

## **Interní protikorupční program Úřadu Rady pro rozhlasové a televizní vysílání (aktualizace ke dni 30. 06. 2018)**

### **Úvod**

Boj s korupcí je jedna ze stěžejních priorit vlády České republiky, která vychází z Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017 a schváleného Akčního plánu boje s korupcí na rok 2018 (UV č. 11/2018)

Korupci lze definovat jako zneužití svěřených pravomocí za účelem získání nezaslouženého osobního (soukromého) prospěchu, jako přímé či nepřímé vyžádání, nabídnutí, předání nebo přijetí úplatku či jakékoliv jiné nepřipustné výhody nebo vyhlídky na ně, které narušují řádné plnění jakékoliv povinnosti nebo jednání vyžadovaného od příjemce úplatku, nepřipustné výhody nebo vyhlídky na ně. Korupce je nemorální a trestná.

Boj s korupcí musí být trvalý, celospolečenský, nadstranický proces, nikoli jednotlivě uskutečňovaná či jednorázová opatření. Formy a způsoby korupce se neustále vyvíjejí spolu s vývojem ekonomického a sociálního prostředí, a stejně tak se musí neustále vyvíjet uskutečňovaný boj s korupcí.

Cílem interního protikorupčního programu (dále jen „*IPP*“) je vytipovat riziková místa, funkce a vymezit oblasti činností, při kterých by mohlo docházet ke vzniku korupce a přijímat taková opatření, která zabraňují korupčnímu jednání a následným škodám.

Interní protikorupční program Úřadu Rady pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen „Úřad Rady“) je pravidelně aktualizován v souladu s požadavky aktuálně schváleného Rámcového rezortního interního protikorupčního programu (dále jen „*RRIP*“).<sup>1</sup>

Osobou zodpovědnou za Interní protikorupční program Úřadu Rady je vedoucí Úřadu Rady.

V materiálu byl aktualizován text, byly odstraněny již splněné úkoly a ponechány úkoly nesplněné a úkoly trvalého charakteru.

### **1. Vytváření a posilování protikorupčního klimatu**

Úřad Rady se snaží níže uvedenými opatřeními vytvářet prostředí, ve kterém je odmítáno korupční jednání, jsou propagovány etické zásady, je zdůrazňována ochrana majetku, a kde jsou vytvořeny

---

<sup>1</sup> RRIIP byl vytvořen na základě plnění úkolu č. 6.2.1 Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014; byl schválen usnesením vlády ze dne 2. října 2013 č. 752, byl změněn usnesením vlády ze dne 13. listopadu 2013 č. 851, usnesením vlády ze dne 21. prosince 2015 č. 1077 a usnesením vlády ze dne 29. listopadu 2017 č. 853. Aktuální znění RRIIP je k dispozici na <http://www.korupce.cz/cz/protikorupcni-temata/ripp-115012/>

dostatečné mechanismy vedoucí k důvěře zaměstnanců<sup>2</sup> při oznamování podezření na protikorupční jednání.

Činnostmi souvisejícími s naplňování IPP v podmínkách Úřadu Rady se zabývá Protikorupční pracovní skupina (dále jen „Pracovní skupina“). Úřad Rady je nezávislým ústředním orgánem státní správy bez nadřízených či podřízených organizací.

### 1.1 Propagace protikorupčního postoje vedoucími zaměstnanci

Jednou z povinností vedoucích zaměstnanců Úřadu Rady je propagace protikorupčního postoje, vytváření protikorupčního prostředí a dodržování etických zásad při výkonu práce. Toto je zajištěno existencí příslušných interních služebních předpisů, tohoto IPP či uvedením informací k protikorupční problematice na webových stránkách Rady <https://www.rrtv.cz/cz/static/cim-se-ridime/proti-korupci/index.htm>.

**Úkol č. 1** *Aktivní prosazování protikorupčního postoje na pracovišti. Kladení důrazu na prošetřování podezření na korupci a na vyvození adekvátních kázeňských/disciplinárních a jiných opatření v případě prokázání prošetřovaných skutečností.*

*Realizace: průběžně, trvale*

*Odpovědnost: vedení Úřadu Rady, všichni vedoucí zaměstnanci*

**Úkol č. 2** *Průběžná aktualizace protikorupčních dokumentů na webových stránkách Rady*

*Realizace: průběžně, trvale*

*Odpovědnost: Pracovní skupina v součinnosti s vedením Úřadu Rady*

### 1.2 Etický kodex – Pravidla etiky

Pravidla etiky jsou samostatným interním služebním předpisem Úřadu Rady<sup>3</sup> a všichni zaměstnanci s ním musí být prokazatelně seznámeni. Pravidla jsou trvale k dispozici pro všechny zaměstnance a jejich dodržování je jednou z pracovních povinností zaměstnanců daných Pracovním řádem a služebních povinností státních zaměstnanců daných Služebním řádem. Porušení Pravidel etiky je považováno za porušení pracovní nebo služební kázně a dle závažnosti může být důvodem pro ukončení pracovního nebo služebního poměru.

**Úkol č. 3** *V případě zjištěného pochybení postupovat dle platných Pravidel Etiky*

*Realizace: průběžně, trvale*

*Odpovědnost: všichni zaměstnanci Úřadu Rady*

<sup>2</sup> Zaměstnancem se rozumí zaměstnanec ve služebním poměru dle zákona č. 234/2014 Sb., zaměstnanec v pracovním poměru vykonávající činnosti podle § 5 zákona o státní službě a dále zaměstnanec v pracovním poměru dle zákoníku práce.

<sup>3</sup> Aktuální interní služební předpis Pravidla etiky byl vydán služebním orgánem – předsedou Úřadu Rady s účinností od 1. října 2017.

### 1.3 Vzdělávání zaměstnanců

Zaměstnanci jsou průběžně seznamováni s oblastí věnovanou boji proti korupci, nejméně 1 x ročně. Vzdělávání je zaměřeno například na potřebu zvýšení potenciálu vědomostí o korupci, schopnosti rozpoznat korupci, na postupy organizace v případě potvrzení korupce, na ochranu zaměstnanců, kteří oznámili podezření na korupční jednání a uvědomění si důsledků v případě korupčního jednání. Je zde také kladen důraz na význam ochrany státního majetku a na vysvětlení obsahu Pravidel etiky.

**Úkol č. 4** Realizovat interní školení vedoucích zaměstnanců Úřadu Rady. Školení bude koncipováno tak, aby tyto informace byly následně předány i ostatním zaměstnancům Úřadu Rady.

*Realizace:* 1x ročně, externí školení průběžně dle individuálního zájmu a aktuální nabídky

*Odpovědnost:* Pracovní skupina v součinnosti s vedením Úřadu Rady

### 1.4 Systém pro oznámení podezření na korupci interním oznamovatelem

Oznámení by mělo **obsahovat** následující informace:

- a) identifikace osob podezřelých ze spáchání protiprávního nebo nepřipustného jednání a všech zúčastněných osob, případně osob profitujících z protiprávního nebo nepřipustného jednání,
- b) podrobný a souvislý popis protiprávního nebo nepřipustného jednání
- c) konkrétní důkazy o protiprávním nebo nepřipustném jednání nebo jiné konkrétní poznatky podporující podezření ze spáchání protiprávního nebo nepřipustného jednání.

Oznámení je možno **učinit** několika způsoby:

#### 1.4.1 **Oznámení nadřízenému zaměstnanci**

V případě, že má zaměstnanec (dále také „interní oznamovatel“) podezření na korupční jednání uvnitř úřadu, může kontaktovat svého bezprostředního nadřízeného. Při podezření na korupční jednání, které se týká bezprostředního nadřízeného interního oznamovatele, sdělí interní oznamovatel toto své podezření vedoucímu úřadu. Pokud má interní oznamovatel podezření na korupční jednání vedoucího úřadu, informuje předsedu Rady pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen „Rady“).

#### 1.4.2 **Oznámení do schránky důvěry**

V případě, že má interní oznamovatel i přes uvedené záruky ochrany interních oznamovatelů obavy z postihu za interní oznámení, může učinit anonymní fyzické podání do tzv. schránky důvěry, jejíž bezprostřední okolí není monitorováno (tj. nelze identifikovat podavatele ani to, zda učinil podání). Schránka je vybírána 1x týdně členem Pracovní skupiny.

#### 1.4.3 **Oznámení prošetřovateli**

Prošetřovatel protiprávního jednání dle nařízení vlády č. 145/2015 Sb. (<https://www.rrtv.cz/cz/static/cim-se-ridime/proti-korupci/prosetrovani-protipravnich-jednani.htm>)

Způsob řešení přijatého externího nebo interního oznámení, spolu s postupy při prošetřování podezření na korupci, je stanoven v článku 5.1.

### 1.5 Ochrana interních oznamovatelů

Zaměstnanec, interní oznamovatel, který v dobré víře upozorní na možné korupční jednání, nesmí být vystaven takovému jednání ze strany Úřadu Rady, které by bylo možné považovat za hrozbu, diskriminaci nebo represii vůči jeho osobě. Vedoucí zaměstnanci musí zajistit nestrannost jednání k danému zaměstnanci. Údaje o interním oznamovateli nesmí být, bez jeho souhlasu, předávány dalším osobám. Interní oznamovatel má právo být informován o výsledcích prošetřování. V souvislosti se svým oznámením nesmí být interní oznamovatel možného korupčního jednání propuštěn z práce ani sesazen z vedoucí funkce, pokud ji zastává, a nesmí být žalován o náhradu škody za poškození dobrého jména zaměstnavatele. Ochrana interního oznamovatele vyplývá z nařízení Evropské Komise.

### 1.6 Systém pro oznámení podezření na korupci externím oznamovatelem

Externímu oznamovateli, tj. osobě, která nemá pracovní-právní vztah vůči Úřadu Rady a učiní své podání Úřadu Rady nelze stanovit postup pro oznámení. Oznámení může být též Úřadu Rady předáno od jiné organizace (např. z důvodu nesprávného adresování).

Přijetí podání se externímu podavateli potvrdí obvyklým způsobem.

Postup pro další zpracování externího oznámení je uveden v článku 5.1.

### 1.7 Ochrana externích oznamovatelů

V případě, že bude známa identita oznamovatele, zavazuje se Úřad Rady ochraňovat dané osobní údaje. Výjimku tvoří zvláštní právní předpisy.

Externí oznamovatel, pokud je znám, má právo být informován v nezbytném rozsahu o výsledcích prošetřování.

## 2. **Transparentnost**

### 2.1 Zveřejňování informací o veřejných prostředcích

Zveřejňování probíhá v souladu s platnou legislativou, umožňuje kontrolu jak zaměstnancům Úřadu Rady, tak veřejnosti. Zpřístupňováním informací a transparentními postupy se zvyšuje pravděpodobnost odhalení možného korupčního jednání.

Zveřejňování informací zahrnuje:

- *Informace o rozpočtu*

Informace o rozpočtu jsou zveřejněny na webových stránkách Rady <http://www.rrtv.cz/cz/static/orade/hospodareni/rozpocet-rady/index.htm> a dále na stránkách Ministerstva financí v sekci Veřejný

sektor. Závěrečný účet kapitoly, který obsahuje údaje o hospodaření kapitoly v daném kalendářním roce, je zveřejněn na webových stránkách Rady <https://www.rrtv.cz/cz/static/o-rade/hospodareni/zaverecne-ucty/index.htm>

- *Informace vztahující se k výběru dodavatelů, vč. veřejných zakázek*

Základní informace o veřejných zakázkách, které jsou zadávány podle zákona č. 134/2016 o zadávání veřejných zakázek, jsou k dispozici na portálu Věstník veřejných zakázek <https://vestnikverejnychzakazek.cz/>.

Informace o veřejných zakázkách realizovaných prostřednictvím Národního elektronického nástroje dle Usnesení vlády ze dne 21. června 2017 č. 467 o uložení povinnosti využívat Národní elektronický nástroj při zadávání veřejných zakázek, jsou k dispozici na profilu zadavatele <https://nen.nipez.cz/SeznamPlatnychProfiluZadavatele/MultiprofilZakladniUdajeOZadavatelem-20038683/MultiprofilZakladniUdajeOZadavatelem-20038683>.

Veřejné zakázky malého rozsahu jsou zadávány postupy upravenými v interním služebním předpise<sup>4</sup>.

Souhrnné informace o veřejných zakázkách realizovaných Radou jsou k dispozici na webových stránkách <https://www.rrtv.cz/cz/static/aktuality/verejne-zakazky/index.htm>.

Informace o dodavatelích a uzavřených smlouvách jsou uveřejňovány dle platné legislativy (viz. níže)

- *Informace vztahující se k nakládání s majetkem*

Nepotřebný majetek je v souladu se Strategií vlády v boji s korupcí zveřejňován na stránce <http://www.rrtv.cz/cz/static/aktuality/nepotrebnymajetek/index.htm>

Nabídka užívání nebo požívání nemovitého majetku, který se eviduje v centrálním registru administrativních budov (CRAB), jiným organizačním složkám se provádí prostřednictvím tohoto registru.

Nabídka užívání, požívání nebo převzetí ostatního majetku jiným organizačním složkám se provádí na internetových stránkách Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových. Je-li to účelné, uskutečňuje Úřad nabídku jiným organizačním složkám souběžně i jiným vhodným způsobem.

- *Uzavřené smlouvy vč. dodatků*

Rada zveřejňuje smlouvy v souladu se zákonem č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv <https://smlouvy.gov.cz/>. Smlouvy zveřejněné dle jiných právních předpisů před platností zákona o registru smluv jsou zveřejněny na internetové stránce <http://www.rrtv.cz/cz/static/o-rade/hospodareni/smlouvy/index.htm> nebo na profilu zadavatele.

- *Informace poskytované v souladu se zákonem č. 106/1999 Sb.*

Informace jsou zveřejněny na internetových stránkách Rady [http://www.rrtv.cz/cz/static/o-rade/otazky-a-odpovedi/106\\_2015.htm](http://www.rrtv.cz/cz/static/o-rade/otazky-a-odpovedi/106_2015.htm)

---

<sup>4</sup> Interní služební předpis o veřejných zakázkách ze dne 1. 7. 2017.

- *Zveřejňování poradců a poradních orgánů;*

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání v rámci plnění Strategie vlády v boji s korupcí, zveřejňuje seznam advokátů a advokátních kanceláří, poradců a poradních orgánů. Informace je zveřejněna na internetové stránce <http://www.rrtv.cz/cz/static/cim-se-ridime/proti-korupci/zverejnovani-poradcu.pdf>

|                  |   |
|------------------|---|
| <b>Úkol č. 5</b> | Zveřejňovat informace o veřejných prostředcích a aktualizace webových stránek Rady. |
| Realizace:       | průběžně, trvale  |
| Odpovědnost:     | ředitel Provozně – ekonomického odboru  |

## 2.2 Zveřejňování informací o systému rozhodování

Struktura organizace vyjadřující vztahy nadřízenosti a podřízenosti je upravena v Organizačním řádu Úřadu Rady, který je dostupný pro všechny zaměstnance i veřejnost na webových stránkách <http://www.rrtv.cz/cz/static/o-rade/vnitri-predpisy/organizačni-rad-uradu.htm>, dostupné je také schéma organizační struktury Úřadu Rady <http://www.rrtv.cz/cz/static/o-rade/urad-rady/index.htm> a to včetně životopisů vedoucích od úrovně ředitelů odborů a e-mailových kontaktů na vedoucí až na úroveň vedoucích oddělení v případě, že tito k tomu dali svůj souhlas.

Telefonické spojení na jednotlivé zaměstnance je zajištěno ústřednou (tel.: 274 813 830), která přepojí hovor na příslušného přítomného zaměstnance.

## 2.3 Sjednocení umístění protikorupčních informací na internetových stránkách úřadů

Rada má povinně zveřejňované informace, ve struktuře stanovené vyhláškou č. 442/2006 Sb., umístěny na titulní straně svých webových stránek [www.rrtv.cz](http://www.rrtv.cz). Protikorupční informace jsou zahrnuty pod záložkou: Čím se řídíme – Boj s korupcí

## 3. Priority na léta 2018 - 2020

Priorita stanovená v Akčním plánu boje proti korupci na rok 2018, vztahující se k Úřadu Rady:

*Hospodárné nakládání s majetkem státu (Zpeněžovat majetek státu průhledným a nezpochybnitelným způsobem - přednostně formou veřejné dražby)*

Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 nebyl v době aktualizace IPP schválen.

## 4. Řízení protikorupčních rizik a monitoring kontrol

Pro řízení protikorupčních rizik a monitoring kontrol se Pracovní skupina řídí Postupy<sup>5</sup>, jejichž cílem je upřesnit postupy pro řízení korupčních rizik, poskytnout pomoc vedoucím zaměstnancům při každoročním hodnocení rizik a informovat zaměstnance o způsobu a průběhu řízení korupčních rizik. Tyto postupy tvoří Přílohu č. 1 tohoto IPP.

|                  |   |
|------------------|---|
| <b>Úkol č. 6</b> | Zhodnocení korupčních rizik   |
| Realizace:       | vždy ke konci kalendářního roku   |
| Odpovědnost:     | Pracovní skupina v součinnosti s interním auditorem a vedoucími zaměstnanci |

## 5. Postupy při podezření na korupci

### 5.1 Postupy při podezření na korupci

Pracovní skupina vyhodnotí, zda je přijaté oznámení relevantní (tj. zda se jedná o oznámení podle článku 1.4). Pokud ne, rozhodne o dalším postupu. Pokud ano, Pracovní skupina vyhodnotí, zda je nezbytné navrhnout přijetí neodkladných opatření (např. omezit výkon dané činnosti - pravomoci podezřelého zaměstnance nejméně do doby interního prošetření apod.), nebo zda je možno na oznámení reagovat navržením přijetí ochranných opatření (tj. prověřit oznámení, zabránit škodě atp.) a zpracuje a předá návrhy příslušným odpovědným vedoucím zaměstnancům.

Pokud je podezření na korupci shledáno Pracovní skupinou jako důvodné (jsou nalezeny indicie naplnění skutkové podstaty trestného činu), předá Pracovní skupina vedoucímu Úřadu Rady návrh na informování orgánů činných v trestním řízení. V případě, že se podezření týká vedoucího Úřadu Rady, pracovní skupina předá návrh předsedovi Rady.

V případě, že se podezření z korupčního jednání nebo jednání v rozporu s platnými předpisy shledá jako neopodstatněné, předá Pracovní skupina toto své zjištění vedoucímu Úřadu Rady, s tím, že oznamovatel potencionálního korupčního jednání bude seznámen se zobecněným výsledkem šetření a vyšetřovaný zaměstnanec se vrátí k výkonu své práce.

### 5.2 Následná opatření proti korupčnímu jednání

V případě, kdy Pracovní skupina zjistí nebo dospěje k názoru, že se jednalo o korupční jednání, provede analýzu příčin vzniku korupce, na základě které doporučí vedení Úřadu Rady přijmout následná ochranná opatření, tj. např. přenastavit pravidla a postupy tak, aby bylo zabráněno dalšímu korupčnímu jednání atp.

## 6. Vyhodnocování interního protikorupčního programu

### 6.1 Vyhodnocování interního protikorupčního programu

---

<sup>5</sup> Postupy řízení korupčních rizik v Úřadu Rady pro rozhlasové a televizní vysílání, schválené Pracovní skupinou dne 23. 3. 2016, aktualizované ke dni 29. 6. 2018)

Vyhodnocení účinnosti IPP probíhá k datu 31. prosince lichého kalendářního roku a je zaměřeno na plnění všech jeho částí, jeho účinnost a na implementaci nápravných opatření. Vyhodnocení provede Pracovní skupina, která následně vypracuje zprávu (dle bodu 6.2) a předloží ji ke schválení vedoucímu Úřadu Rady.

## 6.2 Zpráva o rezortním protikorupčním programu

Zpráva je vázána na vyhodnocení programu dle bodu 6.1.

Obsah zprávy:

- a) implementace protikorupčních nástrojů;
- b) plán nápravných opatření;
- c) systém a rozsah školení;
- d) mapa korupčních rizik;
- e) počet identifikovaných podezření na korupci a výsledky jejich pověření;
- f) výsledek hodnocení účinnosti protikorupčního programu.

Zpráva o rezortním protikorupčním programu je zpracována ke dni 31. března (sudého kalendářního roku) a do 30. dubna (sudého kalendářního roku) je zaslána útvaru pověřenému koordinací boje s korupcí na Úřadu vlády ČR

## 6.3 Aktualizace rezortního interního protikorupčního programu

Na základě zprávy zpracované dle bodu 6.2 je vždy ke dni 30. června sudého kalendářního roku prováděna aktualizace interního protikorupčního programu a jeho znění zveřejňováno na internetových stránkách Rady.

Interní protikorupční program je účinný dnem vydání.

V Praze dne 30. 6. 2018

Ing. Petr Bartoš, v.r.  
vedoucí Úřadu Rady  
pro rozhlasové a televizní vysílání