
- Převod fondu kulturních a sociálních potřeb
- Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech
- Platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě
- Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.

- Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem

Všechny průřezové ukazatele byly čerpány v souladu se stanoveným rozpočtem.

Přehled plnění závazných ukazatelů je shrnut v následující tabulce a je i součástí tabulkové přílohy této zprávy:

Ukazatele	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	čerpání nároků	Skutečnost k 31. 12.		% plnění rozpočtu po změnách
					2017	2016	
<b>Souhrnné ukazatele</b>							
Příjmy celkem	6 550 000	6 550 000			6 771 161	7 003 186,30	103,38%
Výdaje celkem	62 250 749	62 620 878	62 964 560,50	340 682,50	59 531 405,60	57 544 526,36	95,07%
<b>Specifické ukazatele – příjmy</b>							
<i>Daňové příjmy</i>	4 550 000	4 550 000	-		5 308 000	6 122 000	116,66%
<i>Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem</i>	2 000 000	2 000 000	-		1 463 161	881 186,3	73,16%
<b>Specifické ukazatele – výdaje</b>							
Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem	62 250 749	62 620 878	62 964 560,50	340 682,50	59 531 405,60	57 544 526,36	95,07%
<b>Průřezové ukazatele</b>							
<i>Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci</i>	31 134 869	31 407 023	31 545 323	138 300	31 074 571	28 927 825	98,94%
<i>Povinné pojistné placené zaměstnavatelem</i>	10 585 855	10 678 387	10 678 387		10 207 422	9 443 257	95,59%
<i>Převod fondu kulturních a sociálních potřeb</i>	362 872	368 315	368 315		368 315	258 081	100,00%
<i>Platy zaměstnanců v prac. poměru</i>	1 296 660	1 314 780	1 336 280	21 500	1 332 271	1 252 204	101,33%
<i>Platy státních úředníků</i>	16 846 913	17 100 947	17 103 747	2 800	17 103 747	15 960 125	100,02%
<i>Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.</i>	-	-	-	-	-	-	0,00%
<i>Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem</i>	700 000	700 000	700 000	-	660 757	1 587 861	94,39%

**Tabulka 2:** Plnění závazných ukazatelů kapitoly 372 – RRTV (v Kč).

#### 4.2 Nároky z nespotřebovaných výdajů

K 1. 1. 2017 vykazovala Rada nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 5 838 341,91 Kč. Z toho částku 1 727 814,32 Kč představovaly výdaje profilující a částku 4 110 527,59 Kč výdaje neprofilující.

V případě *profilujících výdajů* byly v průběhu roku 2017 čerpány nároky v celkové výši 138 300 Kč. Jednalo se o:

- Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci<sup>1</sup> 135 500 Kč  
Z toho:
  - Výdaje na platy zaměstnanců v pracovním poměru 21 500 Kč
  - Ostatní osobní výdaje 114 000 Kč

<sup>1</sup> Kromě prostředků na platy státních zaměstnanců



- Výdaje na platy státních zaměstnanců 2 800 Kč

Profilující nároky byly použity na tytéž účely, na které byly vyčleněny.

V případě *Výdajů na programy* podle § 13 odst. 3 rozpočtových pravidel byly ukončeny profilující nároky v celkové výši 454 511,32 Kč z důvodu skončení programu ev. č. 172 010 s názvem „Obnova a rozvoj materiálně technické základny RRTV - od roku 2007“

U *neprofilujících výdajů* byly v průběhu roku 2017 zapojeny nároky v celkové výši 205 382,50 Kč. Jednalo se o:

- Vyplacené náhrady řízení při prohraných soudních sporech Rady 112 394 Kč
- Výdaje na nákupy realizované na přelomu roku, jejichž fakturace proběhla až v roce 2017 92 988,50 Kč

Nároky z neprofilujících výdajů byly čerpány v souladu s rozpočtovými pravidly, kdy jimi byly hrazeny provozní potřeby rozpočtem nezajištěné.

Nároky z nespotřebovaných výdajů	Zapojené neprofilující výdaje	Zapojené profilující výdaje	Celkem
<i>stav k 1. 1. 2017</i>	4 110 527,59	1 727 814,32	5 838 341,91
<i>Skončení programu dle §47 odst. 6 písm. b)</i>	-	454 511,32	454 511,32
<i>zapojení</i>	205 382,50	138 300,00	343 682,50
<i>z toho čerpání</i>	202 382,50	138 300,00	340 682,50
<i>stav k 31. 12. 2017</i>	3 905 145,09	1 135 003,00	5 040 148,09

**Tabulka 3:** Nároky z nespotřebovaných výdajů kapitoly 372 – RRTV (Kč).

### 4.3 Účelově poskytnuté prostředky

V roce 2017 obsahoval rozpočet Rady účelově určené prostředky poskytnuté v souvislosti s růstem platových tabulek o 10 % v měsíci listopadu a prosinci 2017 (viz kapitola 3.1). Převáděným prostředkům nebyl ze strany kapitoly 396 – Státní dluh stanoven žádný kód účelu.

## **5. Příjmy Rady v roce 2017**

Rada měla v roce 2017 rozpočtované příjmy v celkové výši 6 550 000 Kč, z toho příjmy ve výši 4 550 000 Kč byly rozpočtovány jako příjmy daňové a ve výši 2 000 000 Kč jako příjmy nedaňové. Celkové dosažené příjmy kapitoly v roce 2017 činily 6 771 161 Kč. Oproti rozpočtovaným příjmům tak byly naplněny na 103,38%.

### **5.1 Daňové příjmy**

Daňové příjmy jsou tvořeny příjmy z nákladů řízení a správních poplatků podle položky 67 zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, kdy jsou zpoplatněny žádosti o udělení oprávnění k provozování televizního, rozhlasového a převzatého vysílání společně se žádostmi o prodloužení doby jejich platnosti nebo žádostmi o změnu údajů s výjimkou změn, které se zapisují do obchodního rejstříku. Počet žádostí lze dopředu jen obtížně predikovat, protože jsou odvislé čistě od zájmu provozovatelů.

V roce 2017 bylo Radou uděleno celkem 52 licencí k provozování rozhlasového a televizního vysílání v kabelovém systému, prostřednictvím družice, vysílačů nebo zvláštních přenosových systémů. V případě televizního vysílání se jedná takřka o totožný počet, jako tomu bylo v minulém roce, a konstantní vývoj v počtu udělených licencí lze vysledovat i zpětně v několika předchozích letech.

Naopak pokles lze sledovat jak v oblasti licencí k rozhlasovému vysílání (14 oproti 30 v roce 2016), tak v oblasti převzatého vysílání (v roce 2017 Rada neudělila oproti loňskému roku ani jednu registraci k jeho provozování). Pokles v oblasti udělených rozhlasových licencí lze přičíst současnému znění vysílacího zákona, kdy analogové vysílání je omezeno do 10. 10. 2025, tedy pouze 8 let bez možnosti prodloužení či udělení transformační licence.

Do kategorie daňových příjmů spadá také úhrada nákladů řízení v souvislosti s uloženou pokutou v paušální výši 1 000 Kč. Celkem Rada shromáždila na svém příjmovém účtu náklady řízení ve výši 18 000 Kč.

V roce 2017 Rada shromáždila daňové příjmy ve výši 5 308 000 Kč a rozpočet Rady byl tak u této položky naplněn na 116,66 %.

### **5.2 Nedaňové příjmy**

Nedaňové příjmy v rozpočtu kapitoly tvoří příjmy z pokut, příjmy z pronájmu a ostatní příjmy, u kterých má Rada zákonnou povinnost shromážďovat je na svém příjmovém účtu.

#### Pokuty

Rada je oprávněna udělovat pokuty podle vysílacího zákona, zákona o AVMSnV a podle zákona č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy. Dále může Rada udělit pořádkovou pokutu podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád.

V návrhu rozpočtu na rok 2017 Rada rozpočtovala své příjmy z pokut ve výši 2 000 000 Kč, přičemž v průběhu roku uložila celkem 27 pokut v souhrnné výši 1 710 000 Kč. Do rozpočtu Rady pak bylo uhrazeno celkem 27 pokut v souhrnné výši 1 390 000 Kč. Jednalo se z větší části o pokuty z minulých let, které účastníci správních řízení, respektive pachatelé přestupků, uhradili až po proběhnutých soudních řízeních, tzn. zpravidla po zamítnutí žaloby Městským soudem v Praze. Tímto způsobem byly v daném období uhrazeny celkem 4 pokuty v souhrnné výši 850 000 Kč. Bez předchozího soudního sporu bylo uhrazeno 14 pokut v souhrnné výši 495 000 Kč. Ve sledovaném období bylo také uhrazeno 9 pořádkových pokut, každá ve výši 5 000 Kč, tj. celkem 45 000 Kč.

V případě pravomocně udělené pokuty, kde subjekt nereaguje ani na opětovné výzvy o zaplacení, jsou tyto pokuty předány k vymáhání příslušnému exekučnímu orgánu dle § 106 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, kterým je v tomto případě Celní úřad pro hlavní město Prahu. V roce 2017 mu byly předány celkem 4 pokuty uložené dvěma subjektům v souhrnné výši 910 000 Kč. V případě, že je exekuční orgán při vymáhání úspěšný, jsou tyto částky uhrazeny přímo na účet Celního úřadu a tyto prostředky tak již účetně nevstupují do nedaňových příjmů Rady.

Ve sledovaném období nebyla uzavřena žádná Dohoda o uznání závazku a plnění ve splátkách.

#### Příjmy z pronájmu

Příjmy ve výši 240 Kč Radě plynou z pronájmu jednoho patra budovy Konfederaci politických vězňů. Tyto prostory jsou pronajímány za symbolickou částku 1 Kč za m<sup>2</sup>, přičemž Konfederace se měsíčně podílí na úhradě provozních nákladů.

#### Ostatní příjmy

Zde jsou zahrnuty zbylé příjmy Rady v roce 2017. Jednalo se o:

- Příjmy z prodaného majetku Rady, který se stal na základě rozhodnutí trvale nepotřebným a o který neprojevily zájem jiné organizační složky státu 1 000 Kč.
- Uhrazené pohledávky za zaměstnance 18 300 Kč
- Příjmy převedené z účtu cizích prostředků v souvislosti s operacemi ke konci roku 51 504 Kč
- Ostatní příjmy (vratky, přeplatky apod.) 2 117 Kč

V roce 2017 byly na příjmovém účtu Rady shromážděny nedaňové příjmy ve výši 1 463 161 Kč a rozpočet Rady byl tak u této položky naplněn na 73,16 %.

## 6. Výdaje Rady v roce 2017

V roce 2017 měla Rada rozpočtované výdaje v celkové výši 62 250 749 Kč. Ty byly v průběhu roku navýšeny rozpočtovým opatřením č. 15/2017 MF ze dne 10. listopadu 2017 o částku 370 129 Kč. Bližší informace o tomto rozpočtovém opatření jsou uvedeny v kapitole 3.1.

V roce 2017 byly zapojeny nároky z nespotřebovaných výdajů a to v celkové výši 340 682,50 Kč. Výdaje Rady byly vzhledem k rozpočtu po změnách čerpány na 95,07 %.

Komentáře k jednotlivým výdajovým položkám jsou uvedeny níže.

### 6.1 Běžné výdaje

Běžné výdaje Rady v sobě zahrnují výdaje na platy, neinvestiční nákupy, neinvestiční transfery a ostatní neinvestiční výdaje.

#### Platy a ostatní platby za provedenou práci

Ukazatel	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Skutečnost 2017	% plnění	Skutečnost 2016	Index 2017/2016
<b>CELKEM</b>	<b>31 134 869</b>	<b>31 407 023</b>	<b>31 545 323</b>	<b>31 074 571</b>	<b>98,94%</b>	<b>28 927 825</b>	<b>1,074</b>
Platy zaměstnanců v pracovním poměru	1 296 660	1 314 780	1 336 280	1 332 271	101,33%	1 252 204	1,06
Platy státních úředníků	16 846 913	17 100 947	17 103 747	17 103 747	100,02%	15 960 125	1,07
Ostatní platby za prov. práci z toho:	12 991 296	12 991 296	13 105 296	12 638 553	97,28%	11 715 496	1,08
<i>Ostatní osobní výdaje</i>	<i>1 497 696</i>	<i>1 497 696</i>	<i>1 611 696</i>	<i>1 565 890</i>	<i>104,55%</i>	<i>1 545 696</i>	<i>1,01</i>
<i>Platy představitelů st. moci</i>	<i>11 493 600</i>	<i>11 493 600</i>	<i>11 493 600</i>	<i>11 072 663</i>	<i>96,34%</i>	<i>9 862 800</i>	<i>1,12</i>

**Tabulka 4:** Platy a ostatní platby za provedenou práci kapitoly 372 – RRTV (v Kč)

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci byly v roce 2017 rozpočtovány v částce 31 134 869 Kč. Rozpočtovým opatřením č. 15/2017 byly tyto výdaje navýšeny o poskytnuté prostředky v částce 272 154 Kč. V rámci této položky byly čerpány nároky z nespotřebovaných výdajů v celkové výši 138 300 Kč (viz kapitola 4.2).

Index porovnávající rok 2017 s předchozím rokem indikuje navýšení u položek Platy zaměstnanců v pracovním poměru a státních úředníků, kdy se jedná o již komentované navýšení tabulkových platů na základě nařízení vlády. V případě platů členů Rady došlo k navýšení platové základny, která je stěžejní při stanovení výše jejich odměn.

#### Prostředky na platy členů Rady

Výše odměn členů Rady je stanovena zákonem č. 236/1995 Sb. o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu a odpovídá platové základně platné pro daný rok vynásobené příslušným platovým koeficientem. V případě předsedy Rady se jedná o koeficient 1,3, v případě místopředsedy Rady o koeficient 1,19 a v případě člena Rady o koeficient 1,08.

Výše platové základny pro rok 2017 byla stanovena Sdělením Ministerstva práce a sociálních věcí č. 401/2016 Sb. ze dne 1. prosince 2016 a činila 65 733,50 Kč.

Odměna člena Rady v roce 2017 tak odpovídala částce 71 000 Kč, místopředsedy Rady 78 300 Kč a předsedy Rady 85 500 Kč za jeden měsíc.

Po část roku měla Rada pouze 12 členů a prostředky určené na jejich platy tak byly čerpány ve výši 11 072 663 Kč, tj, na 96,34 %.

#### Prostředky na platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech a na platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě

Úřad Rady vykonává dle § 11 vysílacího zákona úkoly spojené s odborným, organizačním a technickým zabezpečením činnosti Rady. Úřad je orgánem Rady a jeho činnost je hrazena z rozpočtu Rady.

V čele Úřadu stojí vedoucí Úřadu Rady. Úřad Rady se skládá ze tří odborů, které jsou dále členěny na pět oddělení. Organizační struktura Úřadu Rady je uvedena v příloze.

Úřad Rady měl pro rok 2017 předepsaný počet 45 funkčních míst s průměrným platem 33 599 Kč. Díky zvýšení prostředků na platy o 10 % na měsíce listopad a prosinec na základě usnesení vlády č. 674/2017, vzrostl průměrný plat na částku 34 103 Kč. Průměrný počet zaměstnanců v roce 2017 byl 41. Jednalo se o dočasnou neobsazenost způsobenou skončením služebního poměru zaměstnanců nebo jejich odchodem na mateřskou dovolenou. V průběhu roku 2017 tak byla vypsána výběrová řízení za účelem obsazení volných pozic.

Úspory z dočasně neobsazených míst byly použity k lepšímu odměnění zaměstnanců, kteří zastávali činnosti vykonávané na dočasně neobsazených místech.

V roce 2017 byly prostředky určené na platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech čerpány na 101,33%. V rámci této položky byly použity nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 21 500 Kč, které byly určeny na proplacení přesčasů a odměn.

Prostředky určené na platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě byly čerpány na 100,02 %. V rámci této položky byly použity nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 2 800 Kč, které byly určeny na proplacení rozdílu vzniklého při odměňování zaměstnance dle nařízení vlády č. 564/2006 Sb., přičemž dle ustanovení § 178 odst. 3 zákona č. 234/2014 Sb., služební zákon měla být odměňována na základě nařízení vlády č. 304/2014 Sb.

#### Ostatní osobní výdaje

Na Ostatní osobní výdaje měla Rada ve svém rozpočtu vyčleněny prostředky ve výši 1 497 696 Kč. Z této položky byla hrazena činnost interního auditora, jehož působení ukládá zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, formou dohody byla také zajištěna např. archivní činnost, personální a mzdová agenda a činnosti screenerů.

Screeneri jsou osoby se zdravotním postižením, kteří monitorují předvybrané úseky televizního vysílání. Prostředky na jejich platy tvoří cca 40% objemu rozpočtu této položky. V roce 2017 se kromě pravidelného monitoringu obsahu televizního vysílání zaměřili také na obsah audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání. Současně byl prováděn monitoring možných nezapsaných audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání. Podzim roku 2017 byl zaměřen na výskyt umístění produktu v seriálech a rozbor možného volebního vysílání v rámci audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání.

Ostatní osobní výdaje byly v roce 2017 čerpány částkou 1 565 890 Kč, tj. na 104,55 %. U této položky byly použity nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 114 000 Kč. Tyto prostředky byly použity při uzavření dohod o práci za účelem naplnění modulu Oprávnění – Licence rozhlasového a televizního vysílání a Registrace rozhlasového a televizního převzatého vysílání v systému elektronické spisové služby FormFlow server údaji z databáze Licence vedené v systému spisové služby Intranet.

## Pojistné

Prostředky na povinné pojistné odpovídaly zákonným sazbám povinného pojistného hrazeného zaměstnavatelem. Schválený rozpočet 10 585 855 Kč byl v průběhu roku rozpočtovým opatřením č.15/2017 navýšen o poskytnuté prostředky v částce 92 532 Kč v souvislosti s růstem platů zaměstnanců a státních úředníků. Tyto rozpočtové položky byly čerpány na 95,59 %.

## Neinvestiční nákupy, neinvestiční transfery a ostatní neinvestiční výdaje

Prostředky na těchto rozpočtových položkách (seskupení položek 51, 53 a 54) sloužily k zabezpečení běžných provozních výdajů Rady. Jejich schválená výše v částce 19 830 025 Kč byla v průběhu roku 2017 změněna jedním rozpočtovým opatřením, které znamenalo navýšení rozpočtu Fondu sociálních a kulturních potřeb o 5 443 Kč. Rozpočet po změnách tak odpovídal částce 19 835 468 Kč. Skutečné čerpání položek bylo v částce 17 588 656 Kč, tj. na 88,67 %. Do čerpání byly zapojeny nároky z nespotebovaných výdajů v celkové výši 205 383 Kč.

Ukazatel	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Nároky	Skutečnost 2017	% plnění	Skutečnost 2016	Index 2017/2016
<b>Seskupení položek 51</b>								
Neinvestiční nákupy a související výdaje	19 419 153	19 419 153	19 624 536	205 382,50	17 188 470,60	88,51%	17 164 746	1,00
<b>seskupení položek 53</b>								
Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům a mezi peněžními fondy téhož subjektu	370 872	376 315	376 315	0	371 315	98,67%	261 081	1,42
<b>seskupení položek 54</b>								
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	40 000	40 000	40 000	0	28 870	72,18%	65 259	0,44
<b>seskupení položek 59</b>								
Ostatní neinvestiční výdaje	0	0	0	0	0	0,00%	94 498	0,00
<b>Celkem</b>	<b>19 830 025</b>	<b>19 835 468</b>	<b>20 040 851</b>	<b>205 383</b>	<b>17 588 656</b>	<b>88,67%</b>	<b>17 585 584</b>	<b>1,00</b>

**Tabulka 5:** Neinvestiční nákupy, transfery a výdaje kapitoly 372 – RRTV (v Kč).

## **Seskupení položek 51**

Souhrn těchto rozpočtových položek v sobě obsahuje náklady spojené s provozem a fungováním Rady, kam spadají především náklady na správu sídla Rady spojené s recepční službou a službou ostrahy (936 830 Kč) a náklady spojené s pravidelnými revizními činnostmi zařízení a systémů (240 738,44). V roce 2017 také pokračovala výměna a renovace podlahových krytin v sídle Rady vč. souvisejícího malování (1 015 934 Kč)

Dodavatelským způsobem je řešeno také účetnictví Rady (313 500 Kč), pravidelné audity účetnictví (193 600 Kč) a aktualizace právnických, ekonomických softwarů a softwaru spisové služby (384 163 Kč).

V oblasti výpočetní techniky byla pořízena bezpečností aktualizace pro router za účelem posílení kybernetické bezpečnosti v Úřadu Rady (166 375 Kč).

Také v roce 2017 Rada využívala řadu **externích služeb**, které jí umožňovaly naplňovat její zákonné povinnosti. Jednalo se především o dodávky monitoringu médií, dodávky analýz mediálních obsahů a analýz

vysílání reklamního času u jednotlivých provozovatelů a náklady na jejich zpracování prostřednictvím speciálních softwarů (869 265 Kč). Dále sem spadají náklady spojené s provozem vlastních monitorovacích stanic (1 057 194 Kč).

V roce 2017 si Rada nechala také externě zpracovat několik odborných studií. První se věnovala aktuálnímu vývoji v oblasti ochrany dětských spotřebitelů před marketingovými aktivitami podporující spotřebu nezdravých potravin a alkoholu. Druhá se pak analyticky věnovala vyhodnocování obsahu a formy skrytých a otevřených titulků pro osoby se sluchovým postižením a rovněž audiopopisů pro osoby se zrakovým postižením. Obě studie byly zadány v přímé souvislosti s naplňováním jedné ze zákonných povinností Rady, kterou je dozor nad naplňováním požadavků plynoucích z ustanovení vysílacího zákona. Náklady na tyto studie byly vynaloženy ve výši 130 075 Kč.

V rámci zvyšování úrovně **mediální gramotnosti** provozuje Rada web Děti a média, který slouží jako komunikační platforma pro prezentaci a výměnu odborných názorů v oblasti médií a reklamy a zároveň si klade za cíl nabídnout pomoc a informace rodičům, kteří chtějí eliminovat rizika negativního působení médií na děti. V průběhu roku byla také vypracována studie úrovně mediální gramotnosti populace v ČR. Samostatná studie se potom věnovala ohroženým skupinám (senioři a etnické menšiny), kde byl kladen důraz především na to, zda jsou tito diváci schopni rozeznávat ve vysílání komerční komunikace.

Další prostředky ve výši 299 280 byly určeny k profesnímu **rozvoji a vzdělávání zaměstnanců** Úřadu a členů Rady. Jednalo se o odborná školení zaměřená na oblasti dotýkající se činností Rady (správní řád, reklama, média) a o průběžné jazykové vzdělávání.

Ostatní položky provozních výdajů představovaly zejména náklady na:

- výdaje spojené se služebními cestami (3 105 177,51 Kč)
- elektrickou energii, vodu, plyn a paliva (812 028,53Kč)
- pořízení drobného dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku (497 700,71Kč)
- pořízení kancelářských, hygienických potřeb a jiného drobného materiálu (1 194 947,05 Kč)
- právní služby (1 203 666,86 Kč)

### ***Seskupení položek 53***

Mimo pravidelného přídělu do Fondu kulturních a sociálních potřeb obsahuje toto seskupení položek i nákup kolků a známek. Rozpočet byl čerpán na 98,67 %.

### ***Seskupení položek 54***

Zde byla využita pouze položka 5424 – Náhrady mezd v době nemoci. V souladu s platnou legislativou byly z této položky rozpočtu placeny náhrady v době nemoci za prvních 14 dní. Rozpočet této položky byl čerpán na 72,18 %.

### ***Seskupení položek 59***

Zde jsou zahrnuty platby úroků v souvislosti s neoprávněným jednáním správce daně. Oproti roku 2016 byly náklady této rozpočtové položky nulové.

## ***6.2 Kapitálové výdaje***

Veškeré kapitálové výdaje byly uskutečněny v souladu se schválenou programovou dokumentací a podrobněji budou popsány v následující kapitole.

## **7. Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS**

V roce 2017 Rada spravovala jeden program vedený pod evidenčním číslem 172 02 s názvem „Obnova a rozvoj majetku RRTV“, který byl schválen na základě dopisu Ministerstva financí č. j. MF-12541/2017/1402-3.

Program se skládá ze dvou podprogramů:

### Pořízení, obnova a provoz ICT

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání má na základě smlouvy o dílo a licenční smlouvy k dispozici licenci k Software602 Elektronické spisové službě Form Flow Server, který slouží Radě jako elektronický systém spisové služby a zároveň jsou jeho součástí dva specifické moduly Oprávnění a Zasedání a hlasování, které slouží k přípravě podkladů pro zasedání Rady a k evidenci provozovatelů vysílání a provozovatelů převzatého vysílání dle vysílacího zákona a evidenci poskytovatelů dle zákona o AVMSnV. Software Form Flow server byl nasazen do ostrého provozu na Úřadu Rady od 1. ledna 2017. Po cca 9ti měsících provozu byly shromažďovány veškeré podněty a připomínky zaměstnanců Úřadu Rady, které byly průběžně řešeny a komunikovány s dodavatelem a následně vysoutěženy v celkové výši 383 328 Kč.

Druhý realizovaný nákup v rámci tohoto podprogramu představoval pořízení výpočetní techniky dle aktuálně vzniklé potřeby.

### Reprodukce majetku

Prostředky z tohoto podprogramu byly použity na technické zhodnocení budovy formou montáže vnitřních stínících rolet.

### **7.1 Čerpání prostředků evidovaných v EDS/SMVS**

Schválený rozpočet Rady na rok 2017 počítal s celkovými výdaji na programové financování ve výši 700 000 Kč. Rozpočet programu byl v roce 2017 čerpán částkou 660 757 Kč, tj. na 94,39 %.



## **8. Čerpání výdajů v průběhu hodnoceného roku**

Čerpání výdajů bylo na většině rozpočtových položek v průběhu roku 2017 rovnoměrné, bez výraznějších výkyvů. Rozdíl mezi 1. a 4. čtvrtletím je způsoben čerpáním prostředků na platy a bude vysvětlen níže.

### **Položky 5011 a 5013**

Nižší čerpání v prvním čtvrtletí roku je ovlivněno převodem prostředků na platy za měsíc prosinec předchozího roku. V průběhu roku se prostředky na platy, s tím i převod přídelu do FKSP, provádí až před výplatním termínem, tedy do 10. dne měsíce následujícího po měsíci, za který jsou platy vypláceny. Výjimku tvoří měsíc prosinec, kdy dochází k převodu prostředků na depozitní účet ve stejném měsíci, za který jsou platy vypláceny. V prvním čtvrtletí roku tak dochází pouze k dvěma převodům prostředků na platy, a to za měsíc leden a únor a ve čtvrtém čtvrtletí dochází k převodům prostředků za měsíce září, říjen, listopad a prosinec.

### **Položka 5021 a 5022**

I v tomto případě je rozdíl mezi 1. a 4. čtvrtletím způsoben postupem, jakým jsou prostředky na platy převáděny ke konci roku na depozitní účet.

### **Položka 5031 a 5032**

Výše povinného pojistného placeného zaměstnavatelem se odvíjí od vyplacených prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci a kopíruje tak čerpání na výše uvedených rozpočtových položkách.

### **Položka 513\***

Čerpání položky 513\* jako celku bylo v průběhu roku rovnoměrné. V případě položky 5139N byly čerpány nároky z nespotřebovaných výdajů pouze v 1. čtvrtletí. Jednalo se o úhradu dodávky, která byla vysoutěžena již v roce 2016, nicméně její realizace proběhla až počátkem následujícího roku. Rozpočtová položka 5136 je ovlivněna obnovou předplatného denního tisku a periodik, které je směřováno vždy ke konci roku. Vyšší čerpání položky 5137 ve druhém čtvrtletí roku bylo způsobeno probíhající výměnou podlahových krytin v sídle Rady a náklady na tisk výroční zprávy Rady.

### **Položka 514\***

Čerpání této položky je odvislé od termínů konání zahraničních služebních cest, pro které je třeba vybrat z banky valuty. Bližší podrobnosti k mezinárodním aktivitám Rady jsou popsány v kapitole 9.

### **Položka 515\***

Náklady za energie jsou vynakládány na základě předepsaných zálohových plateb. Čerpání na těchto položkách je rovnoměrné.

### **Položka 516\***

Vyšší čerpání rozpočtové položky v posledním čtvrtletí roku ovlivnil termín pořádání každoroční mediální konference (Mediální reflexe 2017) a zároveň v tomto období vznikla vyšší potřeba využití právnických služeb.

### **Položka 517\***

Čerpání položky 517\* nejvíce ovlivnily termíny konání tuzemských a zahraničních pracovních cest a s nimi spojeného vyúčtování vč. případných konferenčních poplatků. Do druhého a třetí čtvrtletí roku pak spadají práce spojené s již zmiňovanou výměnou a renovací podlahových krytin v sídle Rady. U položky 5175 je třeba vyšší čerpání ke konci roku dát opět do souvislosti s pořádáním již zmíněné mediální konference.

### **Položka 519\***

Z této položky jsou hrazeny náklady řízení v případě prohraných soudních sporů, rovnoměrnost čerpání tedy nelze zajistit.

### **Položka 53\***

Prostředky do FKSP jsou přidělovány pravidelně. Rozdíl mezi čerpáním v 1. a 4. čtvrtletí je vysvětlen výše. Nákup dálničních známek se pak odehrává pravidelně začátkem roku.

### **Položka 5424**

Z této položky jsou vyplaceny náhrady zaměstnancům za prvních 14 dnů pracovní neschopnosti, pravidelnost tohoto čerpání nelze ovlivnit.

### **Položka 6\*\*\***

Investiční nákupy byly realizovány v průběhu celého roku ve vazbě na zrealizovaná výběrová řízení a dle aktuálních vzniklých potřeb.

<b>Položka</b>	<b>1Q</b>	<b>%</b>	<b>2Q</b>	<b>%</b>	<b>3Q</b>	<b>%</b>	<b>4Q</b>	<b>%</b>	<b>Celkem</b>
5011	212 169,00	16%	328 808,00	25%	316 603,00	24%	453 191,00	35%	1 310 771,00
5011N	-	0%	-	0%	21 500,00	100%	0,00	0%	21 500,00
5 013	2 560 866,00	15%	4 210 191,00	25%	4 269 649,00	25%	6 060 241,00	35%	17 100 947,00
5013N	0,00	0%	0,00	0%	0,00	0%	2 800,00	100%	2 800,00
5 021	253 020,00	17%	361 760,00	25%	325 090,00	22%	512 020,00	35%	1 451 890,00
5021 N	0,00	0%	78 000,00	68%	36 000,00	32%	0,00	0%	114 000,00
5 022	1 776 800,00	16%	2 665 200,00	24%	2 793 063,00	25%	3 837 600,00	35%	11 072 663,00
5 031	1 143 950,00	15%	1 817 125,00	24%	1 880 343,00	25%	2 666 339,00	36%	7 507 757,00
5 032	411 820,00	15%	654 166,00	24%	676 918,00	25%	956 761,00	35%	2 699 665,00
<b>50**</b>	<b>6 358 625,00</b>	<b>15%</b>	<b>10 115 250,00</b>	<b>25%</b>	<b>10 319 166,00</b>	<b>25%</b>	<b>14 488 952,00</b>	<b>35%</b>	<b>41 281 993,00</b>
5 136	10 365,00	12%	8 268,00	9%	13 184,00	15%	57 248,00	64%	89 065,00
5 137	133 314,50	27%	61 036,48	12%	149 252,73	30%	154 097,00	31%	497 700,71
5 139	255 196,48	21%	510 537,63	43%	281 089,50	24%	148 123,44	12%	1 194 947,05
5139N	92 988,50	100%	0,00	0%	0,00	0%	0,00	0%	92 988,50
<b>513*</b>	<b>491 864,48</b>	<b>26%</b>	<b>579 842,11</b>	<b>31%</b>	<b>443 526,23</b>	<b>24%</b>	<b>359 468,44</b>	<b>19%</b>	<b>1 874 701,26</b>
<b>5 142</b>	<b>10 407,39</b>	<b>27%</b>	<b>17 789,53</b>	<b>47%</b>	<b>837,70</b>	<b>2%</b>	<b>8 907,46</b>	<b>23%</b>	<b>37 942,08</b>
5 151	13 990,00	30%	5 436,00	11%	13 990,00	30%	13 990,00	30%	47 406,00
5 152	4 749,00	27%	3 166,00	18%	4 749,00	27%	4 749,00	27%	17 413,00
5 153	79 300,00	34%	8 447,00	4%	72 600,00	31%	72 630,00	31%	232 977,00
5 154	105 596,00	24%	110 855,00	26%	107 183,00	25%	109 654,00	25%	433 288,00
5 156	23 308,98	29%	19 467,13	24%	17 498,91	22%	20 669,51	26%	80 944,53

<b>515*</b>	<b>226 943,98</b>	<b>28%</b>	<b>147 371,13</b>	<b>18%</b>	<b>216 020,91</b>	<b>27%</b>	<b>221 692,51</b>	<b>27%</b>	<b>812 028,53</b>
5 161	25 279,00	83%	2 104,00	7%	0,00	0%	3 024,00	10%	30 407,00
5 162	193 944,40	26%	189 449,88	25%	178 545,21	24%	191 541,06	25%	753 480,55
5 163	811,79	1%	49 426,85	52%	30 943,13	33%	13 722,59	14%	94 904,36
5 164	80 342,64	23%	135 364,64	38%	64 036,14	18%	74 370,24	21%	354 113,66
5 166	421 794,00	16%	197 561,64	8%	715 461,00	28%	1 237 171,86	48%	2 571 988,50
5 167	109 389,68	37%	89 807,34	30%	35 210,00	12%	64 873,00	22%	299 280,02
5 168	505 583,00	26%	440 593,00	23%	497 500,00	26%	497 058,00	26%	1 940 734,00
5 169	1 042 380,65	26%	1 039 215,82	26%	710 786,83	18%	1 173 431,54	30%	3 965 814,84
<b>516*</b>	<b>2 379 525,16</b>	<b>24%</b>	<b>2 143 523,17</b>	<b>21%</b>	<b>2 232 482,31</b>	<b>22%</b>	<b>3 255 192,29</b>	<b>33%</b>	<b>10 010 722,93</b>
5 171	40 399,00	5%	351 737,20	47%	275 269,20	37%	86 131,10	11%	753 536,50
5 172	0,00	0%	5 990,00	100%	0,00	0%	0,00	0%	5 990,00
5 173	637 958,27	21%	1 404 386,81	45%	470 884,25	15%	591 948,18	19%	3 105 177,51
5 175	34 525,99	11%	54 668,64	17%	59 018,94	19%	165 785,40	53%	313 998,97
5 176	23 009,00	14%	90 375,53	55%	38 000,20	23%	13 594,09	8%	164 978,82
<b>517*</b>	<b>735 892,26</b>	<b>17%</b>	<b>1 907 158,18</b>	<b>44%</b>	<b>843 172,59</b>	<b>19%</b>	<b>857 458,77</b>	<b>20%</b>	<b>4 343 681,80</b>
<b>5192N</b>	<b>60 254,00</b>	<b>55%</b>	<b>4 114,00</b>	<b>4%</b>	<b>45 026,00</b>	<b>41%</b>	<b>0,00</b>	<b>0%</b>	<b>109 394,00</b>
5 342	55 309,22	15%	90 817,14	25%	91 956,60	25%	130 232,04	35%	368 315,00
5 363	3 000,00	100%	0,00	0%	0,00	0%	0,00	0%	3 000,00
<b>53**</b>	<b>58 309,22</b>	<b>16%</b>	<b>90 817,14</b>	<b>24%</b>	<b>91 956,60</b>	<b>25%</b>	<b>130 232,04</b>	<b>35%</b>	<b>371 315,00</b>
5 424	5 426,00	19%	4 858,00	17%	5 078,00	18%	13 508,00	47%	28 870,00
<b>5***</b>	<b>10 327 247,49</b>	<b>18%</b>	<b>15 010 723,26</b>	<b>25%</b>	<b>14 197 266,34</b>	<b>24%</b>	<b>19 335 411,51</b>	<b>33%</b>	<b>58 870 648,60</b>
6 111	0,00	0%	0,00	0%	0,00	0%	383 328,00	100%	383 328,00
6 121	0,00	0%	0,00	0%	112 358,00	100%	0,00	0%	112 358,00
6122	0,00	0%	0,00	0%	0,00	0%	0,00	0%	0,00
6 125	0,00	0%	0,00	0%	165 071,00	100%	0,00	0%	165 071,00
<b>6***</b>	<b>0,00</b>	<b>0%</b>	<b>0,00</b>	<b>0%</b>	<b>277 429,00</b>	<b>42%</b>	<b>383 328,00</b>	<b>58%</b>	<b>660 757,00</b>
<b>Celkem</b>	<b>10 327 247,49</b>	<b>17%</b>	<b>15 010 723,26</b>	<b>25%</b>	<b>14 474 695,34</b>	<b>24%</b>	<b>19 718 739,51</b>	<b>33%</b>	<b>59 531 405,60</b>

Tabulka 6: Čerpání kapitoly 372 – RRTV (v Kč)

## 9. Mezinárodní aktivity Rady

V roce 2017 pokračoval proces legislativních změn v oblasti audiovizí; na evropské úrovni se vedla živá debata nad výslednou podobou novely Směrnice o audiovizuálních mediálních službách. Návrh novely byl zveřejněn již v roce 2016 s tím, že samotná novela směrnice by měla být schválena do jednoho roku, to se ovšem nepodařilo - celý rok 2017 probíhal tzv. trialog. Rada celý proces monitorovala z pozice člena High Level Group při Evropské komisi (ERGA), což je poradní orgán Evropské komise pro oblast audiovizí.

V roce 2017 vykonali členové Rady pro rozhlasové a televizní vysílání celkem 7 zahraničních služebních cest. Jednalo se především o účast na pracovních setkáních, konferencích, workshopech a seminářích EU.

Nejvýznamnějšími konferencemi z hlediska odborného přínosu jsou již tradičně konference Evropské platformy regulačních orgánů (EPRA). V roce 2017 se jednalo o účast na zasedáních v Edinburghu a ve Vídni.

Pracovní setkání v Edinburghu reflektovalo palčivá témata dnešní mediální scény a to především objektivitu a vyváženost zpravodajství. Platí obecná shoda na tom, že přesné, objektivní a vyvážené informace jsou naprosto zásadní pro zdravý rozvoj demokratické společnosti. Dnešní doba je charakteristická výskytem tzv. ‚fake news‘ a pojem ‚postpravda‘ je skloňován ve všech pádech. Oxfordský slovník tento pojem definuje jako situaci, kdy ‚objektivní fakta jsou méně důležitá pro formování veřejného mínění než apely na emoce a osobní přesvědčení‘. Speciální výzkumy poskytují dostatečně komplexní obraz toho, jakým způsobem jsou zprávy konzumovány a zda jsou vnímány ze strany diváků/posluchačů jako důvěryhodné: lidé stále spoléhají na tradiční zdroje, jako jsou tradiční vysílatelé a tištěná média; to jsou zatím pro většinu dotázaných hlavní a nejdůvěryhodnější zdroje informací, nicméně stále roste počet těch, kteří své zdroje vyhledávají v online prostředí. Je zřejmé, že sociální média hrají významnou roli v získávání informací o okolním světě a to hlavně v okruhu mladých lidí. Také je zřejmé, že v poslední dekádě došlo k posunu k alternativním, většinou online, zdrojům a komentářům. Odborníci si kladou otázku, jak k dané situaci, kdy diváci přestávají věřit tradičním zdrojům, vlastně došlo. Jedním z argumentů je, že tradiční média jsou stále častěji vnímána jako ta, která selhávají v jejich roli ‚hlídacího psa demokracie‘, tedy jako ti, kteří by měli klást nepříjemné otázky politické reprezentaci. To zapříčinilo, že diváci ztratili důvěru v tradiční média a hledají alternativní zdroje informací, velmi často online, které jsou snadno dostupné. Mnoho z těchto zdrojů jsou průkopnické a zákonné, nabízející nefiltrované informace nebo perspektivy, které reflektují důležité aspekty života minorit či méně zastoupených skupin ve veřejném prostoru, tedy skupin, které mainstreamová média opomíjejí. Některé zdroje ovšem produkují záměrně, či jenom z nedostatku opatrnosti a ověřování faktů, nepravdy a pomluvy. Současně obrovský boom sociálních sítí, jako je Facebook nebo Twitter, zapříčinil rychlý rozvoj online šíření zpráv a informací, o které se lidé zajímají. Dané platformy usnadňují uživatelům selekci informací i tím, že podle jejich profilu na ně cílí určitý typ informací, o kterých se předpokládá, že by je mohl zajímat. V rámci tohoto trendu je zajímavé sledovat vývoj určitého aspektu online obchodního modelu: příjmy založené na počtu kliknutí pravděpodobně podporují poskytování více kontroverzních až senzačních zpráv, a když nejsou k dispozici skutečné příběhy, tyto stránky mohou být v pokušení generovat atraktivní obsah.

Cílem podzimního zasedání EPRA ve Vídni bylo zmapovat a analyzovat některé hlavní změny, které byly způsobeny novými technologiemi. Jednou z klíčových charakteristik digitálního věku je posun od masových médií k personalizovaným médiím, kde zásadní roli hrají ‚zprostředkovatelé informací‘. Tento vývoj budí oprávněné obavy ze vzniku tzv. ‚sociálních bublin‘ (v prostředí internetu filtrových bublin) a ‚echo komor‘

(jev, kdy se skupina osob vzájemnou komunikací utvrzuje ve svých názorech) a jejich potenciálně negativnímu dopadu na demokratické nastavení společnosti. Nedávný výzkum nicméně ukazuje, že personalizace sama o sobě neomezuje rozmanitost. Je proto důležité podporovat rozvoj alternativních, více objektivních, algoritmických nastavení, která mohou být navržena tak, aby prolomila filtrové bubliny. Zde je důležitá mezinárodní spolupráce. V obecné rovině je jedním ze závěrů konstatování, že regulační orgány by měly zajistit, aby základní hodnoty demokratické společnosti nebyly ohroženy změnami v rámci digitální transformace; to zahrnuje rozmanitost názorů, ochranu spotřebitelů, respekt k lidské důstojnosti a především ochranu dětí. Vedle zpravodajství byla zmíněna ještě jedna oblast, která budí obavy, a to je stále silnější tlak na personalizaci reklamy, což může mít negativní dopad na pluralitu a redakční odpovědnost. Diskuze ukázala, že existuje značná mezera ve znalostech konzumentů mediálního obsahu, kteří mnohdy nevědí, jakým způsobem jsou financována digitální média. Reklama je tak velmi zajímavý příklad, na kterém se dá zmapovat dopad digitální transformace. V tomto ohledu je nesmírně důležitá mediální výchova, která se zaměřuje také na pochopení tohoto typu mediálních sdělení.

V rámci setkávání Středoevropského regulačního fóra (CERF) je dominantním tématem přeshraniční spolupráce. Letos členové středoevropských rad využili setkání k debatě o návrhu novely směrnice o AVMS, přičemž se opětovně otevřela otázka principu ‚country of origin‘. Toto téma opakovaně otevírají kolegové z Maďarska.

Velmi významná jsou setkání ERGA (European Regulators Group for Audiovisual Media Services - skupina na vysoké úrovni), která je poradním orgánem Evropské komise. Samotná práce je rozdělena mezi jednotlivé pracovní skupiny, které mají svá pravidelná setkání, přičemž výsledky z pracovních skupin a výstupy celé ERGA jsou schvalovány na hlavních plenárních zasedáních; v roce 2017 se uskutečnila dvě plenární zasedání. Mezi hlavní body programu patřila i letos diskuze na téma návrhu novely Směrnice o audiovizuálních mediálních službách, návrh spolupráce s profesní platformou v oblasti audiovizu (EPRA) a schvalování výstupů z jednotlivých pracovních skupin. Zástupce Rady se účastnil setkání pracovní skupiny zabývající se způsoby samoregulace a ko-regulace. Pracovní skupina se shodla na tom, že při neustálém zdůrazňování samoregulace je třeba myslet na rovnováhu a nenechat se zlákat myšlenkou na úplnou samoregulaci; je vhodné ji vyvážit zákonným vynucením a samoregulaci nechat jako alternativu k zákonnému vynucení. Zástupce Rady se taktéž účastnil setkání pracovní skupiny k revizi směrnice o AVMS. Klíčová témata se týkala rozsahu působnosti směrnice, platformy pro sdílení videonahrávek, obchodních sdělení, povinností souvisejících s evropskými díly, ochrany dětí a nezletilých a místní příslušnosti.

Zástupce RRTV se nadále účastní i jednání tzv. Contact Committee, tato setkání mají povětšinou instruktážní charakter a účast na nich je pro členy EU nezbytná.

Zahraniční cesty plní nezastupitelnou roli při získávání nových poznatků a praktických regulačních dovedností. Výměna zkušeností mezi regulátory šetří čas a prostředky tím, že eliminuje možné chyby, kterých se lze dopustit v praxi při aplikaci nových zákonných norem. Účast na jednáních institucí EU usnadňuje orientaci v evropských právních předpisech a je vodítkem pro jejich správné použití. Znalost evropského kontextu významně urychluje a usnadňuje rozhodovací procesy Rady.

## ***10. Přehled zálohových plateb***

Na účtu 314 byly k 31. 12. 2017 evidovány krátkodobé poskytnuté zálohy v celkové výši 334 354 Kč. Ve všech případech se jednalo o zálohy poskytnuté v souladu s § 49 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a změně některých souvisejících zákonů.

<b>Druh zálohy</b>	<b>Částka v Kč</b>
Plyn	262 000
Vodné a stočné	50 970
Elektrická energie	1 320
Předplatné novin a časopisů	20 064
<b>Celkem</b>	<b>334 354 Kč</b>

## 11. Hodnocení nákladovosti, efektivnosti a účelnosti vynakládání výdajů kapitoly

Ukazatele nákladovosti a efektivnosti jsou posuzovány v přepočtu na jednoho zaměstnance tak, aby byla zajištěna srovnatelnost pro porovnávaná období. Pro účely srovnání jsou použity skutečně realizované příjmy a výdaje v daném roce.

Nákladovost běžných výdajů má za poslední roky konstantní vývoj bez výraznějších výkyvů. Lze konstatovat, že náklady na běžný provoz Rady jsou ustálené, mají pravidelný charakter a nedochází zde k žádným mimořádným událostem, které by znamenaly jejich nárůst. Při vynaložení prostředků státního rozpočtu je vždy posuzován jejich přínos pro činnosti a fungování Rady s ohledem na dostupné finanční prostředky. Rada se snaží své výdaje čerpat hospodárně a při veřejných soutěžích dbá na dodržení pravidla transparentnosti a nediskriminace a rovného zacházení.

V případě ukazatele nákladovosti celkových výdajů je nárůst zhruba o 3,5 % způsoben vyššími náklady na platy členů Rady, zaměstnanců v pracovním poměru i státních úředníků.

Pokles ukazatele efektivnosti je způsobem především poklesem v oblasti realizovaných nedaňových příjmů. V této souvislosti je třeba zmínit, že hlavním posláním Rady je regulace a dohled, a výběr rozpočtových příjmů je pouze vedlejším efektem této činnosti. Rada nemůže ovlivnit zájem subjektů o udělení či prodloužení licence, stejně tak není schopna dopředu předvídat, kolik provozovatelů poruší zákonná ustanovení a bude jim uložena sankce podle vysílacího zákona. Ukazatel efektivnosti je tak třeba posuzovat v těchto souvislostech. Navíc je třeba zmínit skutečnost, že v případě pokut Rada postupuje v souladu se zákonem a předává nevyhozené pokuty po splatnosti místně příslušnému celnímu úřadu. Jím vymožené prostředky se v účetních příjmech Rady již neobjeví.

Základní ukazatele	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Příjmy celkem	8 903,40	13 230,2	8 353,5	11 857,90	7 003,19	6 771,16
Výdaje celkem	52 388,50	52 356,7	53 530,1	55 788,50	57 544,53	59 531,41
Z toho:						
běžné výdaje (bez mzdových výdajů)	20 774,20	17 979,3	18 824,8	17 033,10	17 585,58	17 588,66
Průměrný přepočtený počet zaměstnanců	49	50	54	54	53	53

Tabulka 7: Základní ukazatele RRTV za období 2012-2017 (tis. Kč)

Nákladovost (tis. Kč)	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Výdaje na 1 zaměstnance	1 069,20	1 047,1	991,3	1 033,12	1 085,75	1 123,23
Běžné výdaje na 1 zaměstnance	424	359,6	348,6	315,43	331,80	331,86

Tabulka 8: Ukazatel nákladovosti RRTV za období 2012-2017 (tis. Kč)

Efektivnost (tis. Kč)	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Příjmy na 1 Kč celkových výdajů	0,17	0,25	0,16	0,21	0,12	0,11
Příjmy v přepočtu na jednoho zaměstnance	181,7	264,6	154,7	219,59	132,14	127,76

Tabulka 9: Ukazatel efektivnosti RRTV za období 2012-2017 (tis. Kč)

## ***12. Přehled provedených kontrol v roce 2017***

V roce 2017 proběhly v Radě interní kontroly provedené interním auditorem.

### Interní audit

Rada zaměstnává interního auditora na základě dohody o pracovní činnosti. Jmenování interního auditora bylo v souladu s ustanovením § 29 odst. 2 písm. b) zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, odsouhlaseno Ministrem financí dopisem č. j. MF – 75 775/2013/17 ze dne 8. srpna 2013. V organizační struktuře je interní auditor podřízen přímo vedoucímu Úřadu Rady, kterému také předává jednotlivé auditní zprávy. Interní auditor Rady je členem Českého institutu interních auditorů.

V roce 2017 byly v rámci vnitřního kontrolního systému provedeny celkem 2 interní audity systému ve smyslu ustanovení § 28 odst. 4 písm. b) zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě (dále jen „ZFK“), které prověřily a hodnotily systém zajištění správy veřejných prostředků:

- 1) systém stanovení hodnoty při výběrovém řízení na prodej trvale nepotřebného majetku – prověření nastavení systému oceňování majetku nabízeného na prodej;
- 2) systém stanovení hodnoty při vypořádání škody na majetku – prověření nastavení systému oceňování majetku při škodě.

Interní audity probíhaly v souladu se služebními předpisy. Ve zprávách z auditní zakázky formuloval interní auditor své poznámky a doporučení a konstatoval, zda stav auditované oblasti je či není v souladu s právními a interními předpisy Rady. Na základě zjištěných skutečností byla do konce roku 2017 přijata nápravná opatření, která měla charakter úpravy vnitřních předpisů Rady.

Roční plán interních auditů vychází z analýzy rizik. Interní auditor průběžně v rámci vykonávaných zakázek identifikuje a hodnotí rizika za účelem zlepšování účinnosti řízení rizik.

Rada každoročně také zajišťuje provedení auditu své účetní závěrky před jejím schválením. Účetní závěrka Rady za rok 2016 podávala dle výroku auditora věrný a poctivý obraz účetnictví Rady a byla v souladu s českými účetními předpisy.

### Externí kontrola

V roce 2017 provedl Finanční úřad pro hlavní město Prahu kontrolu výkonu správy správních poplatků dle zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů a dle §3 odst. 6 vyhlášky č. 383/2010 Sb., o kolkových známkách. Rozsah kontroly se týkal správních poplatků vybraných Radou v letech 2014 – 2016.

V kontrolním protokolu bylo konstatováno, že správní poplatky jsou placeny na příslušný účet Rady pro rozhlasové a televizní vysílání a jsou stanoveny v souladu se zákonem o správních poplatcích. Nedostatky nebyly zjištěny a nebyla tak uložena žádná opatření k nápravě.

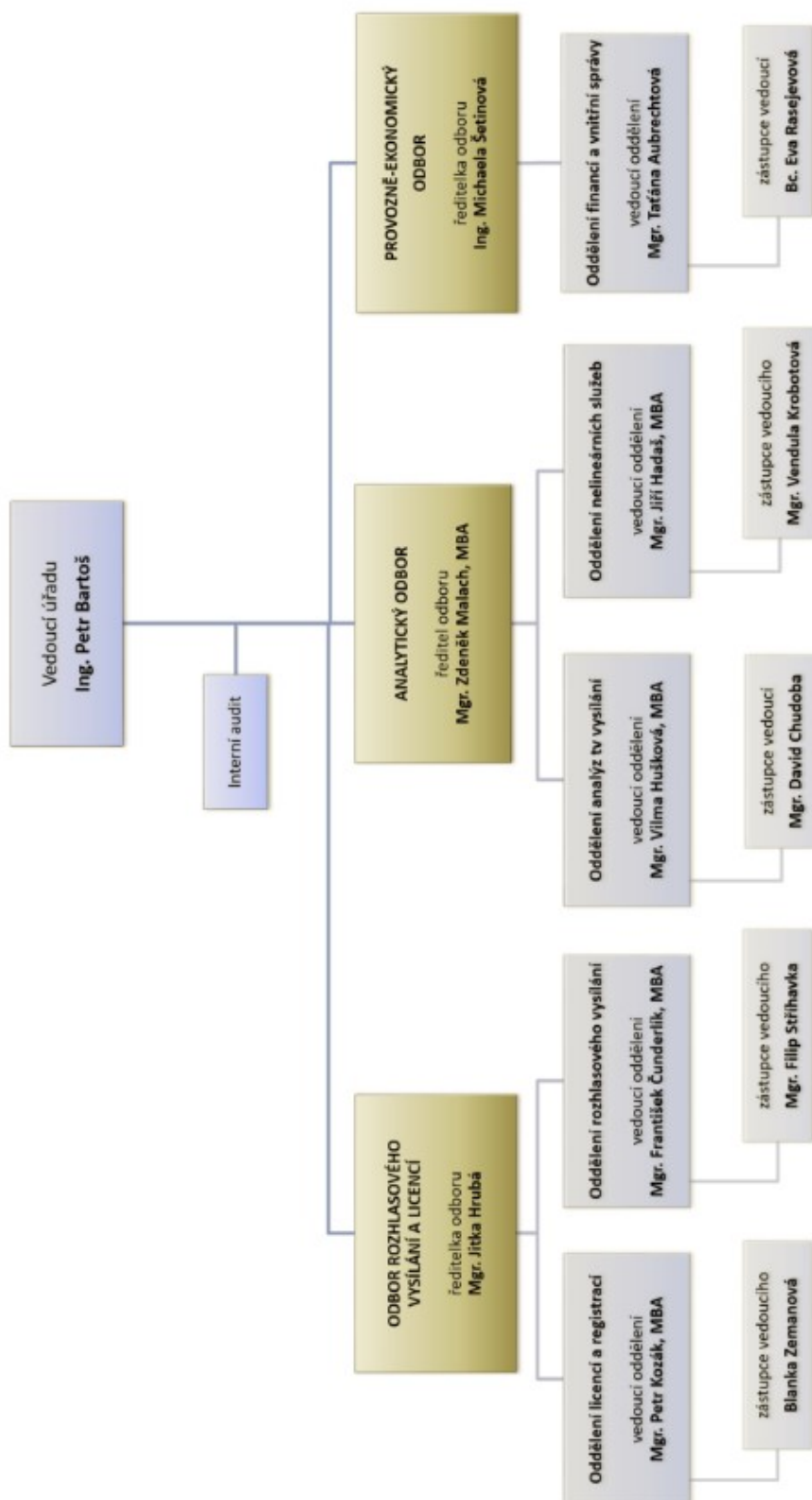


### ***13. Závěr***

V roce 2017 Rada hospodařila s rozpočtovými prostředky v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb. Prostředky státního rozpočtu, které byly Radě pro rok 2017 poskytnuty, se snažila čerpat hospodárně a využívat je podstatnou měrou ke zlepšování a rozšiřování svých činností.

Přidělené rozpočtové prostředky Rada využila na zajišťování úkolů vyplývajících z ustanovení vysílacího zákona. Snažila se vykonávat tyto činnosti v rámci svých kapacitních a finančních možností s důrazem na efektivní, hospodárné a účelné využití.

**Příloha č. 1 – Organizační struktura Úřadu Rady**



## **B TABULKOVÁ ČÁST**

Tabulka č. 1 Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu v druhovém členění rozpočtové skladby

Tabulka č. 2 Plnění závazných ukazatelů státního rozpočtu

Tabulka č. 3. Rozbor zaměstnanosti a čerpání mzdových prostředků

Tabulka č. 7 Výdaje účelově určené na programové financování