

**ZÁVĚREČNÝ ÚČET ZA ROK 2014**

**KAPITOLA 372**

**RADA PRO ROZHLASOVÉ A TELEVIZNÍ VYSÍLÁNÍ**

**PRŮVODNÍ ZPRÁVA O HOSPODAŘENÍ S ROZPOČTOVÝMI PROSTŘEDKY**  
**KAPITOLY 372 - RADA PRO ROZHLASOVÉ A TELEVIZNÍ VYSÍLÁNÍ**  
**K 31. 12. 2014**

*Obsah*

1.	Úvod.....	3
2.	Poslání Rady .....	4
3.	Schválený rozpočet Rady v roce 2014 .....	6
3.1	Rozpočtová opatření.....	6
4.	Výsledky hospodaření RRTV v roce 2014 .....	8
4.1	Přehled plnění závazných ukazatelů.....	8
4.2	Nároky z nespotřebovaných výdajů .....	9
4.3	Účelově poskytnuté prostředky.....	9
5.	Příjmy Rady v roce 2014.....	10
5.1	Daňové příjmy.....	10
5.2	Nedaňové příjmy .....	10
6.	Výdaje Rady v roce 2014.....	11
6.1	Běžné výdaje.....	11
7.	Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS.....	15
7.1	Čerpání prostředků evidovaných v EDS/SMVS.....	15
8.	Čerpání výdajů v průběhu hodnoceného roku.....	16
9.	Plnění závazných ukazatelů.....	19
10.	Mezinárodní aktivity Rady .....	20
11.	Přehled zálohových plateb .....	23
12.	Hodnocení hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti vynakládání výdajů kapitoly .....	24
13.	Přehled provedených kontrol v roce 2014.....	25
14.	Závěr .....	26
	<i>Příloha č. 1 – Organizační struktura Úřadu Rady.....</i>	<i>27</i>

## ***1. Úvod***

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen „*Rada*“) je zřízena zákonem č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání (dále jen „*vysílací zákon*“).

Podle ustanovení § 4 odst. 2 *vysílacího zákona* je Rada ústředním orgánem státní správy.

Radu tvoří 13 členů, které jmenuje a odvolává předseda vlády na návrh Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky. Funkční období člena Rady je šestileté.

Rada hospodaří s vlastním rozpočtem podle zvláštního právního předpisu a její činnost je hrazena ze samostatné kapitoly státního rozpočtu České republiky číslo 372. Rada není zřizovatelem žádné podřízené organizační složky či příspěvkové organizace a není ani poskytovatelem dotací.

Úkoly spojené s odborným, organizačním a technickým zabezpečením činnosti Rady zajišťuje Úřad Rady, který je orgánem Rady, a jeho činnost je hrazena z rozpočtu Rady. Vedoucího Úřadu Rady jmenuje a odvolává Rada. Vedoucí Úřadu Rady je podřízen předsedovi Rady.

Rada předkládá Poslanecké sněmovně každoročně výroční zprávu o své činnosti a o stavu v oblasti rozhlasového a televizního vysílání a v oblasti poskytování audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání.

## 2. Poslání Rady

Rada jako nezávislý a samostatný regulační orgán vykonává státní správu v oblasti rozhlasového a televizního vysílání, převzatého vysílání a v oblasti audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání poskytovaných podle zákona č. 132/2010 Sb., o audiovizuálních mediálních službách na vyžádání (dále jen „zákon o AVMSn“), dohlíží na zachovávání a rozvoj plurality programové nabídky a informací v oblasti rozhlasového a televizního vysílání a převzatého vysílání a dbá na jeho obsahovou nezávislost, reaguje na podněty široké veřejnosti a ukládá sankce podle zákona.

Kromě výkonu dohledové, kontrolní a regulační funkce v oblasti rozhlasového, televizního a převzatého vysílání Rada dále uděluje provozovatelům vysílání licence, provozovatelům převzatého vysílání registrace a podle zákona o AVMSn vede evidenci poskytovatelů audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání.

Rada vykonává rovněž dozorovou a potažmo sankční činnost, kterou jí ukládá § 7 odst. 1 písm. a) zákona č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy. Podle tohoto ustanovení je Rada orgánem příslušným k výkonu dozoru nad dodržováním zákona o reklamě, a to pro reklamu šířenou v rozhlasovém a televizním vysílání a pro sponzorování v rozhlasovém a televizním vysílání.

Rada se podílí se svými stanovisky a návrhy na vytváření zásad státní politiky České republiky ve vztahu k vysílání a ke koncepci jeho rozvoje a ve vztahu ke zvyšování úrovně mediální gramotnosti, o jejíž úrovni ve vztahu k novým komunikačním technologiím a o opatřeních přijímaných ze strany provozovatelů vysílání každoročně informuje ve své výroční zprávě.

V rámci své činnosti Rada spolupracuje s dalšími orgány státní správy, především s Českým telekomunikačním úřadem (ČTÚ), a se samoregulačními orgány provozovatelů a poskytovatelů.

Rada zastupuje Českou republiku ve Stálém výboru zřízeném podle čl. 20 Evropské úmluvy o přeshraniční televizi a ve Skupině na vysoké úrovni (ERGA), kterou pro sektor audiovizuálních mediálních služeb ustavila Evropská komise, spolupracuje s orgány Evropských společenství a s regulačními orgány členských států Evropských společenství s obdobnou věcnou působností a plní další úkoly, které pro oblast regulace televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání vyplývají z členství České republiky v Evropské unii.

Rada rovněž spolupracuje v oblasti regulace televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání s příslušnými orgány států, které nejsou členskými státy Evropských společenství nebo smluvními stranami Evropské úmluvy o přeshraniční televizi.

Rada se intenzivně věnuje aktivitám, jejichž cílem je ochrana dětských diváků před negativními dopady vysílání, a to jak před rizikovými obsahy, které ohrožují psychický, fyzický či mravní vývoj dětí a mladistvých, tak například i před vlivem komerčního tlaku vyvíjeného na děti prostřednictvím obchodních sdělení. Aktivity Rady spočívají nejen v monitoringu a sankční činnosti, ale rovněž v preventivních iniciativách. Za všechny lze jmenovat provozování webu [www.detiamedia.cz](http://www.detiamedia.cz), který osvětluje, v čem jsou média pro děti riziková a jak lze těmto rizikům čelit. Web Děti a média se obrací především na rodiče, ale čerpat z něho mohou také pedagogové, studenti mediálních studií, studenti mediálního práva apod. Na webu je možné se podrobně seznámit s konkrétními případy ze správní praxe Rady, v nichž Rada přistoupila k uložení pokut za odvysílání obsahu, který mohl ohrozit dětské diváky nebo který porušil jiné související zákonné ustanovení. Na webu jsou zpřístupněny kompletní analýzy odůvodňující, v čem a jak došlo k porušení zákona. Srozumitelnou formou jsou zde vysvětlena všechna zákonná ustanovení, která směřují do oblasti ochrany dětských diváků a standardní postupy Rady jako ústředního správního úřadu, který dohlíží na jejich plnění.

Web Děti a média je příspěvkem Rady ke zvyšování mediální gramotnosti populace České republiky. Naopak spíše na odborníky je zaměřena další aktivita Rady, kterou je pořádání mediální konference, která se uskutečňuje v Telči. V roce 2014 se tak stalo pod názvem Mediální reflexe.

Konference, která byla uspořádána ve spolupráci s Českou televizí a s Českým rozhlasem, poskytla platformu pro odbornou diskusi o tématech důležitých pro českou mediální scénu, jako např. diskusi o problematických soutěžních a ezoterických pořadech, o vztahu médií a politiky či o politické reklamě.

V roce 2014 těžiště činnosti Rady spočívalo ve vyhodnocování vysílání spojeného s volbami. Jednak doznívala řada úkolů, které vyplynuly z monitoringu vysílání před parlamentními volbami na podzim 2013 a dále probíhal monitoring a analytické vyhodnocení rozhlasového a televizního vysílání spojeného s volbami do Evropského parlamentu a s podzimními volbami do místních zastupitelstev a do třetiny Senátu.

Významným analytickým úkolem roku 2014 byl také monitoring zpravodajských pořadů programu ČT1, ČT 24, Prima a Nova za období dvou kalendářních měsíců, jehož cílem bylo zjistit, jakým způsobem provozovatelé ve svých zpravodajských a publicistických pořadech informují o menšinách a specifických skupinách občanů, zda se nedopouštějí nežádoucí stereotypizace, která vychází z předsudků o chování a životě menšin a specifických skupin. Analýzy se zaměřily na to, jak jsou příslušníci menšin a specifických skupin označováni, jakým způsobem jsou ztvárňováni, ve spojitosti s jakými tématy je o nich informováno a zda jsou jejich zástupci zváni do vysílání jako odborníci či hosté.

V roce 2014 se Rada velice intenzivně věnovala analytickému vyhodnocování soutěžních a ezoterických pořadů, které prostřednictvím telefonického hovoru za zvýšenou sazbu poskytují buď služby v podobě věsteb a rad jasnovidců, léčitelů apod., nebo umožňují účast ve hře za příslibu možné peněžité výhry. Tyto pořady jsou velmi často předmětem diváckých stížností. Stěžovatelé poukazují na záměrné prodlužování telefonního hovoru s cílem co nejvyššího zisku, na netransparentní průběh soutěží, na zavádějící „věštby“, jejichž cílem je donutit diváka k opětovnému volání či k využití jiných placených služeb esoterika apod. Rada v souvislosti s vysíláním těchto pořadů zahájila řadu správních řízení a vydala několik upozornění na porušení zákona.

V roce 2014 se Rada také zaměřila na definování pojmu politické obchodní sdělení, a to zejména s ohledem na fakt, že šlo o rok supervolební a téma obhajitelnosti zákonného zákazu politické reklamy bylo předmětem bouřlivých debat jak ze strany politických subjektů, které by se rády touto formou svým voličům prezentovaly, tak ze strany médií, pro která by politická reklama byla významným zdrojem zisku. V průběhu roku si Rada zadala zpracování několika právních a analytických materiálů, které zkoumaly fenomén politické reklamy. Výsledkem této snahy bylo vydání stanoviska dle § 5 písm. z) zákona č. 231/2001 Sb. k výkladu ustanovení § 48 odst. 1 písm. e) zákona č. 231/2001 Sb., které zakazuje zařazovat do vysílání obchodní sdělení politických stran a hnutí a obchodní sdělení nezávislých kandidátů na poslance, senátory, prezidenta republiky nebo členy zastupitelstva územního samosprávného celku.

Zmínit je třeba rovněž organizačně velice náročný komparativní monitoring programů, které jsou licencovány v České republice, ale jsou šířeny do zahraničí, a to nejen v zemích Evropy, ale i v Africe a Asii. V roce 2014 se Rada rozhodla soustředit na monitoring jednotlivých jazykových mutací programů, aby zjistila, zda se jednotlivé mutace, vysílané do zahraničí, liší jen jazykovou úpravou, či zda fakticky nejsou provozovateli vytvářeny odlišné variace programu, lišící se zařazenými pořady či obchodními sděleními.

### 3. *Schválený rozpočet Rady v roce 2014*

Rozpočet Rady na rok 2014 byl schválen zákonem č. 475/2013 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2014. Schválený rozpočet Rady byl tvořen následujícími závaznými ukazateli:

	v Kč
<b>Souhrnné ukazatele</b>	
Příjmy celkem	6 550 000
Výdaje celkem	54 986 671
<b>Specifické ukazatele - příjmy</b>	
Daňové příjmy	4 050 000
Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	2 500 000
<b>Specifické ukazatele - výdaje</b>	
Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem	54 986 671
<b>Průřezové ukazatele</b>	
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	25 592 140
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	8 701 328
Převod fondu kulturních a sociálních potřeb	151 470
Platy zaměstnanců v pracovním poměru	15 147 000
Platy státních úředníků	0
Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.	0
Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem	1 160 000

#### 3.1 *Rozpočtová opatření*

V průběhu roku 2014 uskutečnila Rada celkem 32 rozpočtových opatření, přičemž všechna se týkala výdajových položek rozpočtu. 31 rozpočtových opatření bylo v kompetenci správce kapitoly a jednalo se pouze o přesun prostředků v rámci závazného ukazatele bez vlivu na celkovou výši rozpočtu Rady. Jedno rozpočtové opatření podléhalo schválení Ministerstva financí, kdy se na základě usnesení vlády č. 779/2014 jednalo o navýšení prostředků na platy zaměstnanců a souvisejícího příslušenství z kapitoly Všeobecná pokladní správa.

##### Rozpočtové opatření MF

Rozpočtové opatření se týkalo přesunu prostředků z kapitoly 398 – Všeobecná pokladní správa na posílení prostředků na platy zaměstnanců a souvisejícího příslušenství na základě usnesení vlády č. 779/2014. Jednalo se o účelové prostředky ve výši 119 284 Kč. Číslo účelu 143980051 – Navýšení prostředků na platy o 3,5 % včetně příslušenství. Rozpočtové opatření bylo provedeno dle § 23 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, změnou údajů v rozpočtovém systému dne 16. října 2014.

Jednalo se o změnu závazných ukazatelů kapitoly, došlo ke zvýšení závazných objemů prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci a souvisejícího příslušenství.

Rozpočtové opatření schvalované Ministerstvem financí včetně jeho vlivu na schválený rozpočet kapitoly 372 – Rada pro rozhlasové a televizní vysílání je uvedeno v následující tabulce:

Rozpočtové opatření	Závazný ukazatel	Částka	Původní rozpočet	Upravený rozpočet	Procentní vyjádření
1MF	Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celk. z toho:				
	5011 – Platy zaměstnanců v pracovním poměru	+ 88 358	15 147 000	15 235 358	0,58 %
	5031 – Povinné pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti	+ 22 090	6 398 035	6 420 125	0,35 %
	5032 – Povinné pojistné na veřejné zdravotní pojištění	+ 7 952	2 303 293	2 311 245	0,35 %
	5342 – Převody fondu kulturních a sociálních potřeb	+ 884	151 470	152 354	0,58 %
<b>Rozpočet kapitoly 372 - RRTV celkem</b>		<b>+ 119 284</b>	<b>54 986 671</b>	<b>55 105 955</b>	<b>0,22 %</b>

**Tabulka 1:** Rozpočtové opatření kapitoly 372 – RRTV podléhající schválení MF (v Kč).

#### Interní rozpočtová opatření

Zbylá rozpočtová opatření byla interního charakteru. Jednalo se ve všech případech o přesun mezi jednotlivými rozpočtovými položkami nebo jejich analytikami. Tato rozpočtová opatření nebyla spojena se změnou závazných ukazatelů.

## 4. Výsledky hospodaření RRTV v roce 2014

### 4.1 Přehled plnění závazných ukazatelů

#### Příjmy

V roce 2014 měla Rada rozpočtované příjmy ve výši 6 550 000 Kč, přičemž se Radě podařilo na svých příjmových účtech shromáždit prostředky ve výši 8 353 485,29 Kč. Významnou měrou se na tom podílely především příjmy z pokut a správních poplatků. Rozpočet Rady v příjmové oblasti tak byl naplněn na 127,53 %.

#### Výdaje

Výdajové položky rozpočtu byly čerpány v limitu stanovených závazných ukazatelů. V rámci specifického ukazatele Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem byly čerpány nároky v celkové výši 1 058 790,99 Kč.

Přehled plnění závazných ukazatelů je shrnut v následující tabulce:

Ukazatele	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Konečný rozpočet	Skutečnost k 31. 12.		% plnění rozpočtu po změnách
				2014	2013	
<b>Souhrnné ukazatele</b>						
Příjmy celkem	6 550 000	6 550 000	6 550 000	8 353 485,29	13 230 198	127,53%
Výdaje celkem	54 986 671	55 105 955	56 164 745,99	53 530 107,38	52 356 734,03	97,14%
<b>Specifické ukazatele – příjmy</b>						
<i>Daňové příjmy</i>	4 050 000	4 050 000	4 050 000	6 127 000	5 910 000	151,28%
<i>Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem</i>	2 500 000	2 500 000	2 500 000	2 226 485,29	7 320 198	89,06 %
<b>Specifické ukazatele – výdaje</b>						
Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem	54 986 671	55 105 955	56 164 745,99	53 530 107,38	52 356 734,03	97,14%
<b>Průřezové ukazatele</b>						
<i>Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci</i>	25 592 140	25 680 498	25 777 809	25 279 049	25 045 009	98,44%
<i>Povinné pojistné placené zaměstnavatelem</i>	8 701 328	8 731 370	8 731 370	8 420 391	8 111 943	96,44%
<i>Převod fondu kulturních a sociálních potřeb</i>	151 470	152 354	152 354	152 354	140 436	100,00%
<i>Platy zaměstnanců v pracovním poměru</i>	15 147 000	15 235 358	15 332 669	15 332 669	14 082 189	100,64%
<i>Platy státních úředníků</i>	0	0	0	0	0	0 %
<i>Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.</i>	0	0	0	0	0	0 %
<i>Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem</i>	1 160 000	1 160 000	1 301 930,56	1 005 917,86	1 368 675,54	86,72%

**Tabulka 2:** Plnění závazných ukazatelů kapitoly 372 – RRTV (v Kč).



#### 4.2 Nároky z nespotřebovaných výdajů

K 1. 1. 2014 vykazovala Rada nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 2 911 565,85 Kč. Z toho částku 196 638,75 Kč představovaly výdaje profilující a částku 2 714 927,10 Kč výdaje neprofilující.

Profilující výdaje byly tvořeny výdaji na programy podle § 13 odst. 3 rozpočtových pravidel. V průběhu roku byly tyto nároky čerpány částkou 141 930,56 Kč.

Neprofilující výdaje byly čerpány ve výši 916 860,43 Kč. Nároky z neprofilujících výdajů byly čerpány v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla v platném znění, kdy jimi byly hrazeny provozní potřeby rozpočtem nezajištěné. Jednalo se o:

- náklady náhrad řízení při prohraných soudních sporech Rady 110 888 Kč
- úroky z neoprávněného jednání správce daně 148 247 Kč
- čerpání dovolené zaměstnankyň po ukončení mateřské dovolené před nástupem na rodičovskou dovolenou 97 311 Kč
- pořízení majetku 560 414,43 Kč

Nároky z nespotřebovaných výdajů (Kč)	Neprofilující výdaje	Profilující výdaje	Celkem
<i>stav k 1. 1. 2014</i>	<i>2 714 927,10</i>	<i>196 638,75</i>	<i>2 911 565,85</i>
<i>pominutí účelu</i>	-	-	-
<i>čerpání</i>	<i>916 860,43</i>	<i>141 930,56</i>	<i>1 058 790,99</i>
<i>stav k 31.12.2014</i>	<i>1 798 066,67</i>	<i>54 708,19</i>	<i>1 852 774,86</i>

**Tabulka 3:** Nároky z nespotřebovaných výdajů.

#### 4.3 Účelově poskytnuté prostředky

V roce 2014 obsahoval rozpočet Rady tyto účelově určené prostředky:

číslo účelu 143980051

Jedná se o prostředky, které byly do rozpočtu RRTV poskytnuty na základě usnesení vlády č. 779/2014 na navýšení prostředků na platy o 3,5 % a souvisejícího příslušenství. Celkem se jednalo o částku 119 284 Kč, která se skládá z:

- navýšení platů zaměstnanců v pracovním poměru 88 358 Kč
- navýšení povinného pojistného placeného zaměstnavatelem 30 042 Kč
- navýšení fondu kulturních a sociálních potřeb 884 Kč

Tyto účelově poskytnuté prostředky byly vyčerpány na 100 %.

## **5. Příjmy Rady v roce 2014**

Rada měla v roce 2014 rozpočtované příjmy v celkové výši 6 550 000 Kč, z toho 4 050 000 Kč bylo rozpočtováno jako příjmy daňové a 2 500 000 Kč jako příjmy nedaňové.

### **5.1 Daňové příjmy**

Daňové příjmy jsou tvořeny příjmy z nákladů řízení a správních poplatků podle položky 67 zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, kdy jsou zpoplatněny žádosti o udělení oprávnění k provozování televizního, rozhlasového a převzatého vysílání společně se žádostmi o prodloužení doby jejich platnosti nebo žádostmi o změnu údajů s výjimkou změn, které se zapisují do obchodního rejstříku.

V roce 2014 byly na příjmovém účtu Rady shromážděny daňové příjmy ve výši 6 127 000 Kč. Při rozpočtovaných příjmech ve výši 4 050 000 Kč tak byl ukazatel naplněn na 151,28 %.

### **5.2 Nedaňové příjmy**

Nedaňové příjmy v rozpočtu kapitoly tvoří příjmy z pokut, příjmy z pronájmu a ostatní příjmy, u kterých má Rada zákonnou povinnost shromažďovat je na svém příjmovém účtu.

#### Pokuty

Na pokutách byla v roce 2014 na účtu Rady shromážděna částka 2 205 000 Kč. Z velké míry se jednalo o pokuty udělené Radou v minulých letech, které byly provozovateli uhrazeny až po prohraném soudním řízení. V roce 2014 udělila pokuty v souhrnné výši 5 420 000 Kč, z toho v termínu splatnosti bylo uhrazeno celkem 21 pokut v souhrnné výši 540 000 Kč. Ve zbylých případech jsou uloženy pokuty předmětem žalob u soudů.

V návrhu rozpočtu na rok 2014 Rada rozpočtovala příjmy z pokut ve výši 2 500 000 Kč. V průběhu roku 2014 bylo Radě uhrazeno celkem 37 pokut v celkové výši 3 205 000 Kč. Z tohoto počtu muselo být 6 pokut v celkové výši 1 000 000 Kč vráceno účastníkům řízení na základě rozhodnutí soudu. Z tohoto důvodu se Radě nepodařilo naplnit rozpočtované příjmy. Bez této skutečnosti by byly rozpočtované nedaňové příjmy naplněny.

Další skutečností, která ovlivnila výši příjmů je, že pohledávky ve výši 2 480 000 Kč, které byly po splatnosti a které se nedařilo Radě vybrat, byly předány dle § 106 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu k vymáhání exekučnímu správnímu orgánu, kterým je v tomto případě Celní úřad pro hlavní město Prahu.

Významnou roli sehrál rovněž fakt, že velké množství soudních řízení o přezkumu sankčních rozhodnutí Rady podle zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, bylo soudem přerušeno, přičemž soudy a jednotlivé senáty vyčkávaly na sjednocující rozhodnutí rozšířeného senátu Nejvyššího správního soudu ve věci předchozího upozornění na porušení zákona jako podmínky pro uložení sankce.

Konečně, u pokut uložených podle zákona č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy, lze konstatovat, že oproti minulým letům došlo ke značnému posunu v přístupu zadavatelů reklamy k jejímu obsahu, zejména v případě nezákonného prisuzování léčebných účinků doplňkům stravy, a to právě na základě preventivně – represivního působení správní činnosti Rady v předcházejících letech.

### Příjmy z pronájmu

Příjmy ve výši 240 Kč Radě plynou z pronájmu jednoho patra budovy Konfederaci politických vězňů. Tyto prostory jsou pronajímány za symbolickou částku 1Kč za m<sup>2</sup>, přičemž Konfederace se měsíčně podílí na úhradě provozních nákladů.

### Ostatní příjmy

Ostatní příjmy jsou ve výši 21 245,29 Kč. Jsou zde zahrnuty vratky vyplacených náhrad soudního řízení poté, co Rada uspěla v odvolacím řízení (12 922 Kč) a ostatní příjmy, které souvisejí s minulými obdobími (8 323,29 Kč).

Celkové příjmy kapitoly v roce 2014 činily 8 353 485,29 Kč. Oproti rozpočtovaným příjmům tak byly naplněny na 127,53 %.

## **6. Výdaje Rady v roce 2014**

Schválený rozpočet ve výši 54 986 671 Kč byl v průběhu roku 2014 změněn jedním rozpočtovým opatřením na výši 55 105 955 Kč (viz kapitoly 3.1 a 4.3). Celkové výdaje byly čerpány na 97,14 %. Čerpání rozpočtu ovlivnilo čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů ve výši 1 058 790,99 Kč.

Komentáře k jednotlivým výdajovým položkám jsou uvedeny níže.

### **6.1 Běžné výdaje**

Běžné výdaje Rady v sobě zahrnují výdaje na platy a neinvestiční nákupy a transfery.

#### Osobní výdaje

Ukazatel	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Konečný rozpočet	Skutečnost 2014	% plnění	Skutečnost 2013	Index 2014/2013
<b>CELKEM</b>	<b>25 592 140</b>	<b>25 680 498</b>	<b>25 777 809</b>	<b>25 279 049</b>	<b>98,07</b>	<b>25 045 009</b>	<b>1,01</b>
Platy zaměstnanců v pracovním poměru	15 147 000	15 235 358	15 332 669	15 332 669	100,64	14 082 189	1,09
Ostatní platby za provedenou práci, z toho:	10 445 140	10 445 140	10 445 140	9 946 380	95,22	10 962 820	0,91
<i>Ostatní osobní výdaje</i>	<i>1 384 140</i>	<i>1 384 140</i>	<i>1 384 140</i>	<i>1 252 527</i>	<i>90,49</i>	<i>1 294 250</i>	<i>0,97</i>
<i>Platy představitelů st. moci</i>	<i>9 061 000</i>	<i>9 061 000</i>	<i>9 061 000</i>	<i>8 693 853</i>	<i>95,95</i>	<i>8 601 289</i>	<i>1,01</i>
<i>Odchodné</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>587 500</i>	<i>-</i>
<i>Odstupné</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>479 781</i>	<i>-</i>

**Tabulka 4:** Osobní výdaje kapitoly 372 – RRTV (v Kč)

Osobní výdaje Rady byly po změnách rozpočtovány v celkové výši 25 680 498 Kč. Nad rámec upraveného rozpočtu byly čerpány nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 97 311 Kč, které byly použity na čerpání řádné dovolené zaměstnankyň po skončení mateřské dovolené před nástupem na rodičovskou dovolenou.

### ***Prostředky na platy členů Rady***

Výše odměn členů Rady je stanovena zákonem č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů.

Odměna člena Rady pro rok 2014 činila 55 900 Kč, místopředsedy 61 600 Kč a předsedy Rady 67 300 Kč za jeden měsíc.

Čerpání prostředků na platy členů Rady ve výši 8 693 853, tj. na 95,95 %, ovlivnila skutečnost, že Rada měla po část roku nižší počet členů.

### ***Prostředky na platy zaměstnanců v pracovním poměru***

Úřad Rady vykonává dle § 11 vysílacího zákona úkoly spojené s odborným, organizačním a technickým zabezpečením činnosti Rady. Úřad je orgánem Rady a jeho činnost je hrazena z rozpočtu Rady.

V čele Úřadu stojí vedoucí Úřadu Rady jmenovaný Radou a přímo podřízený předsedovi Rady. Úřad Rady se skládá ze tří odborů, které mají pod sebou 5 oddělení a jeden referát. Organizační struktura Úřadu Rady je uvedena v příloze.

Úřad Rady měl pro rok 2014 předepsaný počet 45 funkčních míst s průměrným platem 28 050 Kč. Díky zvýšení prostředků na platy o 3,5 % na měsíce listopad a prosinec na základě nařízení vlády vzrostl průměrný plat na 28 214 Kč. Průměrný počet zaměstnanců v roce 2014 byl 42. Jedná se o dočasnou neobsazenost za období, kdy po odchodech zaměstnankyň na mateřskou dovolenou a do starobního důchodu byly jejich pozice neobsazené z důvodu hledání vhodné náhrady. Úspory z dočasně neobsazených míst byly použity k lepšímu odměnění zaměstnanců, kteří zastávali činnosti vykonávané na dočasně neobsazených místech.

Prostředky na platy zaměstnanců Úřadu Rady v roce 2014 představovaly po výše uvedené rozpočtové úpravě částku 15 235 358 Kč a byly čerpány na 100,64 %. Do čerpání byly zapojeny nároky z nespotřebovaných výdajů v souvislosti s čerpáním dovolené zaměstnankyň po ukončení mateřské dovolené před nástupem na rodičovskou dovolenou ve výši 97 311 Kč (viz kapitola 4.2)

### ***Ostatní osobní výdaje***

Na Ostatní osobní výdaje měla Rada ve svém rozpočtu vyčleněny prostředky ve výši 1 384 140 Kč. Z této položky byla hrazena činnost interního auditora, jehož působení ukládá zákon č.320/2001 Sb., o finanční kontrole, formou dohody je také zajištěna např. archivní činnost, personální a mzdová agenda a činnost screenerů, kteří monitorují předvybrané úseky televizního vysílání

Ostatní osobní výdaje byly v roce 2014 čerpány částkou 1 252 527 Kč, tj. na 90,49 %.

### ***Pojistné***

Prostředky na povinné pojistné hrazené zaměstnavatelem odpovídaly zákonným sazbám pojistného. Schválený rozpočet 8 701 328 Kč byl v průběhu roku rozpočtovým opatřením upraven na výši 8 731 370 (30 042 Kč účelových prostředků v souvislosti se zvýšením platů o 3,5 %) Kč a čerpán částkou 8 420 391 Kč, tj. na 96,44 % rozpočtu po změnách.

### **Neinvestiční nákupy, neinvestiční transfery a ostatní neinvestiční výdaje**

Prostředky k zabezpečení běžných provozních výdajů Rady v roce 2014 (seskupení položek 51, 53, 54 a 59) včetně neinvestičních prostředků určených na programové financování a FKSP) byly z počátečních

19 533 203 Kč rozpočtovým opatřením upraveny na částku 19 534 087 Kč. Skutečné čerpání položek bylo v částce 18 824 749,52 Kč, tj. na 96,37 %. Do čerpání byly zapojeny nároky z nespotřebovaných výdajů v celkové výši 819 549,43 Kč.

Ukazatel	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Konečný rozpočet	Nároky	Skutečnost 2014	% plnění	Skutečnost 2013	Index 2014/2013
<b><i>seskupení položek 51</i></b>								
Neinvestiční nákupy a související výdaje	19 376 733	19 345 370	20 016 672,43	671 302,43	18 487 976,02	92,36	17 766 970	1,04
<b><i>seskupení položek 53</i></b>								
Neinvestiční transfery a některé další platby rozpočtům	156 470	157 474	157 474	-	157 354	99,92	143 440	1,09
<b><i>seskupení položek 54</i></b>								
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	-	30 243	30 243	-	30 243	100,00	34 800	0,87
<b><i>seskupení položek 59</i></b>								
Ostatní neinvestiční výdaje	-	1 000	149 247	148 247	149 176,50	99,95	34 110	4,37

**Tabulka 5:** Neinvestiční nákupy kapitoly 372 – RRTV v Kč.

### ***Seskupení položek 51***

Největší část běžných prostředků byla v roce 2014 určena na **pořízení ostatních služeb** (rozpočtová položka 5169), a to ve výši 4 915 701,23 Kč. Sem spadají především náklady na provoz a správu budovy spojené s recepční službou a službou ostrahy, služby administrativní povahy, správa webových stránek a vnitřní síť Rady. Dodavatelským způsobem je řešeno také účetnictví Rady a pravidelné audity. Výdaje na správu budovy pak představují největší položku těchto výdajů (1 842 084 Kč).

Také v roce 2014 Rada využívala řadu **externích služeb**, které jí umožňovaly naplňovat její zákonné povinnosti. Jednalo se například o dodávky monitoringu médií a dodávky analýz vysílání reklamního času jednotlivých provozovatelů (1 623 486 Kč)

V rámci zvyšování úrovně **mediální gramotnosti** provozuje Rada web Děti a média, který slouží jako komunikační platforma pro prezentaci a výměnu odborných názorů v oblasti médií a reklamy a zároveň si klade za cíl nabídnout pomoc a informace rodičům, kteří chtějí eliminovat rizika negativního působení médií na děti. Náklady na provoz webu a jeho správu byly v roce 2014 vyčísleny na 120 000 Kč.

Další prostředky ve výši 312 948,06 Kč byly určeny k profesnímu **rozvoji a vzdělávání zaměstnanců** Úřadu a členů Rady. Jednalo se o odborná školení zaměřená na oblasti dotýkající se činnosti Rady (správní řád, reklama, média) a o průběžné jazykové vzdělávání. Ostatní položky provozních výdajů představovaly zejména náklady na:

- výdaje spojené se služebními cestami (2 986 321,97 Kč)
- elektrickou energii, vodu a plyn (766 604 Kč)
- hlasové a datové služby (1 112 475,91 Kč)
- drobný majetek (1 551 879,71)

### ***Seskupení položek 53***

Mimo přidělu do Fondu kulturních a sociálních potřeb obsahuje toto seskupení položek i nákup kolků a známek. Rozpočet byl čerpán na 99,92%.

### ***Seskupení položek 54***

Zde byla využita pouze položka 5424 – Náhrady mezd v době nemoci. V souladu s platnou legislativou byly z této položky rozpočtu placeny náhrady v době nemoci za prvních 14 dní. Rozpočet této položky byl čerpán na 100%.

### ***Seskupení položek 59***

Zde jsou zahrnuty platby úroků v souvislosti s neoprávněným jednáním správce daně. Položka byla čerpána celkovou částkou 149 176,50 Kč, přičemž na tuto úhradu téměř všech úroků byly použity nároky z nespotřebovaných výdajů.

### **Kapitálové výdaje**

Veškeré kapitálové výdaje byly uskutečněny v souladu se schválenou programovou dokumentací a podrobněji budou popsány v následující kapitole.

## ***7. Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS***

V roce 2014 Rada spravovala i nadále jeden program vedený pod evidenčním číslem 172 010 s názvem „Obnova a rozvoj materiálně technické základny RRTV - od roku 2007“, který byl na základě dopisu Ministerstva financí č.j. MF – 121 532/2013/14-1402 prodloužen až do konce roku 2016.

Program se skládá ze dvou podprogramů:

### Pořízení, obnova a provozování ICT

Tento podprogram je určen k financování nákupu výpočetní techniky a jiných zařízení dle aktuální potřeby.

V roce 2014 byla v tomto podprogramu financována obnova výpočetní techniky z důvodu ukončení podpory pro win XP a současně velkému morálnímu zastarání dosavadní výpočetní techniky, kdy používané počítače přestávaly zvládat práci s rozsáhlými videosoubory. Došlo k přechodu na win 7/8.1 a k obměně většiny zastaralých počítačů.

Část prostředků byla vydána v oblasti nehmotného majetku a to na vývoj interního softwaru spisové služby Intranetu tak, aby jeho funkce odpovídaly novým legislativním požadavkům.

### Reprodukce majetku RRTV

Prostředky z tohoto podprogramu byly použity na financování stavebních úprav v souvislosti se změnou užívání části prostor jako archivu.

V souladu s programovou dokumentací byl rovněž pořízen nový uzamykací systém v sídle Rady.

### ***7.1 Čerpání prostředků evidovaných v EDS/SMVS***

Schválený rozpočet Rady na rok 2014 počítal s celkovými výdaji na programové financování ve výši 1 160 tis. Kč. V rámci programu byly čerpány nároky z nespotřebovaných výdajů v celkové výši 141 930,56 Kč a skutečné čerpání bylo 1 005 917,86 Kč, tj. na 86,72 %.

## **8. Čerpání výdajů v průběhu hodnoceného roku**

Čerpání výdajů bylo na většině rozpočtových položek v průběhu roku 2014 rovnoměrné, bez výraznějších výkyvů. Rozdíl mezi 1. a 4. čtvrtletím je způsoben čerpáním prostředků na platy a bude vysvětlen níže.

### **Položka 50\*\***

Nižší čerpání v prvním čtvrtletí roku je ovlivněno převodem prostředků na platy za měsíc prosinec předchozího roku. V průběhu roku se prostředky na platy, s tím i převod přídelu do FKSP, provádí až před výplatním termínem, tedy do 10. dne měsíce následujícího po měsíci, za který jsou platy vypláceny. Výjimku tvoří měsíc prosinec, kdy dochází k převodu prostředků na depozitní účet ve stejném měsíci, za který jsou platy vypláceny. V prvním čtvrtletí roku tak dochází pouze k dvěma převodům prostředků na platy a to za měsíc leden a únor a ve čtvrtém čtvrtletí dochází k převodům prostředků za měsíce září, říjen, listopad a prosinec. A dále je čerpání za 4. čtvrtletí ovlivněno rozpočtovým opatřením schváleným ministrem financí (viz výše), kdy došlo k posílení výdajů na platy a s tím souvisejícího příslušenství u zaměstnanců v pracovním poměru.

### **Položka 513\***

Vyšší čerpání položky 513\* ve třetím a čtvrtém čtvrtletí bylo způsobeno nákupem drobného dlouhodobého hmotného majetku, zejména výpočetní techniky a disků pro rozšíření úložiště záznamů a také zřízením vlastního úložiště, kam mohou provozovatelé nahrávat Radou vyžádané záznamy vysílání.

### **Položka 514\***

Čerpání této položky závisí na termínech konání zahraničních služebních cest, pro které je třeba vybrat z banky valuty.

### **Položka 515\***

Náklady za energie jsou vynakládány na základě předepsaných zálohových plateb. Záporná částka v 1. čtvrtletí u položky 5151 Studená voda a ve 2. čtvrtletí u položky 5153 Plyn je způsobena tím, že Rada obdrží na základě smlouvy o pronájmu každý měsíc refundaci nákladů na energie od nájemce KPV. Pokud v daném čtvrtletí převyší přijatá refundace částku, kterou uhradila v daném období Rada za energie, dochází k vykázání minusových výdajů.

### **Položka 516\***

Vyšší čerpání rozpočtové položky je v prvním a čtvrtém čtvrtletí ovlivněno zejména platbami za vypracování kvantitativně-kvalitativních obsahových analýz vybraných televizních a rozhlasových pořadů v souvislosti s volbami do Evropského parlamentu a do Sněmovny v roce 2013 a také nákupem parkovacích karet pro služební automobily.

### **Položka 517\***

Čerpání položky 517\* nejvíce ovlivnily termíny konání tuzemských a zahraničních pracovních cest. Čerpání ve 3. čtvrtletí pak dále ovlivnil nákup softwaru v souvislosti s pořízením sdílené IT struktury.

### **Položka 519\***

Z této položky jsou hrazeny náklady řízení v případě prohraných soudních sporů, rovnoměrnost čerpání tedy nelze zajistit.



### Položka 53\*

Prostředky do FKSP jsou přidělovány pravidelně. Rozdíl mezi čerpáním v 1. a 4. čtvrtletí je vysvětlen výše.

### Položka 5424

Z této položky jsou vyplaceny náhrady zaměstnancům za prvních 14 dnů pracovní neschopnosti, pravidelnost těchto výdajů Rada nemohla nijak ovlivnit.

### Položka 5909

Odsud byly hrazeny úroky z neoprávněného jednání správce daně. I jejich výši a pravidelné čerpání není Rada schopna dopředu předvídat a ovlivnit.

### Položka 6\*\*\*

Investiční výdaje byly v roce 2014 čerpány zejména ve 3. čtvrtletí roku, kdy byla v souvislosti s obměnou zastaralých počítačů pořízena sdílená IT struktura. Nákupy byly realizovány dle schválené dokumentace.

Položka		1Q	%	2Q	%	3Q	%	4Q	%	čerpání
<b>5***</b>	<b>Běžné výdaje</b>	<b>9 888,54</b>	<b>18,83%</b>	<b>12 350,09</b>	<b>23,51</b>	<b>12 769,75</b>	<b>24,31%</b>	<b>17 515,82</b>	<b>33,35%</b>	<b>52 524,19</b>
<b>50**</b>	<b>Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci</b>	<b>4 916,27</b>	<b>14,59%</b>	<b>8 315,3</b>	<b>24,67%</b>	<b>8 632,05</b>	<b>25,61%</b>	<b>11 835,82</b>	<b>35,12%</b>	<b>33 699,44</b>
5011	Platy zaměstnanců v p.p.	2 117,22	13,81%	3 880,57	25,31%	3 975,18	25,92%	5 359,71	34,96%	15 332,67
5021	Ostatní osobní výdaje	183	14,61%	271,32	21,66%	286,65	22,89%	511,56	40,84%	1 252,53
5022	Platy představitelů st. moci	1 398,6	16,09%	2 096,43	24,11%	2 211,56	25,44%	2 987,26	34,36%	8 693,85
5024	Odstupné	0		0		0		0		0
5026	Odchodné	0		0		0		0		0
5031	Povinné pojistné na SZ	895,19	14,47%	1 519,79	24,57%	1 588,15	25,68%	2 182,42	35,28%	6 185,54
5032	Povinné pojistné na ZP	322,27	14,42%	547,19	24,48%	570,52	25,53%	794,87	35,57%	2 234,85
<b>513*</b>	<b>Nákup materiálu</b>	<b>721,25</b>	<b>25,89%</b>	<b>336,26</b>	<b>12,07%</b>	<b>701,86</b>	<b>25,19%</b>	<b>1 026,65</b>	<b>36,85%</b>	<b>2 786,01</b>
5136	Knihy, učební pomůcky	23,06	18,87%	20,54	16,80%	6,31	5,16%	72,33	59,17%	122,25
5137	Drobný dl. hm. maj	208,05	13,41%	103,88	6,69%	477,71	30,78%	762,25	49,12%	1 551,88
5139	J.n.nákup materiálu	490,14	44,08%	211,84	19,05%	217,84	19,59%	192,07	17,28%	1 111,88
<b>5142</b>	<b>Realizované kurzové ztráty</b>	<b>6,69</b>	<b>26,64%</b>	<b>10,54</b>	<b>41,98%</b>	<b>2,57</b>	<b>10,23%</b>	<b>5,31</b>	<b>21,15%</b>	<b>25,11</b>
<b>515*</b>	<b>Náklady vody, paliv a energie</b>	<b>233,27</b>	<b>25,58%</b>	<b>191,26</b>	<b>20,97%</b>	<b>228,18</b>	<b>25,02%</b>	<b>259,22</b>	<b>28,43%</b>	<b>911,94</b>
5151	Studená voda	-3	-6,26%	28,33	59,08%	11,31	23,59%	11,31	23,59%	47,95
5152	Teplo	0	0%	7,91	45,44%	4,75	27,28%	4,75	27,28%	17,41
5153	Plyn	74,15	33,87%	-2,46	-1,12%	73,7	33,66%	73,54	33,59%	218,93
5154	Elektrická energie	130,13	26,04%	121,06	24,23%	119,29	23,87%	129,25	25,86%	499,73
5156	Pohonné hmoty a maziva	31,99	25,01%	36,41	28,46%	19,14	14,96%	40,38	31,57%	127,92
<b>516*</b>	<b>NIV nákupy a související výdaje</b>	<b>2 868,66</b>	<b>26,70%</b>	<b>2 192,71</b>	<b>20,41%</b>	<b>2 157,34</b>	<b>20,08%</b>	<b>3 526,28</b>	<b>32,81%</b>	<b>10 744,99</b>
5161	Služby pošt	12,08	28,26%	13,16	30,79%	12,5	29,25%	5	11,70%	42,74
5162	Služby telekomunikací a	367,79	33,06%	270,94	24,35%	211,9	19,05%	261,84	23,54%	1 112,48

	radiokomunikací									
5163	Služby peněžních ústavů	1,22	1,27%	49,44	51,29%	29,07	30,15%	16,67	17,29%	96,40
5164	Nájemné	84,88	25,92%	87,34	26,68%	81,71	24,96%	73,49	22,44%	327,42
5166	Služby konzultační, právní a poradenské	649,12	31,64%	301,49	14,70%	340,08	16,58%	760,64	37,08%	2 051,33
5167	Služby školení a vzdělávání	67,68	21,63%	69,71	22,27%	75,35	24,08%	100,21	32,02%	312,95
5168	Služby zpracování dat	515,58	27,34%	393,84	20,88%	479,17	25,41%	497,37	26,37%	1 885,96
5169	Nákup ostatních služeb	1 170,29	23,81%	1 006,79	20,48%	927,56	18,87%	1 811,06	36,84%	4 915,70
<b>517*</b>	<b>Ostatní nákupy</b>	<b>713,66</b>	<b>18,68%</b>	<b>993,40</b>	<b>26,00%</b>	<b>1 215,39</b>	<b>31,81%</b>	<b>898,24</b>	<b>23,51%</b>	<b>3 820,71</b>
5171	Opravy a udržování	1,71	2,31%	21	28,32%	26,03	35,10%	25,41	34,27%	74,16
5172	Programové vybavení	0,00	0%	14,47	2,66%	393,7	72,44%	135,37	24,90%	543,54
5173	Cestovné	661,57	22,15%	888,62	29,76%	760,51	25,47%	675,62	22,62%	2 986,32
5175	Pohoštění	38,24	24,21%	53,12	33,64%	21,71	13,75%	44,85	28,40%	157,91
5176	Účastnické poplatky	12,15	22,39%	12,99	23,94%	13,45	24,78%	15,68	28,89%	54,27
5179	Ostatní nákupy jn. nezařazené	0	0%	3,2	71,11%	0	0%	1,3	28,89%	4,5
<b>519*</b>	<b>Výdaje související s neiv. nákupy, příspě., náhrady a věcné dary</b>	<b>116,78</b>	<b>58,62%</b>	<b>24,82</b>	<b>12,46%</b>	<b>10,11</b>	<b>5,07%</b>	<b>47,52</b>	<b>23,85%</b>	<b>199,23</b>
5192	Poskytnuté NIV příspěvky a náhrady	113,77	58,86%	22,34	11,56%	10,11	5,23%	47,05	24,35%	193,29
5194	Věcné dary	3	50,50%	2,48	41,75%	0	0%	0,46	7,75%	5,94
<b>53**</b>	<b>Neinvestiční transfery veřejným subjektům</b>	<b>22,87</b>	<b>14,53%</b>	<b>35,82</b>	<b>22,77%</b>	<b>39,41</b>	<b>25,05%</b>	<b>59,25</b>	<b>37,65%</b>	<b>157,35</b>
5342	Převody do FKSP	21,25	13,95%	35,44	23,26%	39,41	25,87%	56,25	36,92%	152,35
5362	Platby daní a poplatků státnímu r.	1,5	30%	0,5	10%	0	0%	3	60%	5
5363	Úhrady sankcí j.r.	0	0%	-0,12	0%	0	0%	0	0%	0
<b>5424</b>	<b>Náhrady mezd v době nemoci</b>	<b>8,04</b>	<b>26,59%</b>	<b>7,49</b>	<b>24,77%</b>	<b>1,36</b>	<b>4,50%</b>	<b>13,35</b>	<b>44,14%</b>	<b>30,24</b>
<b>5909</b>	<b>Ostatní neinvestiční výdaje jinde neuvedené</b>	<b>0</b>	<b>0%</b>	<b>29,26</b>	<b>19,62%</b>	<b>0</b>	<b>0%</b>	<b>119,92</b>	<b>80,38%</b>	<b>149,18</b>
<b>6***</b>	<b>Investiční nákupy a související výdaje</b>	<b>9,5</b>	<b>0,94%</b>	<b>129,59</b>	<b>12,88%</b>	<b>783,55</b>	<b>77,90%</b>	<b>83,27</b>	<b>8,28%</b>	<b>1 005,92</b>
6111	Programové vybavení	0	0%	129,59	53,38%	113,18	46,62%	0	0%	242,77
6121	Budovy, haly, stavby	9,5	4,15%	0	0%	214,41	93,73%	4,84	2,12%	228,75
6125	Výpočetní technika	0	0%	0	0%	455,96	100%	0	0%	455,96
6129	Nákup dl. hmot. maj.	0	0%	0	0%	0	0%	78,43	100%	78,43
<b>CELKEM</b>		<b>9 898,04</b>		<b>12 479,68</b>		<b>13 553,3</b>		<b>17 599,09</b>		<b>53 530,11</b>

V tis. Kč

## **9. Plnění závazných ukazatelů**

### **Specifické ukazatele – Příjmy**

Tento specifický ukazatel je tvořen daňovými a nedaňovými příjmy Rady. Příjmy byly souhrnně rozpočtovány ve výši 6 550 000 Kč, přičemž do rozpočtu Rady se povedlo v roce 2014 vybrat částku 8 353 485,29 Kč. Příjmy tak byly naplněny o 27,53 % více, než bylo rozpočtováno.

### **Specifické ukazatele – Výdaje**

V rozpočtu Rady je jediný specifický výdaj, a to Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem. Tyto výdaje byly čerpány na 97,14 %.

### **Průřezové ukazatele**

Průřezovými ukazateli byly pro rok 2014:

- Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci
- Povinné pojistné placené zaměstnavatelem
- Převod fondu kulturních a sociálních potřeb
- Platy zaměstnanců v pracovním poměru
- Platy státních úředníků
- Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.
- Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem

Všechny průřezové ukazatele byly čerpány v souladu se stanoveným rozpočtem.

Přehled plnění závazných ukazatelů státního rozpočtu je součástí tabulkové přílohy této zprávy.

## **10. Mezinárodní aktivity Rady**

V roce 2014 probíhaly debaty na téma revize platné mediální legislativy, na evropské úrovni debatám dominovala snaha Evropské komise zapojit národní regulační orgány do spolupráce při promýšlení změn evropské směrnice o audiovizuálních mediálních službách, na národní úrovni se revize odehrávala v dikci ministerstva kultury, v jehož pracovní skupině zasedali taktéž zástupci Rady.

V roce 2014 vykonali členové Rady pro rozhlasové a televizní vysílání zahraniční služební cesty, kdy se jednalo především o účast na konferencích, workshopech a seminářích EU a výstavě a veletrhu s relevancí k rozhlasovému a televiznímu vysílání.

Nejvýznamnějšími konferencemi z hlediska odborného přínosu jsou již tradičně konference Evropské platformy regulačních orgánů (EPRA). V roce 2014 se jednalo o účast na zasedáních v Budvě a v Tbilisi.

Konference v Budvě se věnovala především novým podmínkám vysílání a regulace v tzv. propojeném/integrovaném prostředí. Velmi rychle se stírají hranice mezi známými spotřebními zvyklostmi dvacátého století, jež měly formu lineárního vysílání pro televizní přijímače, a službami na vyžádání sledovanými přes počítač či jiná koncová zařízení. Kromě toho s každým chytrým telefonem, který umožňuje integrovanou produkci i spotřebu, může v budoucnosti dojít k posunu od pasivní spotřeby k aktivní účasti. Evropské regulační orgány a Evropská komise se již několik let zabývají otázkou, do jaké míry upravit pravidla regulace tak, aby všichni hráči na trhu měli stejné podmínky a pravidla pro svoje působení. Daná zamyšlení se odvíjejí od faktu, že rozvoj nových platforem vysílání zapříčil, že se postupně stírají rozdíly mezi lineárními a nelineárními mediálními službami.

Podzimní zasedání EPRA v Tbilisi navazovalo na ústřední téma jarního zasedání, tedy regulaci nelineárního vysílání, což je v současné době jeden z největších problémů evropských regulačních orgánů. K zásadním otázkám patří úvahy, jak nadále přistupovat k fenoménu ‚veřejnoprávnosti‘, který je stěžejním aspektem evropské mediální politiky a je vnímán jako významný pilíř demokratických společností. Veřejnoprávností je v daném kontextu míněn požadavek evropské mediální politiky na obsah vysílání a to v souvislosti s kategoriemi jako jsou lidská důstojnost, ochrana dětí, kulturní rozmanitost, pluralita názorů atd. Je důraz na tyto hodnoty relevantní i v digitálním prostředí? Většinově panovala shoda v tom, že tyto hodnoty musejí být chráněny bez ohledu na způsob šíření, jelikož fakt, že žijeme v konvertovaném mediálním prostředí, neumenšuje vliv, jaký mají pohyblivé obrázky‘ na společnost a utváření veřejného mínění. Opětovně byla zmíněna nerovnost v přístupu k lineárním a nelineárním službám (neadekvátnost kritérií) – většinově se předpokládá, že lineární služby jsou důležité pro formování veřejného mínění, zatímco nelineární služby tento aspekt postrádají. Dalším problémem je fakt, že vzhledem k technologické vyspělosti, integrující Internet a Web 2.0 do televizních přijímačů a set-top-boxů, nabízejí čím dál tím častěji terminály divákům stejnou diváckou zkušenost; ti většinou nemají vůbec možnost zjistit (uvědomit si), kdo je zprostředkovatelem daného obsahu, zda je to televizní stanice či Internet. Zazněly i hlasy, že je podivné regulovat pouze část obsahu zobrazeného na obrazovce, zatímco jiná část zůstává mimo regulaci. Je tedy nutné, aby došlo k harmonizaci regulace lineárních a nelineárních služeb, bez ohledu na způsob šíření, a to tak, aby byl vytvořen jednotný právní rámec pro všechny subjekty nabízející stejné, či podobné služby. V neposlední řadě se řešila otázka očekávání, která mají diváci vůči obsahu šířenému nelineárně.

Z výstav a veletrhů je tradičně nejdůležitější CeBIT v německém Hannoveru. Zabývá se telekomunikačními a informačními technologiemi. Ústředním tématem letošního ročníku byla tzv. „datability“, tj. schopnost využívat velké objemy dat efektivně, intenzivně a zodpovědně. K hlavním trendům patřily Big Data a Industry 4.0, lepší zabezpečení, cloudové služby, mobilní svět a sociální média. CeBIT Big Data představil bezpočet praktických příkladů možností vyplývajících z analýzy datových toků. Jednotlivé společnosti představily řešení, která umožní udržet tempo s neuvěřitelným

nárůstem množství dat spojených s Internetem, CeBIT Gov představil aplikace ICT pro veřejnou správu a zdravotnictví, CeBIT Life byl digitálním zážitkem pro koncové uživatele a reflektoval změnu postavení spotřebitele v dnešním digitálním světě.

Velkým tématem je na evropské scéně ochrana dětí a mladistvých před nevhodným obsahem. Česká Rada je pravidelně konfrontována s dotazy, především v rámci uskupení CERF (Středoevropské fórum regulátorů), proč Česká republika dosud nezavedla povinnost značení přístupnosti pořadů pro jednotlivé věkové kategorie dětí (tzv. labelling). V roce 2014 obdržela Rada pozvání do Athén na dvoudenní konferenci s mezinárodní účastí, která byla zaměřená na ochranu dětí v digitálním věku, zejména v internetovém prostředí, s ohledem na konvergenci médií, na úlohu veřejnoprávních médií a důležitost mediální gramotnosti. Konferenci pořádali řečtí kolegové v rámci předsednictví Řecka v EU. Druhou velkou událostí v rámci dané problematiky byla konference pořádaná maďarskými kolegy; cílem konference bylo poskytnutí platformy pro osvětu a sdělení osvědčených postupů uplatňovaných v celé Evropě, zejména pak v zemích s bohatou praxí v oblasti mediální výchovy, tradičně v skandinávských zemích a Nizozemsku. Během konference si mohli účastníci prohlédnout nové centrum mediální výchovy, které bylo z velké části financováno Evropskou unií. Nepřímo byl dětskému divákovi věnován i workshop v Bruselu, který byl zaměřen na problematiku obchodní prezentace potravin, které jsou slané, tučné nebo sladké (HFSS potraviny), a to zejména ve vztahu k dětskému spotřebiteli. V této souvislosti byly prezentovány poznatky a praxe vybraných regulátorů a samoregulátorů; konkrétně se jednalo o Polsko, Nizozemí, Velkou Británii a Francii.

V únoru 2014 Evropská komise založila Evropskou skupinu regulátorů pro audiovizuální mediální služby (European Regulators Group for Audiovisual Media Services – ERGA). Skupina sdružuje představitele regulačních orgánů všech členských států EU z cílem pravidelné úzké spolupráce mezi nezávislými regulačními orgány v oblasti audiovizuálních mediálních služeb, kde je Rada aktivním členem. V březnu se uskutečnilo první setkání, byl přijat Jednací řád, odsouhlasen pracovní program pro rok 2014 a vytvořeny pracovní skupiny pro 3 základní oblasti, a to nezávislost regulačních orgánů, materiální jurisdikci v konvergovaném audiovizuálním světě a ochranu dětí a mladistvých. Druhé setkání skupiny ERGA se uskutečnilo v říjnu 2014, kde nejdůležitějšími body na programu jednání bylo schválení návrhu Prohlášení k nezávislosti regulačních autorit pro oblast AVMS, prezentace pracovního materiálu k materiální jurisdikci, prezentace pracovního materiálu k ochraně dětí a mladistvých, schválení pracovního programu pro rok 2015 a informace o zprávě Pascal-Lamy k budoucnosti využití pásma UHF. V rámci jednání o návrhu pracovního programu na rok 2015 byla vytvořena další pracovní podskupina, a to k teritoriální jurisdikci, již je Rada aktivním členem.

V březnu 2014 se konalo 39. zasedání Kontaktního výboru Směrnice o audiovizuálních mediálních službách na půdě Evropské komise. Zde se mimo jiné projednávala témata: Zelená kniha o konvergenci, aplikace čl. 13 Směrnice o podpoře evropských děl ve službách na vyžádání a stav zpřístupňování vysílání pro postižené osoby. Zasedání 40. Kontaktního výboru se pak uskutečnilo v listopadu tohoto roku, zvýšená pozornost byla věnována případu pozastavení některých ruskojazyčných programů v Lotyšsku a Litvě. Kontaktní výbor se dále věnoval hodnocení Směrnice AVMS a její transpozice, ochraně dětí v prostředí konvergovaných médií a byla otevřena i problematika principu země původu audiovizuálních mediálních služeb. Komise zahájila práce na přípravě druhé hodnotící zprávy o aplikaci Směrnice AVMS a do budoucna je uvažováno o revizi Směrnice vzhledem k technologickému vývoji.

V říjnu 2014 se zástupci Rady zúčastnili semináře Evropské komise k transparentnosti vlastnických vztahů v médiích (Exchange of Best Practises on Transparency of Media Ownership). Účastníci se seznámili s ukázkami různé praxe v některých státech a následovala high-level debata ohledně celoevropského pohledu na přístup k problematice transparentnosti vlastnických vztahů.

Zahraniční cesty plní nezastupitelnou roli při získávání nových poznatků a praktických regulačních dovedností. Výměna zkušeností mezi regulátory šetří čas a prostředky tím, že eliminuje možné chyby, kterých se lze dopustit v praxi při aplikaci nových zákonných norem. Účast na jednáních institucí EU usnadňuje orientaci v evropských právních předpisech a je vodítkem pro jejich správné použití. Znalost evropského kontextu významně urychluje a usnadňuje rozhodovací procesy Rady.

## **11. Přehled zálohových plateb**

Na účtu 314 byly k 31.12.2014 evidovány krátkodobé poskytnuté zálohy v celkové výši 311 260 Kč. Ve všech případech se jednalo o zálohy poskytnuté v souladu s § 49 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a změně některých souvisejících zákonů.

<b>Druh zálohy</b>	<b>Částka v Kč</b>
Plyn	265 300
Vodné a stočné	38 100
Elektrická energie	1 860
Předplatné novin a časopisů	6 000
<b>Celkem</b>	<b>311 260</b>

## 12. Hodnocení hospodárnosti, efektivity a účelnosti vynakládání výdajů

### kapitoly

V roce 2014 Rada hospodařila s rozpočtem vyšším o 1 472 955 Kč (tj. o 2,7 %) oproti předchozímu roku. Tento nárůst je způsoben zvýšením průměrného platu zaměstnanců tak, aby se alespoň částečně přiblížily úrovni platů zaměstnanců v jiných ústředních orgánech státní správy a současně zvýšením funkčních míst o jedno oproti roku 2013. I přes tuto skutečnost se díky zvýšení průměrného přepočteného počtu zaměstnanců a členů Rady ukazatel nákladovosti v roce 2014 dostal na nejnižší úroveň od roku 2007.

Ukazatel efektivity díky nižším dosaženým příjmům (zdůvodněno výše) oproti roku 2013 klesl a dostal se přibližně na úroveň roku 2012. V této souvislosti je třeba zmínit, že hlavním posláním Rady je regulace a dohled, a výběr rozpočtových příjmů je pouze vedlejším efektem této činnosti. Rada nemůže ovlivnit zájem subjektů o udělení či prodloužení licence, stejně tak není schopna dopředu předvídat, kolik provozovatelů poruší zákonná ustanovení a bude jim uložena sankce podle vysílacího zákona. Ukazatel efektivity je tak třeba posuzovat v těchto souvislostech.

S ohledem na dlouhodobé vývoje ukazatelů efektivity a nákladovosti lze konstatovat, že Rada vynakládá své výdaje hospodárně a účelně.

<b>Základní ukazatele (tis. Kč)</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
Příjmy celkem	104,4	599,3	15 725,5	12 600,6	7 616,3	8 903,4	13 230,2	8 353,5
Výdaje celkem	57 570,7	61 944,2	63 775,4	57 802,8	53 103,2	52 388,5	52 356,7	53 530,1
Z toho: běžné výdaje (bez mzdových výdajů)	22 298,9	25 448,7	23 602,7	19 453,1	20 080,5	20 774,2	17 979,3	18 824,8
Průměrný přepočtený počet zaměstnanců včetně členů Rady	49	51	52	50	45	49	50	54

<b>Nákladovost (tis. Kč)</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
Výdaje na 1 zaměstnance včetně členů Rady	1 174,9	1 214,6	1 226,5	1 156,1	1 180,1	1 069,2	1 047,1	991,3
Běžné výdaje na 1 zaměstnance včetně členů Rady	455,08	498,99	453,9	389,06	446,23	424,0	359,6	348,6

<b>Efektivnost (tis. Kč)</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
Příjmy na 1 Kč celkových výdajů	0	0,01	0,25	0,22	0,14	0,17	0,25	0,16
Příjmy v přepočtu na jednoho zaměstnance vč. členů Rady	2,13	11,75	302,41	252,01	169,25	181,70	264,6	154,7



### **13. Přehled provedených kontrol v roce 2014**

V roce 2014 proběhla v Radě pro rozhlasové a televizní vysílání jedna vnější kontrola provedená Finančním úřadem pro hlavní město Prahu a dále interní kontroly provedené interním auditorem.

#### Finanční úřad pro hlavní město Prahu

V říjnu 2014 proběhla kontrola vybírání správních poplatků za roky 2011, 2012 a 2013 podle ustanovení § 8 odst. 2, § 10 odst. 2 písm. c) a § 12 odst. 2 zákona č. 456/2011 Sb., o Finanční správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů a § 10 zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Předmětem kontroly bylo ověření včasného a řádného vybírání správních poplatků. Kontrolovány byly spisové materiály týkající se položky 67) sazebníku zákona č. 634/2004 Sb. Kontrolou bylo zjištěno, že správní poplatky jsou vybírány v souladu se sazebníkem a nebyly zjištěny žádné nedostatky a nebyla uložena žádná nápravná opatření.

#### Interní audit

Rada z důvodu nízkého počtu funkčních míst nemá personální kapacity na zřízení samostatného útvaru interního auditu a tak zaměstnává interního auditora formou dohody o pracovní činnosti. Jmenování interního auditora bylo v souladu s ustanovením § 29 odst. 2 písm. b) zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, odsouhlaseno ministrem financí dopisem č.j. MF – 75 775/2013/17 ze dne 8. srpna 2013. Interní auditor je členem Českého institutu interních auditů.

Do plánu interních auditů na rok 2014 byly zařazeny následující ujišťovací zakázky:

1. Audit systému monitoringu vysílání,
2. Audit systému dodržování povinnosti zveřejňovat informace,
3. Finanční audit oběhu účetních dokladů v oblasti příjmu poplatků,

a dále jeden monitoring prověření přijetí nápravných opatření z auditu z předchozího roku.

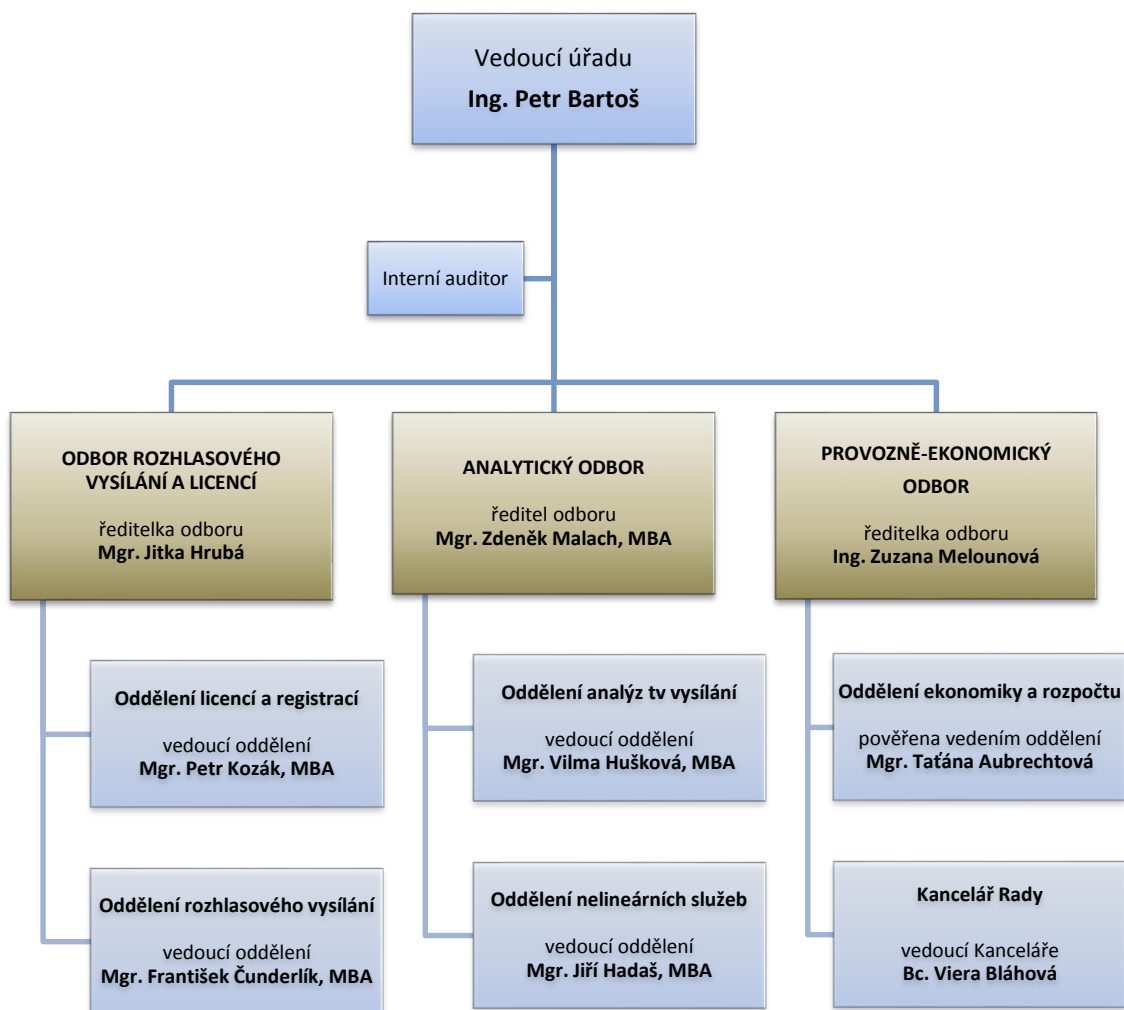
Roční plán interních auditů vychází z analýzy rizik. Interní auditor průběžně v rámci vykonávaných zakázek identifikuje a hodnotí rizika za účelem zlepšování účinnosti řízení rizik.

## **14. Závěr**

V roce 2014 Rada hospodařila s rozpočtovými prostředky v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb. Prostředky státního rozpočtu, které byly Radě pro rok 2014 poskytnuty, se snažila čerpat hospodárně a využívat je podstatnou měrou k zlepšování a rozšiřování svých činností.

Přidělené rozpočtové prostředky Rada využila na zajišťování úkolů vyplývajících z ustanovení vysílacího zákona. Snažila se vykonávat tyto činnosti v rámci svých kapacitních a finančních možností s důrazem na efektivní, hospodárné a účelné využití.

## Příloha č. 1 – Organizační struktura Úřadu Rady



## **B TABULKOVÁ ČÁST**

- Sestava č. 1 Rozpočtové příjmy správců kapitol a jimi zřízených organizačních složek státu podle položek druhového třídění (Fin 2-04 U)
- Sestava č. 2 Rozpočtové výdaje správců kapitol a jimi zřízených organizačních složek státu podle položek druhového třídění a paragrafů odvětvového třídění a rozpočtové položky financování (Fin 2-04 U)
- Tabulka č. 1 Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu v druhovém členění rozpočtové skladby
- Tabulka č. 2 Plnění závazných ukazatelů státního rozpočtu
- Tabulka č. 3. Rozbor zaměstnanosti a čerpání mzdových prostředků
- Tabulka č. 7 Výdaje účelově určené na programové financování