

**ZÁVĚREČNÝ ÚČET KAPITOLY 2015**

**KAPITOLA 372**

**RADA PRO ROZHLASOVÉ A TELEVIZNÍ VYSÍLÁNÍ**

Ivan Krejčí  
předseda Rady  
pro rozhlasové a televizní vysílání

**NÁVRH ZÁVĚREČNÉHO ÚČTU**  
**KAPITOLY 372 - RADA PRO ROZHLASOVÉ A TELEVIZNÍ VYSÍLÁNÍ**  
**K 31. 12. 2015**

*Obsah*

1.	<i>Struktura kapitoly 372 – Rada pro rozhlasové a televizní vysílání</i> .....	3
2.	<i>Poslání Rady</i> .....	4
3.	<i>Schválený rozpočet Rady v roce 2015</i> .....	6
3.1	<i>Rozpočtová opatření</i> .....	6
4.	<i>Výsledky hospodaření Rady v roce 2015</i> .....	8
4.1	<i>Přehled plnění závazných ukazatelů</i> .....	8
4.2	<i>Nároky z nespotřebovaných výdajů</i> .....	9
4.3	<i>Účelově poskytnuté prostředky</i> .....	10
5.	<i>Příjmy Rady v roce 2015</i> .....	11
5.1	<i>Daňové příjmy</i> .....	11
5.2	<i>Nedaňové příjmy</i> .....	11
5.3	<i>Kapitálové příjmy</i> .....	12
6.	<i>Výdaje Rady v roce 2015</i> .....	13
6.1	<i>Běžné výdaje</i> .....	13
6.2	<i>Kapitálové výdaje</i> .....	16
7.	<i>Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS</i> .....	17
7.1	<i>Čerpání prostředků evidovaných v EDS/SMVS</i> .....	17
8.	<i>Čerpání výdajů v průběhu hodnoceného roku</i> .....	18
9.	<i>Mezinárodní aktivity Rady</i> .....	22
10.	<i>Přehled zálohových plateb</i> .....	24
11.	<i>Hodnocení hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti vynakládání výdajů kapitoly</i> .....	25
12.	<i>Přehled provedených kontrol v roce 2015</i> .....	26
13.	<i>Závěr</i> .....	27
	<i>Příloha č. 1 – Organizační struktura Úřadu Rady</i> .....	28

## **1. Struktura kapitoly 372 – Rada pro rozhlasové a televizní vysílání**

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen „*Rada*“) je zřízena zákonem č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání (dále jen „*vysílací zákon*“).

Podle ustanovení § 4 odst. 2 *vysílacího zákona* je Rada ústředním orgánem státní správy.

Radu tvoří 13 členů, které jmenuje a odvolává předseda vlády na návrh Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky. Funkční období člena Rady je šestileté.

Rada hospodáří s vlastním rozpočtem podle zvláštního právního předpisu a její činnost je hrazena ze samostatné kapitoly státního rozpočtu České republiky číslo 372. Rada je organizační složkou státu a samostatnou účetní jednotkou.

Rada není zřizovatelem žádné podřízené organizační složky či příspěvkové organizace a není ani poskytovatelem dotací.

Úkoly spojené s odborným, organizačním a technickým zabezpečením činnosti Rady zajišťuje Úřad Rady, který je orgánem Rady, a jeho činnost je hrazena z rozpočtu Rady. Služební místo vedoucího Úřadu Rady je obsazováno na základě výběrového řízení konaného dle služebního zákona. Vedoucí Úřadu Rady následně skládá služební slib před nadřízeným služebním orgánem, v tomto případě před předsedou Rady. Vedoucí Úřadu Rady je podřízen předsedovi Rady.

Rada předkládá Poslanecké sněmovně každoročně výroční zprávu o své činnosti a o stavu v oblasti rozhlasového a televizního vysílání a v oblasti poskytování audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání.

## 2. Poslání Rady

Rada jako nezávislý a samostatný regulační orgán vykonává státní správu v oblasti rozhlasového a televizního vysílání, převzatého vysílání a v oblasti audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání poskytovaných podle zákona č. 132/2010 Sb., o audiovizuálních mediálních službách na vyžádání (dále jen „zákon o AVMSn“), dohlíží na zachovávání a rozvoj plurality programové nabídky a informací v oblasti rozhlasového a televizního vysílání a převzatého vysílání a dbá na jeho obsahovou nezávislost, reaguje na podněty široké veřejnosti a ukládá sankce podle zákona.

Kromě výkonu dohledové, kontrolní a regulační funkce v oblasti rozhlasového, televizního a převzatého vysílání Rada dále uděluje provozovatelům vysílání licence, provozovatelům převzatého vysílání registrace a podle zákona o AVMSn vede evidenci poskytovatelů audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání.

Rada vykonává rovněž dozorovou a potažmo sankční činnost, kterou jí ukládá § 7 písm. a) zákona č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy. Podle tohoto ustanovení je Rada orgánem příslušným k výkonu dozoru nad dodržováním zákona o reklamě, a to pro reklamu šířenou v rozhlasovém a televizním vysílání a pro sponzorování v rozhlasovém a televizním vysílání.

Rada se podílí se svými stanovisky a návrhy na vytváření zásad státní politiky České republiky ve vztahu k vysílání a ke koncepci jeho rozvoje a ve vztahu ke zvyšování úrovně mediální gramotnosti, o jejíž úrovni ve vztahu k novým komunikačním technologiím a o opatřeních přijímaných ze strany provozovatelů vysílání každoročně informuje ve své výroční zprávě.

V rámci své činnosti Rada spolupracuje s dalšími orgány státní správy, především s Českým telekomunikačním úřadem (ČTÚ), a se samoregulačními orgány provozovatelů a poskytovatelů.

Rada zastupuje Českou republiku ve Stálém výboru zřízeném podle čl. 20 Evropské úmluvy o přeshraniční televizi a ve Skupině na vysoké úrovni (ERGA), kterou pro sektor audiovizuálních mediálních služeb ustavila Evropská komise, spolupracuje s orgány Evropských společenství a s regulačními orgány členských států Evropských společenství s obdobnou věcnou působností a plní další úkoly, které pro oblast regulace televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání vyplývají z členství České republiky v Evropské unii.

Rada rovněž spolupracuje v oblasti regulace televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání s příslušnými orgány států, které nejsou členskými státy Evropských společenství nebo smluvními stranami Evropské úmluvy o přeshraniční televizi.

Rada se intenzivně věnuje aktivitám, jejichž cílem je ochrana dětských diváků před negativními dopady vysílání, a to jak před rizikovými obsahy, které ohrožují psychický, fyzický či mravní vývoj dětí a mladistvých, tak například i před vlivem komerčního tlaku vyvíjeného na děti prostřednictvím obchodních sdělení. Aktivity Rady spočívají nejen v monitoringu a sankční činnosti, ale rovněž v preventivních iniciativách. Za všechny lze jmenovat provozování webu [www.detiamedia.cz](http://www.detiamedia.cz), který osvětluje, v čem jsou média pro děti riziková a jak lze těmto rizikům čelit. Web Děti a média se obrací především na rodiče, ale čerpat z něho mohou také pedagogové, studenti mediálních studií, studenti mediálního práva apod. Na webu je možné se podrobně seznámit s konkrétními případy ze správní praxe Rady, v nichž Rada přistoupila k uložení pokut za odvysílání obsahu, který mohl ohrozit dětské diváky nebo který porušil jiné související zákonné ustanovení. Na webu jsou zpřístupněny kompletní analýzy odůvodňující, v čem a jak došlo k porušení zákona. Srozumitelnou formou jsou zde vysvětlena všechna zákonná ustanovení, která směřují do oblasti ochrany dětských diváků a standardní postupy Rady jako ústředního správního úřadu, který dohlíží na jejich plnění.

V roce 2015 Rada dokončila komplexní analytické výstupy z monitoringu rozhlasového a televizního vysílání před volbami do místních zastupitelstev a do třetiny Senátu, které proběhly na podzim 2014.

Významným analytickým úkolem druhé poloviny roku 2015 byl monitoring zpravodajských a publicistických pořadů hlavních televizních a rozhlasových programů v souvislosti s informováním o probíhající migrantské krizi v Evropě. Základním cílem monitoringu je zjistit, zda v průběhu informování o migrantské krizi nedošlo ze strany médií k porušení zákona o vysílání, a to jak na úrovni jednotlivých mediálních obsahů (příspěvek, reportáž, diskusní pořad apod.), tak na úrovni širšího úseku vysílání jako informačního celku. Výstupy z tohoto monitoringu bude Rada znát na začátku roku 2016. V roce 2015 se Rada velice intenzivně věnovala monitoringu družicových programů, šířených z České republiky do zahraničí a zvláštní analytická pozornost byla zaměřena na místní informační programy.

### 3. Schválený rozpočet Rady v roce 2015

Rozpočet Rady na rok 2015 byl schválen zákonem č. 345/2014 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2015. Schválený rozpočet Rady byl tvořen následujícími závaznými ukazateli:

	v Kč
<b>Souhrnné ukazatele</b>	
Příjmy celkem	6 550 000
Výdaje celkem	54 816 604
<b>Specifické ukazatele - příjmy</b>	
Daňové příjmy	4 050 000
Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	2 500 000
<b>Specifické ukazatele - výdaje</b>	
Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem	54 816 604
<b>Průřezové ukazatele</b>	
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	26 523 576
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	9 018 016
Převod fondu kulturních a sociálních potřeb	159 124
Platy zaměstnanců v pracovním poměru	10 896 158
Platy státních úředníků	5 016 144
Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.	0
Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem	750 000

#### 3.1 Rozpočtová opatření

V průběhu roku 2015 uskutečnila Rada celkem 35 rozpočtových opatření, přičemž všechna se týkala výdajových položek rozpočtu. V kompetenci správce kapitoly bylo uskutečněno celkem 32 rozpočtových opatření a v tomto případě se jednalo vždy pouze o přesun prostředků v rámci závazného ukazatele bez vlivu na celkovou výši rozpočtu Rady.

Tři rozpočtová opatření byla provedena Ministerstvem financí, kde pouze jedno rozpočtové opatření znamenalo změnu celkového rozpočtu Rady. Ve zbývajících dvou případech se jednalo o přesun mezi jednotlivými závaznými ukazateli kapitoly, přičemž jedno rozpočtové opatření znamenalo přesun mezi závaznými ukazateli kapitoly nad 10 % hodnoty ukazatele a bylo nutné žádat o souhlas Rozpočtový výbor PSP.

Rozpočtové opatření uskutečněné podle §23 odst. 1 písm. a) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů v platném znění (dále jen „rozpočtová pravidla“)

*Rozpočtové opatření č. 21/2015 ze dne 3. prosince 2015*

Rozpočtové opatření se týkalo navýšení závazného ukazatele „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem o částku 500 000 Kč. O stejnou částku byly sníženy neinvestiční výdaje kapitoly (rozpočtová položka 5169 – nákup ostatních služeb). Celková výše rozpočtu Rady tak zůstala neměnná.

Důvodem byly neočekávané investiční výdaje kapitoly, zapříčiněné krádeží střešní krytiny a porucha klimatizačního systému, který ohrožoval funkčnost serverů. Dále bylo třeba posílit finanční prostředky na rozpočtové položce Programové vybavení, kdy bylo pro rok 2015 plánováno pořízení nového systému spisové služby.

Rozpočtové opatření bylo povoleno na základě usnesení Rozpočtového výboru PSP č. 374/2015 a bylo provedeno Ministerstvem financí změnou údajů v rozpočtovém systému dne 3. prosince 2015.

*Rozpočtové opatření č. 24/2015 ze dne 26. října 2015*

Jednalo se o přesun prostředků mezi rozpočtovými položkami „Platy zaměstnanců v pracovním poměru“ a „Platy státních úředníků“ ve výši 500 000 Kč. Důvodem byla skutečnost, že první systemizace pracovních míst podle zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě (dále jen „zákon o státní službě“) a s tím spojené stanovení počtu státních úředníků proběhlo až v průběhu roku 2015 a jejich mzdové nároky tak nebyly v návrhu rozpočtu na rok 2015 zohledněny. Celková výše rozpočtu Rady tak zůstala neměnná.

Rozpočtové opatření bylo provedeno Ministerstvem financí změnou údajů v rozpočtovém systému dne 26. října 2015.

*Rozpočtové opatření č. 23/2015 ze dne 29. října 2015*

Jednalo se o zvýšení objemu prostředků na platy včetně příslušenství o 3 % v listopadu a prosinci 2015, které bylo schváleno vládou České republiky na základě usnesení č. 748 ze dne 23. září 2015. Finanční prostředky v celkové výši 107 409 Kč byly převedeny z rozpočtu kapitoly 398 – Všeobecná pokladní správa pod číslem účelu 153980048. Toto rozpočtové opatření znamenalo zvýšení celkového rozpočtu Rady.

Rozpočtové opatření bylo provedeno Ministerstvem financí změnou údajů v rozpočtovém systému dne 29. října 2015.

Rozpočtové opatření	Závazný ukazatel	Částka	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	%
<b>21_2015 ze dne 3.12.2015</b>	Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem z toho:		54 816 604	54 816 604	
	5169 - Nákup ostatních služeb	- 500 000	5 777 888	5 277 888	-8,65%
	Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem z toho:	500 000	750 000	1 250 000	0,40%
	6011 – Programové vybavení	300 000	450 000	750 000	66,67%
	6121 - Budovy, haly, stavby	100 000	0	100 000	100,00%
	6122 - Stroje, přístroje a zařízení	100 000	100 000	200 000	100,00%
<b>23_2015 ze dne 29.10.2015</b>	Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci z toho:	79 562	26 523 576	26 603 138	0,30%
	5011 - Platy zaměstnanců v pracovním poměru	54 481	10 896 158	10 450 639	0,50%
	5013 - Platy státních zaměstnanců ve správních úřadech	25 081	5 016 144	5 541 225	0,50%
	5031 - Pov. poj. na soc. zab. a příspěvek na st. pol. Zam.	19 890	6 630 894	6 650 784	0,30%
	5032 - Povinné pojistné na veřejné zdravotní pojištění	7 161	2 387 122	2 394 283	0,30%
	5342 - Převody FKSP a sociálního fondu obcí a krajů	796	159 124	159 920	0,50%
<b>24_2015 ze dne 26.10.2015</b>	Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem z toho:		54 816 604	54 816 604	
	5011 - Platy zaměstnanců v pracovním poměru	- 500 000	10 896 158	10 396 158	-4,59%
	5013 - Platy státních zaměstnanců ve správních úřadech	500 000	5 016 144	5 516 144	9,97%
<b>Rozpočet kapitoly 372 - RRTV celkem</b>		<b>107 409</b>	<b>54 816 604</b>	<b>54 924 013</b>	<b>0,20%</b>

**Tabulka 1:** Rozpočtové opatření kapitoly 372 – RRTV podléhající schválení MF (v Kč).

## 4. Výsledky hospodaření Rady v roce 2015

### 4.1 Přehled plnění závazných ukazatelů

#### Specifické ukazatele – Příjmy

Tento specifický ukazatel je tvořen daňovými a nedaňovými příjmy Rady. V roce 2015 měla Rada rozpočtované příjmy ve výši 6 550 000 Kč, přičemž se Radě podařilo na svých příjmových účtech shromáždit prostředky ve výši 11 857 932 Kč, kdy daňové i nedaňové příjmy značně převýšily očekávané hodnoty. V příjmové oblasti byl tak rozpočet Rady naplněn na 181,04 %.

#### Specifické ukazatele – Výdaje

V roce 2015 dodržela Rada všechny své závazné ukazatele. Souhrnný ukazatel Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem byl čerpán na 101,57%. V rámci tohoto souhrnného ukazatele čerpány nároky v celkové výši 3 272 945 Kč.

#### **Průřezové ukazatele**

Průřezovými ukazateli byly pro rok 2015:

- Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci
- Povinné pojistné placené zaměstnavatelem
- Převod fondu kulturních a sociálních potřeb
- Platy zaměstnanců v pracovním poměru
- Platy státních úředníků
- Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.
- Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem

Všechny průřezové ukazatele byly čerpány v souladu se stanoveným rozpočtem.

Přehled plnění závazných ukazatelů je shrnut v následující tabulce a je i součástí tabulkové přílohy této zprávy.:

Ukazatele	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Skutečnost k 31. 12.		% plnění rozpočtu po změnách
				2015	2014	
<b>Souhrnné ukazatele</b>						
Příjmy celkem	6 550 000	6 550 000	0	11 857 932,00	8 353 485,29	181,04%
Výdaje celkem	54 816 604	54 924 013	58 845 129	55 788 451,20	53 530 107,38	101,57%
<b>Specifické ukazatele – příjmy</b>						
Daňové příjmy	4 050 000	4 050 000	0	7 647 000,00	6 127 000,00	188,81%
Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	2 500 000	2 500 000	0	4 210 932,00	2 226 485,29	168,44%
<b>Specifické ukazatele – výdaje</b>						
Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem	54 816 604	54 924 013	58 845 129	55 788 451,20	53 530 107,38	101,57%
<b>Průřezové ukazatele</b>						
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	26 523 576	26 603 138	29 915 458	29 068 555,00	25 279 049,00	109,27%
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	9 018 016	9 045 067	9 176 631	9 028 475,00	8 420 391,00	99,82%
Převod fondu kulturních a sociálních potřeb	159 124	159 920	159 920	159 920,00	152 354,00	100,00%
Platy zaměstnanců v prac. poměru	10 896 158	10 450 639	10 450 639	10 449 439,00	15 332 669,00	99,99%



Platy státních úředníků	5 016 144	5 541 225	5 541 225	5 538 425,00	0	99,95%
Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.	0	0	0	0	0	
Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem	750 000	1 250 000	1 460 177	658 348,90	1 005 917,86	52,67%

**Tabulka 2:** Plnění závazných ukazatelů kapitoly 372 – RRTV (v Kč).

#### 4.2 Nároky z nespotřebovaných výdajů

K 1. 1. 2015 vykazovala Rada nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 4 487 413,47 Kč. Z toho částku 350 720,89 Kč představovaly výdaje profilující a částku 4 136 692,58 Kč výdaje neprofilující.

Profilující výdaje byly tvořeny výdaji na programy podle § 13 odst. 3 rozpočtových pravidel. V průběhu roku byly tyto nároky čerpány částkou 210 177 Kč.

Neprofilující výdaje byly čerpány ve výši 3 062 768 Kč. Nároky z neprofilujících výdajů byly čerpány v souladu s rozpočtovými pravidly, kdy jimi byly hrazeny provozní potřeby rozpočtem nezajištěné. Jednalo se o:

- Vyplacené náhrady řízení při prohraných soudních sporech Rady 221 958 Kč
- Vyplacené úroky z neoprávněného jednání správce daně<sup>1</sup> 45 097 Kč
- Vyplacení odchodného členům Rady, kterým skončilo v roce 2015 funkční období<sup>2</sup> 1 909 000 Kč
- Vyplacení odstupného zaměstnancům při skončení jejich pracovního poměru 354 181 Kč
- Zvýšení výdajů na rozpočtové položce 5022 v souvislosti s novelou zákona o platech ústavních činitelů, která navyšovala platovou základnu, ze které jsou vypočteny platy členům Rady 412 109 Kč
- Úhrada sociální pojištění placeného zaměstnavatelem v souvislosti s vyplacením odstupného 88 546 Kč
- Úhrada zdravotního pojištění placeného zaměstnavatelem v souvislosti s vyplacením odstupného 31 877 Kč
- Technické zhodnocení dlouhodobého nehmotného majetku 210 177 Kč

Nároky z nespotřebovaných výdajů	Neprofilující výdaje	Profilující výdaje	Celkem
stav k 1. 1. 2015	4 136 692,58	350 720,89	4 487 413,47
pominutí účelu	-	-	-
Čerpání	3 062 768,0	210 177,0	3 272 945,0
stav k 31. 12. 2015	1 073 924,58	140 543,89	1 214 468,47

**Tabulka 3:** Nároky z nespotřebovaných výdajů kapitoly 372 – RRTV (Kč).

<sup>1</sup> Podle § 254 odst. 1 zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu

<sup>2</sup> Ustanovení § 7 odst. 3 zákona č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o platech ústavních činitelů“)

### **4.3 Účelově poskytnuté prostředky**

V roce 2015 obsahoval rozpočet Rady tyto účelově určené prostředky:

#### číslo účelu 153980048

Jedná se o prostředky, které byly do rozpočtu Rady poskytnuty na základě usnesení vlády č. 748 ze dne 23. září 2015. Tyto prostředky byly určeny na zvýšení objemu prostředků na platy včetně příslušenství o 3 % v měsíci listopadu a prosinci 2015 a skládaly se z

- |   |           |
|---|-----------|
| • navýšení platu zaměstnanců v pracovním poměru           | 54 481 Kč |
| • navýšení platu státních úředníků                        | 25 081 Kč |
| • navýšení povinného pojistného placeného zaměstnavatelem | 27 051 Kč |
| • navýšení fondu kulturních a sociálních potřeb           | 796 Kč    |

Účelově poskytnuté prostředky byly vyčerpány na 100 %.

## **5. Příjmy Rady v roce 2015**

Rada měla v roce 2015 rozpočtované příjmy v celkové výši 6 550 000 Kč, z toho příjmy ve výši 4 050 000 Kč byly rozpočtovány jako příjmy daňové a ve výši 2 500 000 Kč jako příjmy nedaňové. Celkové příjmy kapitoly v roce 2015 činily 11 857 932 Kč. Oproti rozpočtovaným příjmům tak byly naplněny na 181,04 %.

### **5.1 Daňové příjmy**

Daňové příjmy jsou tvořeny příjmy z nákladů řízení a správních poplatků podle položky 67 zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, kdy jsou zpoplatněny žádosti o udělení oprávnění k provozování televizního, rozhlasového a převzatého vysílání společně se žádostmi o prodloužení doby jejich platnosti nebo žádostmi o změnu údajů s výjimkou změn, které se zapisují do obchodního rejstříku.

V uplynulém roce došlo k zásadnímu zvýšení počtu žádostí o udělení licence, kdy Rada udělila 47 nových licencí; oproti roku 2014, kdy žádostí o novou licenci pro TV vysílání bylo 25. Nárůst příjmů plyne také z většího počtu žádostí o udělení licencí na vysílání s větším územním rozsahem (celoplošné, satelitní a internetové) – poplatek 90 000 Kč, oproti žádostem o místní vysílání, kde je poplatek pouze 50 000 Kč.

V roce 2015 byly na příjmovém účtu Rady shromážděny daňové příjmy ve výši 7 647 000 Kč a rozpočet Rady byl tak u této položky naplněn na 188,81 %.

### **5.2 Nedaňové příjmy**

Nedaňové příjmy v rozpočtu kapitoly tvoří příjmy z pokut, příjmy z pronájmu a ostatní příjmy, u kterých má Rada zákonnou povinnost shromažďovat je na svém příjmovém účtu.

#### Pokuty

Rada je oprávněna udělovat pokuty podle vysílacího zákona, zákona o AVMSnV a podle zákona č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy. Dále může Rada udělit pořádkovou pokutu podle zákona č. 500/2004 Sb. správní řád.

V návrhu rozpočtu na rok 2015 Rada rozpočtovala příjmy z pokut ve výši 2 500 000 Kč. V průběhu roku 2015 bylo Radě uhrazeno celkem 44 pokut v celkové výši 4 310 000 Kč, kdy se z velké části jednalo o pokuty udělené Radou v minulých letech, které byly provozovateli uhrazeny až po prohraném soudním řízení. Z příjmového účtu Rady pak byla také jedna pokuta ve výši 300 000 Kč vrácena účastníku řízení na základě rozhodnutí soudu.

V roce 2015 udělila pokuty v souhrnné výši 5 280 000 Kč, z toho v termínu splatnosti bylo uhrazeno celkem 25 pokut v souhrnné výši 1 815 000 Kč. Ve zbylých případech jsou uložené pokuty buď předmětem žalob u soudů, nebo byly předány k vymáhání dle § 106 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu příslušnému exekučnímu orgánu, kterým je v tomto případě Celní úřad pro hlavní město Prahu.

Významnou roli ve výši uhrazených pokut sehrál rovněž fakt, že velké množství soudních řízení o přezkumu sankčních rozhodnutí Rady podle zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, bylo soudem přerušeno, přičemž soudy a jednotlivé senáty vyčkávaly na sjednocující rozhodnutí rozšířeného senátu Nejvyššího správního soudu ve věci předchozího upozornění na porušení zákona jako podmínky pro uložení sankce.

Konečně, u pokut uložených podle zákona č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy, lze konstatovat, že oproti minulým letům došlo ke značnému posunu v přístupu zadavatelů reklamy k jejímu obsahu, zejména

v případě nezákonného přisuzování léčebných účinků doplňkům stravy, a to právě na základě preventivně – represivního působení správní činnosti Rady v předcházejících letech.

#### Příjmy z pronájmu

Příjmy ve výši 240 Kč Radě plynou z pronájmu jednoho patra budovy Konfederaci politických vězňů. Tyto prostory jsou pronajímány za symbolickou částku 1Kč za m<sup>2</sup>, přičemž Konfederace se měsíčně podílí na úhradě provozních nákladů.

#### Ostatní příjmy

Zde jsou zahrnuty zbylé příjmy Rady v roce 2015. Jednalo se o:

- |  |            |
|--|------------|
| • Příjmy z pojistného plnění, které bylo Radě vyplaceno na základě uzavřených pojistných smluv | 59 941 Kč  |
| • Uhrazené pohledávky za zaměstnance   | 5 609 Kč   |
| • Příjmy převedené z účtu cizích prostředků v souvislosti s operacemi ke konci roku            | 111 813 Kč |
| • Ostatní příjmy (vratky a přeplatky)  | 11 429 Kč  |

V roce 2015 byly na příjmovém účtu Rady shromážděny nedaňové příjmy ve výši 4 199 032 Kč a rozpočet Rady byl tak u této položky naplněn na 168,44 %.

### **5.3 Kapitálové příjmy**

#### Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku

Rada v roce 2015 uskutečnila prodej svého nepotřebného majetku ve výši 11 900 Kč, poté, co o něj neprojevila zájem jiná organizační složka státu.

## 6. Výdaje Rady v roce 2015

V roce 2015 měla Rada rozpočtované výdaje v celkové výši 54 816 604 Kč. Rozpočet jí byl v průběhu roku navýšen o částku 107 409 Kč. Jednalo se o jedno rozpočtové opatření, které je více popsáno v kapitole 3.1. V roce 2015 byly také zapojeny nároky z nespotřebovaných výdajů a to v celkové výši 3 272 945 Kč. Výdaje Rady byly vzhledem k rozpočtu po změnách čerpány na 101,57%.

Komentáře k jednotlivým výdajovým položkám jsou uvedeny níže.

### 6.1 Běžné výdaje

Běžné výdaje Rady v sobě zahrnují výdaje na platy, neinvestiční nákupy, neinvestiční transfery a ostatní neinvestiční výdaje.

#### Platy a ostatní platby za provedenou práci

Ukazatel	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Konečný rozpočet	Skutečnost 2015	% plnění	Skutečnost 2014	Index 2015/2014
<b>CELKEM</b>	<b>26 523 576</b>	<b>26 603 138</b>	<b>29 915 458</b>	<b>29 068 555</b>	<b>109,27%</b>	<b>25 045 009</b>	<b>1,16</b>
Platy zaměstnanců v pracovním poměru	10 896 158	10 450 639	10 450 639	10 449 439	99,99%	14 082 189	0,74
Platy státních úředníků	5 016 144	5 541 225	5 541 225	5 538 425	99,95%	-	
Ostatní platby za prov. práci z toho:	10 611 274	10 611 274	13 923 594	13 080 691	123,27%	10 962 820	1,19
<i>Ostatní osobní výdaje</i>	<i>1 454 074</i>	<i>1 454 074</i>	<i>1 454 074</i>	<i>1 248 201</i>	<i>85,84%</i>	<i>1 294 250</i>	<i>0,96</i>
<i>Platy představitelů st. moci</i>	<i>9 157 200</i>	<i>9 157 200</i>	<i>9 955 200</i>	<i>9 569 309</i>	<i>104,50%</i>	<i>8 601 289</i>	<i>1,11</i>
<i>Odchodné</i>	-	-	<i>2 160 139</i>	<i>1 909 000</i>		<i>587 500</i>	<i>3,25</i>
<i>Odstupné</i>	-	-	<i>354 181</i>	<i>354 181</i>		<i>479 781</i>	<i>0,74</i>

**Tabulka 4:** Platy a ostatní platby za provedenou práci kapitoly 372 – RRTV (v Kč)

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci byly v roce 2015 rozpočtovány v částce 26 523 576 Kč. Rozpočtovým opatřením č. 23/2015 byly tyto výdaje navýšeny o účelově poskytnuté prostředky v částce 79 562 Kč (viz. kapitola 4.3). V rámci ostatních plateb za provedenou práci byly zapojeny nároky z nespotřebovaných výdajů v celkové výši 2 675 290 Kč (viz. kapitola 4.2).

#### Prostředky na platy členů Rady

Výše odměn členů Rady je stanovena zákonem o platech ústavních činitelů a odpovídá platové základně platné pro daný rok vynásobené příslušným platovým koeficientem. V případě předsedy Rady se jedná o koeficient 1,3, v případě místopředsedy Rady o koeficient 1,19 a v případě člena Rady o koeficient 1,08.

Odměna člena Rady v roce 2015 tak činila 61 400 Kč, místopředsedy Rady 67 700 Kč a předsedy Rady 73 900 Kč za jeden měsíc.

Výše platové základny pro rok 2015 byla stanovena novelou zákona č. 359/2014 Sb., ze dne 18. prosince 2014. Protože se tato změna nemohla promítnout do návrhu rozpočtu kapitoly na rok 2015, byly rozpočtované výdaje na této rozpočtové položce (5022) nižší než jejich reálná výše. Rada v tomto případě zapojila své nároky z nespotřebovaných výdajů v částce 412 109 Kč a nemusela tak žádat Ministerstvo financí o navýšení svého rozpočtu.

Čerpání prostředků na platy členů Rady ve výši 9 569 309, tj. na 104,50 %, ovlivnila skutečnost, že v konečném důsledku nebylo třeba zapojit předpokládanou výši nároků, ale jen jejich část.

#### Prostředky na platy zaměstnanců v pracovním poměru a na platy státních úředníků

Úřad Rady vykonává dle § 11 vysílacího zákona úkoly spojené s odborným, organizačním a technickým zabezpečením činnosti Rady. Úřad je orgánem Rady a jeho činnost je hrazena z rozpočtu Rady.

V čele Úřadu stojí vedoucí Úřadu Rady. Úřad Rady se skládá ze tří odborů, které jsou dále členěny na pět oddělení. Organizační struktura Úřadu Rady je uvedena v příloze.

Úřad Rady měl pro rok 2015 předepsaný počet 45 funkčních míst s průměrným platem 29 467 Kč. Díky zvýšení prostředků na platy o 3 % na měsíce listopad a prosinec na základě usnesení vlády č. 748/2015, vzrostl průměrný plat na 29 615 Kč. Průměrný počet zaměstnanců v roce 2015 byl 42. Jednalo se o dočasnou neobsazenost za období, kdy po odchodech zaměstnankyň na mateřskou dovolenou a do starobního důchodu byly jejich pozice neobsazené z důvodu hledání vhodné náhrady. Úspory z dočasně neobsazených míst byly použity k lepšímu odměnění zaměstnanců, kteří zastávali činnosti vykonávané na dočasně neobsazených místech.

V průběhu roku 2015 proběhla první systemizace pracovních míst podle zákona o státní službě a s tím spojené stanovení počtu státních úředníků v Úřadu Rady. Prostředky na platy státních úředníků byly rozpočtovány již v návrhu rozpočtu na rok 2015, nicméně se jednalo pouze o odborný odhad a jejich přesnou výši bylo možné stanovit až poté, co dosavadní zaměstnanci, kteří splňovali předpoklady uvedené v zákoně o státní službě, požádali o přijetí do služebního poměru. V průběhu roku 2015 tak došlo k přesunu prostředků ve výši 500 000 Kč z rozpočtové položky 5011 (platy zaměstnanců v pracovním poměru) ve prospěch rozpočtové položky 5013 (platy státních úředníků). Jednalo se o rozpočtové opatření č. 24/2015.

V roce 2015 byly prostředky určené na platy zaměstnanců v pracovním poměru (do června 2015 byly do této položky zahrnuti všichni zaměstnanci Úřadu Rady, neboť systemizace proběhla k 1. 7. 2015) rozpočtovány v konečné výši 10 450 639 a byly čerpány na 99,99%.

Prostředky určené na platy státních úředníků byly rozpočtovány v konečné výši 5 541 225 Kč a čerpány na 99,95%

#### Ostatní osobní výdaje

Na Ostatní osobní výdaje měla Rada ve svém rozpočtu vyčleněny prostředky ve výši 1 454 074 Kč. Z této položky byla hrazena činnost interního auditora, jehož působení ukládá zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, formou dohody je také zajištěna např. archivní činnost, personální a mzdová agenda a činnost screenerů, kteří monitorují předvybrané úseky televizního vysílání

Ostatní osobní výdaje byly v roce 2015 čerpány částkou 1 248 201 Kč, tj. na 85,84 %.

#### Pojistné

Prostředky na povinné pojistné odpovídaly zákonným sazbám povinného pojistného hrazeného zaměstnavatelem. Schválený rozpočet 9 018 016 Kč byl v průběhu roku rozpočtovým opatřením č.23/2015 navýšen o účelově poskytnuté prostředky ve výši 27 051 Kč (viz. kapitola 4.3). Zároveň byly na těchto rozpočtových položkách (5031 a 5032) použity nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 120 423 Kč (povinné pojistné placené zaměstnavatelem v souvislosti s vyplacením odstupného zaměstnanci). Tyto rozpočtové položky byly čerpány na 99,82%.

## Neinvestiční nákupy, neinvestiční transfery a ostatní neinvestiční výdaje

Prostředky rozpočtované na těchto rozpočtových položkách (seskupení položek 51, 53, 54 a 59) sloužily k zabezpečení běžných provozních výdajů Rady. Jejich schválená výše v částce 18 525 012 Kč byla v průběhu roku 2015 změněna dvěma rozpočtovými opatřeními, kdy jedno znamenalo přesun prostředků ve prospěch investičních výdajů a druhé pak navýšení rozpočtu Fondu sociálních a kulturních potřeb. Rozpočet po změnách tak odpovídal částce 18 025 808 Kč. Skutečné čerpání položek bylo v částce 17 033 072,20 Kč, tj. na 94,33 %. Do čerpání byly zapojeny nároky z nespotebovaných výdajů v celkové výši 267 055 Kč.

Ukazatel	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Konečný rozpočet	Nároky	Skutečnost 2015	% plnění	Skutečnost 2014	Index 2015/2014
<b><i>seskupení položek 51</i></b>								
Neinvestiční nákupy a související výdaje	18 360 888	17 815 617	18 037 575	221 958	16 783 661	94,05%	18 487 976	0,91
<b><i>seskupení položek 53</i></b>								
Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům a mezi peněžními fondy téhož subjektu	164 124	166 120	166 120	0	161 120	96,99%	157 354	1,02
<b><i>seskupení položek 54</i></b>								
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	0	43 071	43 071	0	43 071	100,00%	30 243	1,42
<b><i>seskupení položek 59</i></b>								
Ostatní neinvestiční výdaje	0	1 000	46 097	45 097	45 221	4522%	149 177	0,30
<b>Celkem</b>	<b>18 525 012</b>	<b>18 025 808</b>	<b>18 292 863</b>	<b>267 055</b>	<b>17 033 072</b>	<b>94,33%</b>	<b>18 824 750</b>	<b>0,90</b>

**Tabulka 5:** Neinvestiční nákupy, transfery a výdaje kapitoly 372 – RRTV (v Kč).

### ***Seskupení položek 51***

Největší část běžných prostředků byla v roce 2015 určena na **pořízení ostatních služeb** (rozpočtová položka 5169), a to ve výši 4 160 742,05 Kč. Sem spadají především náklady na provoz a správu budovy spojené s recepcí službou a službou ostrahy, náklady spojené s pravidelnými revizními činnostmi zařízení a systémů, služby administrativní povahy, správa webových stránek a vnitřní síť Rady. Dále jsou z této rozpočtové položky hrazeny příspěvky zaměstnavatele na stravování zaměstnanců. Největší položku představují již zmíněné výdaje na správu (1 530 994 Kč).

Dodavatelským způsobem je řešeno také účetnictví Rady (313 500 Kč) a pravidelné audity (193 600 Kč).

Také v roce 2015 Rada využívala řadu **externích služeb**, které jí umožňovaly naplňovat její zákonné povinnosti. Jednalo se především o dodávky monitoringu médií a dodávky analýz mediálních obsahů a analýz vysílání reklamního času u jednotlivých provozovatelů (2 419 937 Kč).

V souvislosti s monitoringem a následnou analýzou programů licencovaných v České republice, které ovšem vysílají mimo její území a tudíž jsou v různých jazykových mutacích, roste také potřeba využívání překladatelských služeb (230 801,45 Kč).

V rámci zvyšování úrovně **mediální gramotnosti** provozuje Rada web Děti a média, který slouží jako komunikační platforma pro prezentaci a výměnu odborných názorů v oblasti médií a reklamy a zároveň si klade za cíl nabídnout pomoc a informace rodičům, kteří chtějí eliminovat rizika negativního působení médií na děti. V roce 2015 Rada vynaložila na zvyšování mediální gramotnosti náklady ve výši 231 000 Kč.

Další prostředky ve výši 294 394,42 Kč byly určeny k profesnímu **rozvoji a vzdělávání zaměstnanců** Úřadu a členů Rady. Jednalo se o odborná školení zaměřená na oblasti dotýkající se činnosti Rady (správní řád, reklama, média) a o průběžné jazykové vzdělávání. Ostatní položky provozních výdajů představovaly zejména náklady na:

- výdaje spojené se služebními cestami (2 617 608,01 Kč)
- elektrickou energii, vodu a paliva (900 185,82 Kč)
- hlasové a datové služby (829 285,62 Kč)
- pořízení drobného dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku (1 116 607,07)
- právní služby (1 422 977,50 Kč)

### ***Seskupení položek 53***

Mimo pravidelného přidělu do Fondu kulturních a sociálních potřeb obsahuje toto seskupení položek i nákup kolků a známek. Rozpočet byl čerpán na 96,99%.

### ***Seskupení položek 54***

Zde byla využita pouze položka 5424 – Náhrady mezd v době nemoci. V souladu s platnou legislativou byly z této položky rozpočtu placeny náhrady v době nemoci za prvních 14 dní. Rozpočet této položky byl čerpán na 100%.

### ***Seskupení položek 59***

Zde jsou zahrnuty platby úroků v souvislosti s neoprávněným jednáním správce daně a také převod nevyčerpaných prostředků z účtu vedených mimo ČNB. Položka byla čerpána celkovou částkou 45 221 Kč, přičemž na úhradu úroků byly použity nároky z nespotřebovaných výdajů.

## ***6.2 Kapitálové výdaje***

Veškeré kapitálové výdaje byly uskutečněny v souladu se schválenou programovou dokumentací a podrobněji budou popsány v následující kapitole.



## **7. Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS**

V roce 2015 Rada spravovala i nadále jeden program vedený pod evidenčním číslem 172 010 s názvem „Obnova a rozvoj materiálně technické základny RRTV - od roku 2007“, který byl na základě dopisu Ministerstva financí č.j. MF – 121 532/2013/14-1402 prodloužen až do konce roku 2016.

Program se skládá ze dvou podprogramů:

### Pořízení, obnova a provozování ICT

Tento podprogram je určen k financování nákupu programového vybavení, výpočetní techniky a jiných zařízení dle aktuální potřeby.

V roce 2015 pokračovala obnova výpočetní techniky z důvodu ukončení podpory pro win XP, která započala již v minulém roce. Konkrétně se jednalo o nákup nového serveru. V průběhu roku také vznikla potřeba obnovy výpočetní techniky určené k nepřetržitému monitoringu vysílání. Pro účely práce s monitorovanými obsahy pak bylo třeba vybavit zaměstnance – analytiky novými PC. Tato potřeba vychází ze stále se zvyšujících nároků na analýzu záznamů, které Rada získává od provozovatelů vysílání. Zpracování získaných záznamů je náročnější jak kvůli použitým kompresním technologiím nové generace, tak i ve vyšším rozlišení obrazu, které se ve vysílání používá stále častěji. Rada musí být schopna s běžně používanými formáty obrazu a zvuku pracovat a proto průběžně aktualizuje hardware, který pro zpracování záznamů využívá.

### Reprodukce majetku RRTV

Prostředky z tohoto podprogramu byly použity neplánovaně a to na zabezpečení střechy sídla Rady. Důvodem bylo vniknutí na střechu sídla Rady ze sousedního objektu a krádež části střešní krytiny.

### **7.1 Čerpání prostředků evidovaných v EDS/SMVS**

Schválený rozpočet Rady na rok 2015 počítal s celkovými výdaji na programové financování ve výši 750 000 Kč. Největší částka byla určena na pořízení nového interního systému spisové služby, který by splňoval stále rostoucí legislativní požadavky na provozování těchto systémů.

Na základě výše uvedených skutečností byly investiční výdaje Rady posíleny na úkor běžných výdajů o částku 500 000 Kč.

Rozpočet programu byl nakonec čerpán pouze částkou 658 348, 90 Kč, tj. na 52,67%. Důvodem bylo stanovení nového termínu pro výběrové řízení na interní systém spisové služby a to 1. čtvrtletí roku 2016. Dalším důvodem nižšího čerpání byla skutečnost, že někteří dodavatelé nezaslali včas faktury. U všech těchto nerealizovaných výdajů je předpoklad, že budou financovány z nároků v roce 2016.

Do čerpání prostředků evidovaných v EDS/SMVS byly v roce 2015 zapojeny nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 210 177 Kč.

## **8. Čerpání výdajů v průběhu hodnoceného roku**

Čerpání výdajů bylo na většině rozpočtových položek v průběhu roku 2015 rovnoměrné, bez výraznějších výkyvů. Rozdíl mezi 1. a 4. čtvrtletím je způsoben čerpáním prostředků na platy a bude vysvětlen níže.

### **Položka 5011**

Nižší čerpání v prvním čtvrtletí roku je ovlivněno převodem prostředků na platy za měsíc prosinec předchozího roku. V průběhu roku se prostředky na platy, s tím i převod přidělu do FKSP, provádí až před výplatním termínem, tedy do 10. dne měsíce následujícího po měsíci, za který jsou platy vypláceny. Výjimku tvoří měsíc prosinec, kdy dochází k převodu prostředků na depozitní účet ve stejném měsíci, za který jsou platy vypláceny. V prvním čtvrtletí roku tak dochází pouze k dvěma převodům prostředků na platy a to za měsíc leden a únor a ve čtvrtém čtvrtletí dochází k převodům prostředků za měsíce září, říjen, listopad a prosinec.

Navíc došlo od 3. čtvrtletí roku k výraznému snížení počtu zaměstnanců v pracovním poměru, kdy většina byla převedena do služebního poměru.

### **Položka 5013**

Čerpání na této rozpočtové položce bylo ovlivněno tím, jak docházelo k postupnému překlopení dosavadních zaměstnanců Úřadu Rady do role státních úředníků. Protože první systemizace pracovních míst podle zákona o státní službě proběhla k 1. červenci 2015, je čerpání v prvním pololetí roku na této rozpočtové položce nulové.

### **Položka 5021**

Čerpání této položky ovlivnili nově přijatí zaměstnanci na dohodu o pracovní činnosti ve druhé polovině roku.

### **Položka 5022**

Čerpání prostředků určených na platy členů Rady bylo odvislé od aktuálního počtu členů. Důvod nižšího čerpání v prvním čtvrtletí byl stejný jako u platů zaměstnanců v pracovním poměru.

### **Položky 5024 a 5026**

V tomto případě je čerpání na rozpočtové položce dané skutečností, k jakému období vznikl na vyplacení odchodného členům Rady a odstupného zaměstnancům nárok.

### **Položka 5031 a 5032**

Výše povinného pojistného placeného zaměstnavatelem se odvíjí od vyplacených prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci a kopíruje tak čerpání na výše uvedených rozpočtových položkách.

### **Položka 513\***

Vyšší čerpání položky 513\* především ve čtvrtém čtvrtletí bylo způsobeno nákupem drobného dlouhodobého hmotného majetku, zejména výpočetní techniky a zařízení. Ke konci roku bylo také třeba obnovit většinu předplatného tištěných periodik.

**Položka 514\***

Čerpání této položky závisí na termínech konání zahraničních služebních cest, pro které je třeba vybrat z banky valuty.

**Položka 515\***

Náklady za energie jsou vynakládány na základě předepsaných zálohových plateb. Čerpání na těchto položkách je rovnoměrné.

**Položka 516\***

Vyšší čerpání rozpočtové položky ve čtvrtém čtvrtletí je ovlivněno zejména platbami za vypracování studie v rámci podpory a rozvoje mediální gramotnosti. Zároveň vznikla v souvislosti s výběrovými řízeními na obsazení služebních míst představených státních úředníků dle služebního zákona potřeba využití externích právních služeb.

**Položka 517\***

Čerpání položky 517\* nejvíce ovlivnily termíny konání tuzemských a zahraničních pracovních cest. Čerpání ve 4. čtvrtletí pak dále ovlivnil nákup kancelářského softwaru pro nové počítače.

**Položka 519\***

Z této položky jsou hrazeny náklady řízení v případě prohraných soudních sporů, rovnoměrnost čerpání tedy nelze zajistit.

**Položka 53\***

Prostředky do FKSP jsou přidělovány pravidelně. Rozdíl mezi čerpáním v 1. a 4. čtvrtletí je vysvětlen výše.

**Položka 5424**

Z této položky jsou vyplaceny náhrady zaměstnancům za prvních 14 dnů pracovní neschopnosti, pravidelnost těchto výdajů Rada nemohla nijak ovlivnit.

**Položka 5909**

Odsud byly hrazeny úroky z neoprávněného jednání správce daně. I jejich výši a pravidelné čerpání není Rada schopna dopředu předvídat a ovlivnit.

**Položka 6\*\*\***

Čerpání investičních výdajů je podrobně okomentováno v kapitole 7. Výdaje byly realizovány až poté, co proběhlo vypsání požadavků na nákup na elektronickém tržišti veřejné správy. Nákupy byly realizovány dle schválené dokumentace.

Položka	1Q	%	2Q	%	3Q	%	4Q	%	Celkem
5011	2 409 127,00	23,18%	4 000 781,00	38,49%	2 749 482,00	26,45%	1 235 568,00	11,89%	10 394 958,00
5011Ú	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0	0,00%	54 481,00	100,00%	54 481,00
5013	0,00	0,00%	0,00	0,00%	976 461,00	17,71%	4 536 883,00	82,29%	5 513 344,00
5013Ú	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0	0,00%	25 081,00	100,00%	25 081,00
5021	165 330,00	13,25%	245 663,00	19,68%	308 171,00	24,69%	529 037,00	42,38%	1 248 201,00
5022	1 536 400,00	16,78%	2 254 270,00	24,62%	2 487 968,00	27,17%	2 878 562,00	31,43%	9 157 200,00
5022N	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	412 109,00	100,00%	412 109,00
5024N	0,00	0,00%	209 351,00	59,11%	144 830,00	40,89%	0,00	0,00%	354 181,00
5026N	220 000,00	11,52%	59 500,00	3,12%	1 291 000,00	67,63%	338 500,00	17,73%	1 909 000,00
5031	1 003 353,00	15,37%	1 585 417,00	24,29%	1 593 584,00	24,41%	2 345 730,00	35,93%	6 528 084,00
5031Ú	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	19 890,00	100,00%	19 890,00
5031N		0,00%	52 338,00	59,11%	36 208,00	40,89%		0,00%	88 546,00
5032	361 209,00	15,35%	570 754,00	24,26%	573 696,00	24,38%	847 258,00	36,01%	2 352 917,00
5032Ú		0,00%		0,00%		0,00%	7 161,00	100,00%	7 161,00
5032N		0,00%	18 842,00	59,11%	13 035,00	40,89%		0,00%	31 877,00
<b>50**</b>	<b>5 695 419,00</b>	<b>14,95%</b>	<b>8 996 916,00</b>	<b>23,62%</b>	<b>10 174 435,00</b>	<b>26,71%</b>	<b>13 230 260,00</b>	<b>34,73%</b>	<b>38 097 030,00</b>
5136	12 189,60	16,05%	8 340,00	10,98%	9 998,37	13,17%	45 401,00	59,79%	75 928,97
5137	9 362,07	0,84%	63 499,50	5,69%	181 347,12	16,24%	862 398,38	77,23%	1 116 607,07
5139	181 931,40	19,14%	349 529,17	36,78%	179 875,49	18,93%	239 026,87	25,15%	950 362,93
<b>513*</b>	<b>203 483,07</b>	<b>9,50%</b>	<b>421 368,67</b>	<b>19,66%</b>	<b>371 220,98</b>	<b>17,32%</b>	<b>1 146 826,25</b>	<b>53,52%</b>	<b>2 142 898,97</b>
<b>5142</b>	<b>11 346,98</b>	<b>39,32%</b>	<b>8 470,20</b>	<b>29,35%</b>	<b>3 168,00</b>	<b>10,98%</b>	<b>5 873,35</b>	<b>20,35%</b>	<b>28 858,53</b>
5151	11 310,00	19,69%	15 726,00	27,38%	17 800,00	30,99%	12 600,00	21,94%	57 436,00
5152	4 749,00	25,00%	4 749,00	25,00%	4 749,00	25,00%	4 749,00	25,00%	18 996,00
5153	73 700,00	31,67%	11 643,00	5,00%	73 700,00	31,67%	73 700,00	31,67%	232 743,00
5154	129 306,00	26,01%	116 118,00	23,35%	133 400,00	26,83%	118 406,00	23,81%	497 230,00
5156	15 308,93	16,32%	31 866,90	33,98%	20 259,25	21,60%	26 345,74	28,09%	93 780,82
<b>515*</b>	<b>234 373,93</b>	<b>26,04%</b>	<b>180 102,90</b>	<b>20,01%</b>	<b>249 908,25</b>	<b>27,76%</b>	<b>235 800,74</b>	<b>26,19%</b>	<b>900 185,82</b>
5161	25 426,00	66,28%	35,00	0,09%	5 202,00	13,56%	7 697,00	20,07%	38 360,00
5162	235 693,47	28,42%	215 481,33	25,98%	188 406,62	22,72%	189 704,20	22,88%	829 285,62
5163	239,39	0,24%	49 271,77	49,64%	30 230,78	30,46%	19 511,23	19,66%	99 253,17
5164	67 148,87	22,89%	65 967,57	22,49%	75 577,57	25,76%	84 658,81	28,86%	293 352,82
5166	270 847,90	9,84%	956 096,40	34,72%	363 132,80	13,19%	1 163 725,40	42,26%	2 753 802,50
5167	52 935,98	17,98%	124 211,44	42,19%	70 822,00	24,06%	46 425,00	15,77%	294 394,42
5168	421 913,00	23,14%	448 430,00	24,59%	423 448,00	23,22%	529 908,00	29,06%	1 823 699,00
5169	1 087 641,45	26,14%	1 114 943,83	26,80%	856 889,40	20,59%	1 101 267,37	26,47%	4 160 742,05
<b>516*</b>	<b>2 161 846,06</b>	<b>21,00%</b>	<b>2 974 437,34</b>	<b>28,90%</b>	<b>2 013 709,17</b>	<b>19,56%</b>	<b>3 142 897,01</b>	<b>30,53%</b>	<b>10 292 889,58</b>
5171	45 910,92	25,60%	50 103,33	27,94%	12 931,00	7,21%	70 387,68	39,25%	179 332,93
5172	14,90	0,02%	3 375,90	3,56%	7 994,66	8,43%	83 395,90	87,99%	94 781,36
5173	829 793,70	31,70%	734 219,09	28,05%	440 754,40	16,84%	612 840,82	23,41%	2 617 608,01
5175	54 733,35	20,39%	84 546,23	31,49%	37 802,00	14,08%	91 363,36	34,03%	268 444,94
5176	15 450,90	53,38%	-4 552,50	-15,73%	12 090,00	41,77%	5 959,00	20,59%	28 947,40
5179	300,00	17,60%	1 405,00	82,40%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	1 705,00
<b>517*</b>	<b>946 203,77</b>	<b>29,65%</b>	<b>869 097,05</b>	<b>27,24%</b>	<b>511 572,06</b>	<b>16,03%</b>	<b>863 946,76</b>	<b>27,08%</b>	<b>3 190 819,64</b>

5191	0,00	0,00%	0,00	0,00%	242,00	100,00%	0,00	0,00%	242,00
5192N	48 510,00	21,86%	59 940,00	27,01%	26 570,00	11,97%	86 938,00	39,17%	221 958,00
5194	0,00	0,00%	2 208,00	38,02%	0,00	0,00%	3 600,00	61,98%	5 808,00
<b>519*</b>	<b>48 510,00</b>	<b>21,28%</b>	<b>62 148,00</b>	<b>27,26%</b>	<b>26 812,00</b>	<b>11,76%</b>	<b>90 538,00</b>	<b>39,71%</b>	<b>228 008,00</b>
5342	24 223,56	15,22%	40 162,49	25,24%	37 316,22	23,45%	57 421,73	36,09%	159 124,00
5342Ú	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	796,00	100,00%	796,00
5363	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	1 200,00	100,00%	1 200,00
<b>53**</b>	<b>24 223,56</b>	<b>15,03%</b>	<b>40 162,49</b>	<b>24,93%</b>	<b>37 316,22</b>	<b>23,16%</b>	<b>59 417,73</b>	<b>36,88%</b>	<b>161 120,00</b>
5424	13 229,00	30,71%	15 468,00	35,91%	5 679,00	13,19%	8 695,00	20,19%	43 071,00
5909	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	123,76	100,00%	123,76
5909	45 097,00	100,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	45 097,00
<b>5***</b>	<b>9 383 732,37</b>	<b>17,02%</b>	<b>13 568 170,65</b>	<b>24,61%</b>	<b>13 393 820,68</b>	<b>24,29%</b>	<b>18 784 378,60</b>	<b>34,07%</b>	<b>55 130 102,30</b>
6111N	210 177,00	100,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	210 177,00
6121	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	58 806,00	100,00%	58 806,00
6125	0,00	0,00%	288 935,90	74,21%	100 430,00	25,79%	0,00	0,00%	389 365,90
<b>6***</b>	<b>210 177,00</b>	<b>31,92%</b>	<b>288 935,90</b>	<b>43,89%</b>	<b>100 430,00</b>	<b>15,25%</b>	<b>58 806,00</b>	<b>8,93%</b>	<b>658 348,90</b>
<b>Celkem</b>	<b>9 593 909,37</b>	<b>17,20%</b>	<b>13 857 106,55</b>	<b>24,84%</b>	<b>13 494 250,68</b>	<b>24,19%</b>	<b>18 843 184,60</b>	<b>33,78%</b>	<b>55 788 451,20</b>

**Tabulka 6:** Čerpání kapitoly 372 – RRTV (v Kč)

## 9. Mezinárodní aktivity Rady

V roce 2015 pokračovaly debaty na téma revize platné mediální legislativy, na evropské úrovni koordinovala Evropská komise sběr dat od národních regulačních orgánů pro účely připravované novely evropské směrnice o audiovizuálních mediálních službách; na národní úrovni se revize odehrávala v dikci ministerstva kultury, v jehož pracovní skupině zasedali taktéž zástupci Rady. Velkou část materiálů nicméně dodala právě Rada pro rozhlasové a televizní vysílání, jelikož je součástí High Level Group při Evropské komisi (ERGA), což je poradní orgán EK.

V roce 2015 vykonali členové Rady pro rozhlasové a televizní vysílání celkem 11 zahraničních služebních cest. Jednalo se především o účast na pracovních setkáních, konferencích, workshopech a seminářích EU.

Nejvýznamnějšími konferencemi z hlediska odborného přínosu jsou již tradičně konference Evropské platformy regulačních orgánů (EPRA). V roce 2015 se jednalo o účast na zasedáních v Bernu a v Norimberku.

Konference v Bernu se soustředila především na posouzení, zda konečné cíle mediální politiky, jakými jsou nabídka a distribuce mediálního obsahu v Evropě, mají životaschopné prostředí (ekosystém), které umožňuje dosažení těchto cílů. Ekosystémem je míněn komplexní systém produkce a distribuce mediálního obsahu, v jehož centru byli vždy v Evropě tradiční provozovatelé AVM služeb. Podle dat shromážděných Evropskou audiovizuální observatoří zůstávají příjmy spojené s mediálními službami na 130 mld. eur ročně (údaje za poslední 4 roky). Až doposud byl daný ekosystém relativně stabilní a poměrně jednoduchý: obsah byl tvořen a financován skrze daně, koncesionářské poplatky a/nebo výtěžek z reklamy; byl distribuován skrze jednu nebo dvě různé technologie (kabel, satelit, terestrika) do jednoho koncového zařízení (televizor). Nicméně tento model je vlivem konvergence médií staven do pozice, kdy je nutno přehodnotit, zda stávající regulace je přiměřená novým podmínkám šíření obsahu.

Podzimní zasedání EPRA v Norimberku navazovalo na ústřední téma jarního zasedání, tedy revizi mediální politiky evropských zemí ve vztahu k nabídce a distribuci audiovizuálního mediálního obsahu. Jak bylo zmíněno již na jarním zasedání, změny ve způsobech konzumace mediálních obsahů zapříčinily fragmentaci publika/publik a je zřejmé, že lineární vysílání, i když je stále silně zastoupeno, je na sestupu; s tím je spojen i pokles příjmů z tradičního lineárního vysílání. Většina národních regulátorů se shodla, že hlavní hrozbou pro podporu a financování mediálního obsahu je právě fragmentace tradičních televizních publik (cílových skupin), což zapříčiňuje propad příjmů z reklamy. Migrace mladých lidí ke stále častěji užívaným UGC stránkám jasně ukazuje, že reklama se stěhuje právě sem, což daný problém jenom prohlubuje.

Z výstav a veletrhů je tradičně nejdůležitější CeBIT v německém Hannoveru. Zabývá se telekomunikačními a informačními technologiemi. Ústředním tématem letošního ročníku byla opět tzv. „datability“, tj. schopnost využívat velké objemy dat efektivně, intenzivně a zodpovědně; dalším tématem byla „diconomy“. K hlavním trendům patřily Big Data a Industry 4.0, lepší zabezpečení, cloudové služby, mobilní svět a sociální média. CeBIT Big Data představil bezpočet praktických příkladů možností vyplývajících z analýzy datových toků.

Velkým tématem je na evropské scéně ochrana dětí a mladistvých před nevhodným obsahem. Česká Rada je pravidelně konfrontována s dotazy, především v rámci uskupení CERF (Středoevropské fórum

regulátorů), proč Česká republika dosud nezavedla povinnost značení přístupnosti pořadů pro jednotlivé věkové kategorie dětí (tzv. labelling). Letošní setkání Středoevropského fóra regulátorů se věnovalo výhradně této tematice. Během roku jednotlivé státy zpracovaly materiál mapující jejich systém ochrany (legislativní úprava) a systém označování pořadů, který byl následně zpracován, přičemž výstupem byla komparativní studie, kterou Rada použije při diskuzích o možnosti zavedení takového systému i v ČR.

Z odborného hlediska byla důležitá zahraniční cesta na Maltu. Maltský regulační orgán uspořádal v listopadu workshop na téma umístění produktu (PP). Pozvání k pracovnímu setkání dostalo několik evropských regulátorů včetně české RRTV, která se danému tématu intenzivně věnuje v rámci pracovní skupiny EPRA. Cílem setkání bylo vyměnit si zkušenosti a názory na nový reklamní formát, který byl na základě poslední novely směrnice o AVMS legalizován a který působí v mnoha zemích obtíže. Setkání bylo záměrně koncipováno jako workshop, aby bylo možné prezentovat a prodiskutovat co možná nejvíce praktických ukázek jak špatného, tak vhodného PP, nejzajímavější byly pochopitelně hraniční případy. Na workshopu jsme za naši Radu prezentovali několik příkladů závadného PP, kdy rada rozhodla udělit pokutu; dále několik ukázek přijatelného PP a v poslední řadě hraniční případy, které rada momentálně řeší.

Velmi významná jsou setkání ERGA (European Regulators Group for Audiovisual Media Services - skupina na vysoké úrovni), která je poradním orgánem Evropské komise. Samotná práce je rozdělena mezi jednotlivé pracovní skupiny, které mají svá pravidelná setkání, přičemž výsledky z pracovních skupin a výstup celé ERGA jsou schvalovány na hlavních plenárních zasedáních; v roce 2015 se uskutečnilo pouze v dubnu v Paříži. Listopadové zasedání bylo zrušeno z důvodu bezpečnostní hrozby v Bruselu. Základními body na programu jednání byly návrh Prohlášení ERGA ke svobodě projevu, prezentace výsledků dotazníku pracovní skupiny pro nezávislost regulačních orgánů, prezentace studií k ochraně dětí, shrnutí odpovědí k dotazníku pracovní skupiny pro materiální jurisdikci, schválení rámcového dokumentu pracovní skupiny pro teritoriální jurisdikci a dotazník připravovaný Evropskou komisí v rámci REFIT směrnice AVMS. Zástupce Rady se účastnil setkání pracovní skupiny pro teritoriální jurisdikci. Tato pracovní skupina je zaměřena na územní působnost Směrnice AVMS a v rámci její plánované revize zejména na přezkoumání fungování principu země původu v praxi. Jedná se zejména o určování jurisdikčních kritérií podle čl. 2, 3 a 4 Směrnice a problematiku regulace televizního vysílání, které je primárně z jednoho členského státu směřováno na území dalších členských států.

Zástupce RRTV se nadále účastní i jednání tzv. Contact Committee, tato setkání mají povětšinou instruktážní charakter a účast na nich je pro členy EU nezbytná. Letos bylo prosincové zasedání zrušeno z bezpečnostních důvodů (hrozba teroristických útoků v Bruselu).

Zahraniční cesty plní nezastupitelnou roli při získávání nových poznatků a praktických regulačních dovedností. Výměna zkušeností mezi regulátory šetří čas a prostředky tím, že eliminuje možné chyby, kterých se lze dopustit v praxi při aplikaci nových zákonných norem. Účast na jednáních institucí EU usnadňuje orientaci v evropských právních předpisech a je vodítkem pro jejich správné použití. Znalost evropského kontextu významně urychluje a usnadňuje rozhodovací procesy Rady.

## ***10. Přehled zálohových plateb***

Na účtu 314 byly k 31. 12. 2015 evidovány krátkodobé poskytnuté zálohy v celkové výši 339 400 Kč. Ve všech případech se jednalo o zálohy poskytnuté v souladu s § 49 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a změně některých souvisejících zákonů.

<b>Druh zálohy</b>	<b>Částka v Kč</b>
Plyn	265 300
Vodné a stočné	46 370
Elektrická energie	1 320
Předplatné novin a časopisů	26 410
<b>Celkem</b>	<b>339 400</b>



## 11. Hodnocení hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti vynakládání výdajů kapitoly

Výše rozpočtu po změnách v roce 2015 byla oproti loňskému roku nižší o 181 942 Kč (tj. o 0,33 %). Protože však v roce 2015 byly do čerpání zapojeny nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 3 272 945 Kč, byly skutečné realizované výdaje vyšší, než tomu bylo v roce 2014.

Nárůst ukazatele nákladovosti na úrovni celkových výdajů je způsoben zvýšením prostředků určených na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci, především se jedná o rozpočtovou položku „Odchodné“. Tyto výdaje však nemají pravidelný charakter a závisí na datu konce funkčního období členů Rady. U běžných výdajů naopak ukazatel nákladovosti klesl na nejnižší úroveň za sledované období.

Ukazatel efektivnosti díky vysokým dosaženým vzrostl a dostal se přibližně na úroveň roku 2010. V této souvislosti je třeba zmínit, že hlavním posláním Rady je regulace a dohled, a výběr rozpočtových příjmů je pouze vedlejším efektem této činnosti. Rada nemůže ovlivnit zájem subjektů o udělení či prodloužení licence, stejně tak není schopna dopředu předvídat, kolik provozovatelů poruší zákonná ustanovení a bude jim uložena sankce podle vysílacího zákona. Ukazatel efektivnosti je tak třeba posuzovat v těchto souvislostech.

S ohledem na dlouhodobé vývoje ukazatelů efektivnosti a nákladovosti lze konstatovat, že Rada vynakládá své výdaje hospodárně a účelně.

Základní ukazatele	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Příjmy celkem	599,3	15 725,50	12 600,60	7 616,30	8 903,40	13 230,2	8 353,5	11 857,9
Výdaje celkem	61 944,20	63 775,40	57 802,80	53 103,20	52 388,50	52 356,7	53 530,1	55 788,5
Z toho: běžné výdaje (bez mzdových výdajů)	25 448,70	23 602,70	19 453,10	20 080,50	20 774,20	17 979,3	18 824,8	17 033,1
Průměrný přepočtený počet zaměstnanců včetně členů Rady	51	52	50	45	49	50	54	54

**Tabulka 7:** Základní ukazatele RRTV za období 2008-2015 (tis. Kč)

Nákladovost (tis. Kč)	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Výdaje na 1 zaměstnance včetně členů Rady	1 214,60	1 226,50	1 156,10	1 180,10	1 069,20	1 047,1	991,3	1 033,12
Běžné výdaje na 1 zaměstnance včetně členů Rady	498,99	453,9	389,06	446,23	424	359,6	348,6	315,43

**Tabulka 8:** Ukazatel nákladovosti RRTV za období 2008-2015 (tis. Kč)

Efektivnost (tis. Kč)	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Příjmy na 1 Kč celkových výdajů	0,01	0,25	0,22	0,14	0,17	0,25	0,16	0,21
Příjmy v přepočtu na jednoho zaměstnance vč. členů Rady	11,75	302,41	252,01	169,25	181,7	264,6	154,7	219,59

**Tabulka 9:** Ukazatel efektivnosti RRTV za období 2008-2015 (tis. Kč)

## **12. Přehled provedených kontrol v roce 2015**

V roce 2015 proběhly v Radě interní kontroly provedené interním auditorem.

### Interní audit

Rada z důvodu nízkého počtu funkčních míst nemá personální kapacity na zřízení samostatného útvaru interního auditu a tak zaměstnává interního auditora formou dohody o pracovní činnosti. Jmenování interního auditora bylo v souladu s ustanovením § 29 odst. 2 písm. b) zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, odsouhlaseno ministrem financí dopisem č.j. MF – 75 775/2013/17 ze dne 8. srpna 2013. Interní auditor je členem Českého institutu interních auditů.

V roce 2015 byly v rámci vnitřního kontrolního systému provedeny celkem 3 interní auditů, a to:

2 interní auditů finanční ve smyslu ustanovení § 28 odst. 4 písm. a) zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě (dále též „ZFK“), které ověřily, zda údaje vykázané ve finančních, účetních a jiných výkazech věrně zobrazují majetek, zdroje jeho financování a hospodaření s ním:

- účtování a předávání pohledávek k vymáhání v oblasti příjmu poplatků, pokut a nákladů řízení – prověření mechanismu účtování a předávání pohledávek z hlediska věrného zobrazení hospodaření s finančními prostředky
- rizika v oblasti hospodaření s majetkem – prověření postupů při hospodaření s vybranými skupinami majetku, identifikace rizik a ověření nastavení vnitřních kontrolních mechanismů

a jeden audit výkonu ve smyslu ustanovení § 28 odst. 4 písm. c) ZFK, který ověřil výběrovým způsobem hospodárnost, efektivnost a účelnost operací i přiměřenost a účinnost vnitřního kontrolního systému:

- využívání e-tržistiště – prověření využívání e-tržistiště v souladu s právními předpisy a zásadami 3E.

Interní auditů probíhaly v souladu s vnitřními směrnicemi Rady.

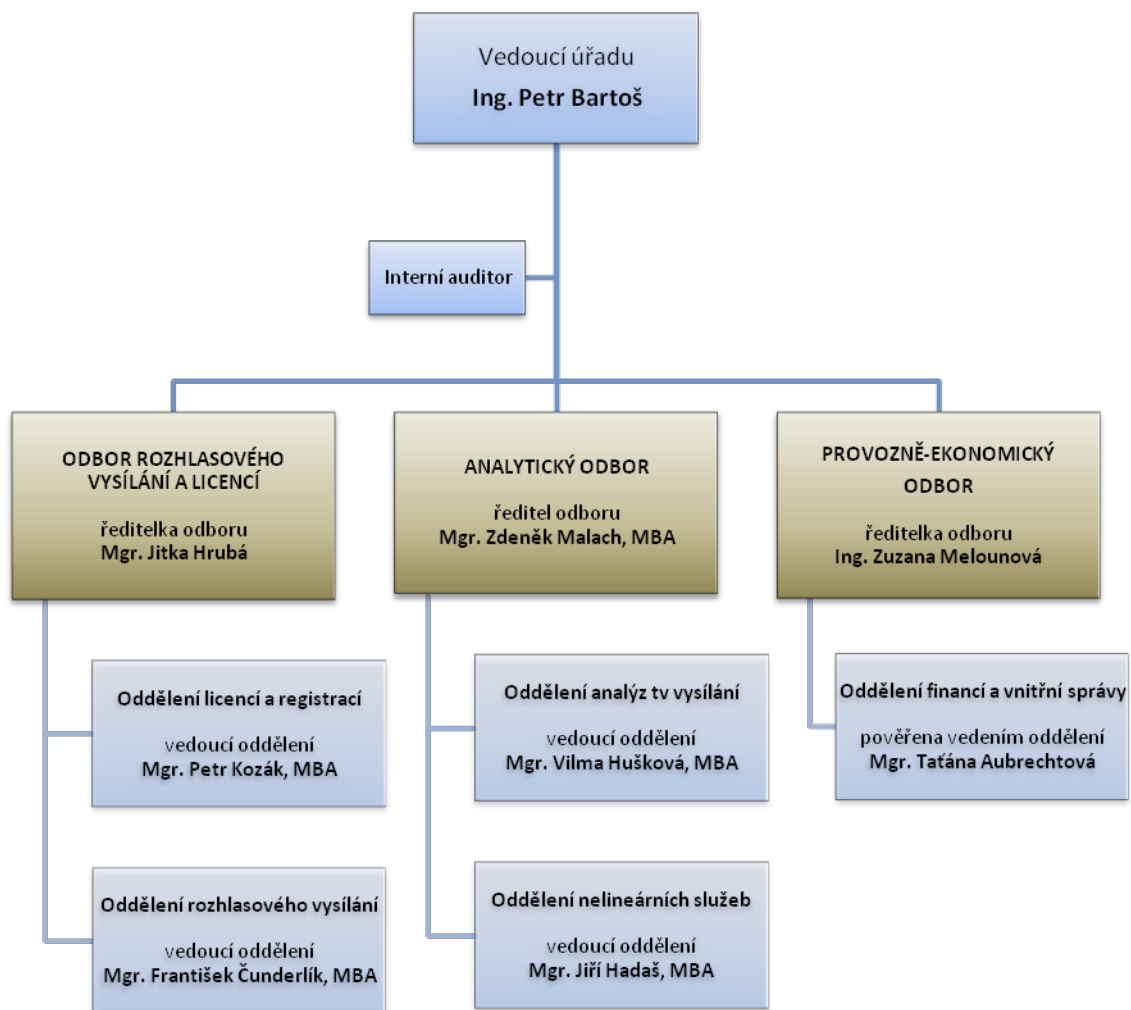
Roční plán interních auditů vychází z analýzy rizik. Interní auditor průběžně v rámci vykonávaných zakázek identifikuje a hodnotí rizika za účelem zlepšování účinnosti řízení rizik.

### ***13. Závěr***

V roce 2015 Rada hospodařila s rozpočtovými prostředky v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb. Prostředky státního rozpočtu, které byly Radě pro rok 2015 poskytnuty, se snažila čerpat hospodárně a využívat je podstatnou měrou k zlepšování a rozšiřování svých činností.

Přidělené rozpočtové prostředky Rada využila na zajišťování úkolů vyplývajících z ustanovení vysílacího zákona. Snažila se vykonávat tyto činnosti v rámci svých kapacitních a finančních možností s důrazem na efektivní, hospodárné a účelné využití.

## Příloha č. 1 – Organizační struktura Úřadu Rady



## **B TABULKOVÁ ČÁST**

Tabulka č. 1 Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu v druhovém členění rozpočtové skladby

Tabulka č. 2 Plnění závazných ukazatelů státního rozpočtu

Tabulka č. 3. Rozbor zaměstnanosti a čerpání mzdových prostředků

Tabulka č. 7 Výdaje účelově určené na programové financování