

ZÁVĚREČNÝ ÚČET ZA ROK 2010

KAPITOLA 372

RADA PRO ROZHLASOVÉ A TELEVIZNÍ VYSÍLÁNÍ

A. PRŮVODNÍ ZPRÁVA K ZÁVĚREČNÉMU ÚČTU KAPITOLY

1. Úvod

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen Rada) je zřízena zákonem č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání (dále jen vysílací zákon). Rada jako nezávislý a samostatný regulační orgán dohlíží na zachování a rozvoj plurality programové nabídky a informací v oblasti rozhlasového a televizního vysílání a převzatého vysílání, dbá na obsahovou nezávislost vysílání a dohlíží na dodržování právních předpisů a podmínek stanovených v rozhodnutí o udělení licence.

Rada je na základě usnesení Ústavního soudu ze dne 30. 11. 2010, sp. zn. Pl. ÚS 52/04 považována za ústřední orgán státní správy, resp. za ústřední správní úřad a to ode dne vykonatelnosti tohoto usnesení.

Radu tvoří 13 členů, které jmenuje a odvolává předseda vlády na návrh Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky. Funkční období člena Rady je šestileté.

Rada hospodář s vlastním rozpočtem podle zvláštního právního předpisu a její činnost je hrazena ze samostatné kapitoly státního rozpočtu České republiky číslo 372. Rada není zřizovatelem žádné podřízené organizační složky či příspěvkové organizace a není ani poskytovatelem dotací.

Rada předkládá Poslanecké sněmovně každoročně výroční zprávu o své činnosti a o stavu v oblasti rozhlasového a televizního vysílání a v oblasti poskytování audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání.

2. Působnost Rady

Kromě výkonu dohledové, kontrolní a regulační funkce v oblasti rozhlasového, televizního a převzatého vysílání Rada dále uděluje provozovatelům vysílání licence, provozovatelům převzatého vysílání registrace a podle zákona č. 132/2010 Sb., o audiovizuálních mediálních službách na vyžádání, vede evidenci poskytovatelů audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání. Rada monitoruje vysílání provozovatelů rozhlasového a televizního vysílání a obsah audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání, reaguje na podněty široké veřejnosti a ukládá sankce podle zákona.

Rada se podílí svými stanovisky a návrhy na vytváření zásad státní politiky České republiky ve vztahu k vysílání a koncepci jeho rozvoje. V rámci své činnosti pak spolupracuje s dalšími orgány státní správy, především s Českým telekomunikačním úřadem (ČTÚ), a se samoregulačními orgány provozovatelů.

Rada zastupuje Českou republiku ve Stálém výboru zřízeném podle čl. 20 Evropské úmluvy o přeshraniční televizi, spolupracuje s orgány Evropských společenství a s regulačními orgány členských států Evropských společenství s obdobnou věcnou působností a plní další úkoly, které pro oblasti regulace televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání vyplývají z členství České republiky v Evropské unii.

Rada rovněž spolupracuje v oblasti regulace televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání s příslušnými orgány států, které nejsou členskými státy Evropských společenství nebo smluvními stranami Evropské úmluvy o přeshraniční televizi.

V průběhu roku 2010 byla činnost Rady výrazně ovlivněna transponováním směrnice Evropského parlamentu a Evropské rady 2007/65/ES (dále jen Směrnice) ze dne 11. prosince 2007, kterou se mění směrnice Rady 89/552/EHS o koordinaci některých právních a správních předpisů členských států upravujících provozování televizního vysílání do české legislativy. V souvislosti s touto Směrnicí Rada nyní dohlíží na větší množství subjektů a monitoruje kromě televizního a rozhlasového vysílání i podobné služby na internetu s tím, že i na tento druh audiovizuálních služeb se vztahují základní pravidla, jako jsou: ochrana mládeže a lidské důstojnosti, identifikace komerčních sdělení, základní kvalitativní pravidla týkající se komerčních sdělení a základní identifikace služby.

Dále byl rozšířen právní rámec z reklamy a teleshoppingu na obecnou kategorii komerčních sdělení, na kterou se vztahuje základní regulace všech služeb a komerčních sdělení.

Výše uvedené změny legislativy Radě přináší rozšíření její působnosti a tedy i rozsahu vykonávaných činností.

3. Schválený rozpočet Rady v roce 2010

Rozpočet Rady byl v roce 2010 schválen na základě Usnesení č. 1518, zákon o státním rozpočtu České republiky za rok 2010. Rozpočet Rady byl tvořen následujícími ukazateli:

	v tis. Kč
Souhrnné ukazatele	
Příjmy celkem	11 200
Výdaje celkem	58 957
Specifické ukazatele - příjmy	
Daňové příjmy	4 000
Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	7 200
Specifické ukazatele - výdaje	
Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem	58 957
Průřezové ukazatele	
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	25 547
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	8 687
Převod fondu kulturních a sociálních potřeb	300
Platy zaměstnanců v pracovním poměru	14 991
Výdaje vedené v informačním systému programového financování celkem	4 700

4. Rozpočtová opatření

Ve schváleném rozpočtu Rady v celkové výši 58 957 tis. Kč bylo v průběhu roku 2010 uskutečněno celkem 11 rozpočtových opatření. Dvě rozpočtová opatření znamenala změnu závazných ukazatelů kapitoly a bylo třeba jejich schválení Ministerstvem financí. Devět rozpočtových opatření představovalo pouze přesun v rámci závazného ukazatele a jejich uskutečnění tak byla v pravomoci správce rozpočtu kapitoly.

Veškeré rozpočtové změny se týkaly výdajových položek. Jedno rozpočtové opatření pak znamenalo změnu celkové výše rozpočtu a to o částku 1 965 tis. Kč

Rozpočtové opatření 1MF

Prostředky byly Radě přislíbeny dopisem Ministra financí č. j. 14/35 872/2010 - 142 ze dne 12. 5. 2010. Částka ve výši 1 965 tis. Kč byla do rozpočtu Rady poskytnuta z kapitoly 398 – VPS. Rozpočtové opatření bylo Ministerstvem financí schváleno 8.6. 2010 (č.j. 14/60 802/2010-142).

V tomto případě se jednalo účelově poskytnuté prostředky, které měly umožnit efektivnější způsob monitoringu vysílání tak, aby Rada byla schopna i při vzrůstajícím počtu regulovaných a dohlížených subjektů plně dodržet požadavky kladené na ni zákonem a požadavky vyplývající z členství v Evropských společenstvích a plně hájila zájmy diváků a spotřebitelů při regulaci.

Částka byla rozdělena následujícím způsobem:

- navýšení počtu externě zaměstnávaných osob se ZP a navýšení počtu odpracovaných hodin 705 tis. Kč
- pořízení technických zařízení pro tyto externě zaměstnávané osoby 60 tis. Kč
- pořízení SW vybavení na zefektivnění monitorovací činnosti 1 200 tis. Kč

Rozpočtové opatření 2MF

Předmětem rozpočtového opatření schváleného Ministerstvem financí dne 15. 11. 2010 pod číslem jednacím 14/116 304/2010-142 byl převod částky 460 tis. Kč z prostředků určených na běžný provoz na prostředky na financování programů evidovaných v informačním systému programového financování EDS/SMVS. O částku 130 tis. Kč byly posíleny neinvestiční výdaje o částku 330 tis. Kč pak výdaje investiční.

Toto rozpočtové opatření nemělo vliv na celkovou výši rozpočtu.

Přehled rozpočtových opatření uskutečněných k 31. 12. 2010 a jejich vliv na schválený rozpočet kapitoly 372 – Rada pro rozhlasové a televizní vysílání je uveden v následující tabulce:

Rozpočtové opatření	Ukazatel	Částka	Původní rozpočet	Upravený rozpočet
1MF	Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem	1 965	58 957	60 922
	<i>z toho:</i>			
	Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	525	25 547	26 072
	Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	180	8 687	8 867
	Výdaje vedené v informačním systému programového financování celkem	1 260	4 700	5 960
2MF	Výdaje vedené v informačním systému programového financování celkem	460	4 700	6 420
	Běžné výdaje (bez neinvestičních výdajů ISPROFIN)	-460	19 723	19 263
Rozpočet kapitoly 372 - RRTV celkem		1 965	58 957	60 922

Tabulka 1: Přehled rozpočtových opatření kapitoly 372 – RRTV podléhající schválení MF (v tis. Kč).

Ostatní uskutečněná rozpočtová opatření byla interního charakteru a byla provedena v průběhu roku mezi jednotlivými položkami rozpočtu dle aktuálních potřeb na čerpání těchto položek. Tato rozpočtová opatření nebyla spojena se změnou závazných ukazatelů.

5. Výsledky hospodaření RRTV v roce 2010

Přehled plnění závazných ukazatelů

Ukazatele	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost k 31. 12.		% plnění rozpočtu po změnách
			2010	2009	
Souhrnné ukazatele					
<i>Příjmy celkem</i>	11 200	11 200	12 600,64	15 725,53	112,51%
<i>Výdaje celkem</i>	58 957	60 922	57 802,84	63 775,37	94,88%
Specifické ukazatele - příjmy					
<i>Daňové příjmy</i>	4 000	4 000	3 128,50	4 754,00	78,21%
<i>Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem</i>	7 200	7 200	9 472,14	10 971,53	131,56%
Specifické ukazatele - výdaje					
<i>Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem</i>	58 957	60 922	57 802,83	63 775,36	94,88%
Průřezové ukazatele					
<i>Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci</i>	25 547	26 072	25 117,25	28 284,36	96,34%
<i>Povinné pojistné placené zaměstnavatelem</i>	8 687	8 867	8 380,87	8 623,16	94,52%
<i>Převod fondu kulturních a sociálních potřeb</i>	300	300	297,00	314,00	99,00%
<i>Platy zaměstnanců v pracovním poměru</i>	14 991	14 991	14 721,88	15 671,57	98,20%
<i>Výdaje vedené v informačním systému programového financování celkem</i>	4 700	6 420	5 663,04	4 458,77	88,21%

Tabulka 2: Plnění závazných ukazatelů kapitoly 372 – RRTV.

Jak vyplývá z uvedeného přehledu, Rada čerpala své prostředky ve výši stanovených závazných ukazatelů. Plnění rozpočtu bylo ovlivněno vázáním výdajů ve výši 3 001 tis. Kč.

Příjmy Rady byly naplněny na 112,51%. To způsobily příjmy z pokut, jejichž vybraná částka překročila očekávané hodnoty.

Nároky z nespotřebovaných výdajů

K 1. 1. 2010 vykazovala Rada nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 1 486,45 tis. Kč. Z toho 1 320,44 tis. Kč představovaly výdaje neprofilující a 166,01 tis. Kč výdaje profilující. Usnesením vlády č. 552/2010 byla Rada povinna snížit výši nároků o 627 tis. Kč.

V průběhu roku byly čerpány nároky v celkové výši 859,45 tis. Kč. Jejich použití bylo v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla v platném znění, kdy jimi byly hrazeny provozní potřeby rozpočtem nezajištěné. Jednalo se o náklady náhrad řízení při prohraných

soudních sporech Rady, jejichž výše je těžce předvídatelná, a o náklady za právní služby při zastupování Rady.

Nároky z nespotřebovaných výdajů (tis. Kč)	Provozní výdaje	profilující výdaje		Celkem
		neinvestiční výdaje ISPROFIN	investiční výdaje ISPROFIN	
<i>stav k 1.1. 2010</i>	1 320,44	23,41	142,60	1 486,45
<i>čerpání</i>	859,45	0,00	0,00	859,45
<i>snížení dle Usnesení vlády č. 552/2010</i>	460,99	23,41	142,60	627,00
<i>stav k 31.12.2010</i>	0,00	0,00	0,00	0,00

Tabulka 3: Nároky z nespotřebovaných výdajů.

Vázání výdajů

V průběhu roku 2010 byla Rada povinna vázat na základě usnesení vlády část svých výdajů a to:

- Usnesením vlády ČR č. 54 ze dne 18. ledna 2010 vázala Rada částku 1 566 tis. Kč
- Usnesením vlády ČR č. 552 ze dne 28. července 2010 vázala Rada částku 1 435 tis. Kč

Celkem tedy Rada vázala částku 3 001 tis. Kč, což představuje cca 5% z jejího celkového rozpočtu. Rada tak byla nucena redukovat především výdaje zabezpečující běžný provoz Úřadu, mzdové výdaje zaměstnanců a výdaje určené na neinvestiční výdaje evidované v informačním systému programového financování. To vše za situace, kdy v roce 2010 došlo k rozšíření zákonných povinností Rady daných jí evropskou legislativou bez adekvátního navýšení prostředků na jejich vykonávání. Tato omezení byla částečně kompenzována čerpáním nároků z nespotřebovaných výdajů.

Struktura vázaných prostředků Rady je shrnuta v následující tabulce:

Přehled vázaných prostředků RRTV v roce 2010 (tis. Kč)	
Mzdové výdaje	610
<i>z toho:</i>	
Prostředky na platy zaměstnanců v pracovním poměru	180
Ostatní osobní výdaje	75
Platy představitelů státní moci	200
Povinné pojistné na soc. zab.	114
Povinné pojistné na zdrav. poj.	41
Výdaje vedené v informačním systému programového financování	700
Převod Fondu kulturních a sociálních potřeb	3
Neinvestiční výdaje bez výdajů evidovaných v informačním systému programového financování	1 688
CELKEM	3 001

Tabulka 4: Přehled vázaných prostředků RRTV.

6. Příjmy Rady v roce 2010

Pro rok 2010 byly v kapitole 372 rozpočtovány příjmy v celkové výši 11 200 tis. Kč, z toho 4 000 tis. Kč bylo rozpočtováno jako příjmy daňové a 7 200 tis. Kč jako příjmy nedaňové.

Daňové příjmy

Daňové příjmy jsou tvořeny příjmy z nákladů řízení správních poplatků podle položky 67 zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, kdy jsou zpoplatněny žádosti o udělení oprávnění k provozování televizního, rozhlasového a převzatého vysílání společně se žádostmi o prodloužení doby jejich platnosti nebo žádostmi o změnu údajů, které se zapisují do obchodního rejstříku.

V roce 2010 byly na příjmovém účtu Rady shromážděny daňové příjmy ve výši 3128,5 tis. Kč. Při rozpočtovaných příjmech ve výši 4 000 tis. Kč tak byl ukazatel naplněn pouze z 78,21%. Důvodem byl stoupající počet žádostí o vrácení již zaplaceného správního poplatku, kdy se následně ukázalo, že podaná žádost není zpoplatněna. Poplatky byly v těchto případech někdy uhrazeny již v roce 2009 a následně odvedeny do státního rozpočtu. Pokud žádost o vrácení správního poplatku podal provozovatel až v roce 2010, byla Rada nucena poplatek navrátit ze svého příjmového účtu.

Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy v rozpočtu kapitoly tvoří příjmy z pokut, příjmy z pronájmu a ostatní příjmy, u kterých má Rada zákonnou povinnost shromažďovat je na svém příjmovém účtu.

Pokuty

Na pokutách byla v roce 2010 do rozpočtu Rady shromážděna částka 9 076 tis. Kč. Z velké míry se jednalo o pokuty udělené Radou v minulých letech, které byly provozovateli uhrazeny až po prohraném soudním řízení. V roce 2010 bylo Radou uloženo celkem 90 pokut v souhrnné výši 22 740 tis. Z tohoto počtu bylo uhrazeno v řádném termínu splatnosti, bez toho, aby proti rozhodnutím Rady o uložení pokuty byly podány žaloby k Městskému soudu v Praze, celkem 9 pokut ve výši 810 tis. Kč. Zbýlá rozhodnutí Rady o uložení pokutě jsou v současné době předmětem soudních sporů.

Příjmy z pronájmu

Tyto příjmy Radě plynou z pronájmu jednoho patra budovy Konfederaci politických vězňů. Jejich výše v roce 2010 byla 240,24 tis. Kč.

Ostatní příjmy

Zde jsou zahrnuty příjmy z úroků (0,58 tis. Kč) a ostatní příjmy, které souvisejí s minulými obdobími (155,32 tis. Kč).

Celkové příjmy kapitoly za rok 2010 činily 12 600, 64 tis. Kč. Oproti rozpočtovaným příjmům tak byly naplněny na 112,51 %.

7. Výdaje Rady v roce 2010

Schválený rozpočet výdajů kapitoly ve výši 58 957 tis. Kč byl v průběhu roku 2010 navýšen rozpočtovým opatřením na 60 922 tis. Kč. Celkové výdaje byly čerpány na 94,88% tj. částkou 57 802,83 tis. Kč. Čerpání rozpočtu ovlivnilo již zmíněné vázání výdajů ve výši 3 001 tis. Kč a čerpání nároků z nespotebovaných výdajů ve výši 859,45 tis. Kč. Komentáře k jednotlivým výdajovým položkám jsou uvedeny níže.

Běžné výdaje

Běžné výdaje Rady v sobě zahrnují výdaje na platy a neinvestiční nákupy a transfery.

Mzdové výdaje

<i>Seskupení položek 50: Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci</i>							
Ukazatel	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2010	% plnění	vázání	Skutečnost 2009	Index 2010/2009
CELKEM	34 234	34 939	33 498,12	95,88%	610	37 353	89,68%
Platy zaměstnanců v pracovním poměru	14 991	14 991	14 721,88	98,20%	180	15 672	93,94%
Ostatní platby za provedenou práci, z toho:	10 556	11 081	10 395,37	93,81%	275	12 613	82,42%
<i>Ostatní osobní výdaje</i>	997	1 522	1 107,96	72,80%	200	1 038	106,74%
<i>Platy představitelů státní moci</i>	9 559	9 264	8 992,41	97,07%	75	9 612	93,55%
Povinné pojistné	8 687	8 867	8 380,87	94,52%	155	9 068	92,42%

Tabulka 5: Mzdové výdaje kapitoly 372 – RRTV.

Mzdové výdaje Rady byly rozpočtovány v celkové výši 34 939 tis. Kč a byly čerpány na 95,88 %. Pokles oproti roku 2009 je způsoben poklesem počtu předepsaných funkčních míst, snížením výdajů na platy představitelů státní moci a od toho odvislým poklesem plateb na povinném pojistném.

Prostředky na platy členů Rady

Výše odměn členů Rady je stanovena zákonem č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů, přičemž pro rok 2010 byl plat stanoven na úrovni 96% platu stanoveného podle tohoto zákona.

Odměna člena Rady pro rok 2010 činila 59 000 Kč, místopředsedy 65 000 Kč a předsedy Rady 71 000 Kč za jeden měsíc.

V roce 2010 vznikla povinnost uhradit odchodné jednomu členu Rady, kterému skončilo funkční období. Jednalo se o částku 295 tis. Kč. Protože Rada měla po zbytek roku pouze 12 členů místo obvyklých 13-ti, nebylo třeba žádat Ministerstvo financí o prostředky nad rámec schváleného rozpočtu, a odchodné bylo vyplaceno z uspořené prostředků. Jednalo se o interní rozpočtové opatření, kdy byla příslušná částka převedena z položky 5022 – Platy představitelů státní moci na položku 5026 – Odchodné. Závazný ukazatel - Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci zůstal nezměněn.

Celkové prostředky určené výhradně na odměny členů Rady byly v roce 2010 vyčerpány na 97,07 %.

Prostředky na platy zaměstnanců v pracovním poměru

Úřad Rady vykonává dle § 11 vysílacího zákona úkoly spojené s odborným, organizačním a technickým zabezpečením činnosti Rady. Úřad je orgánem Rady a jeho činnost je hrazena z rozpočtu Rady.

V čele Úřadu stojí vedoucí Úřadu Rady jmenovaný Radou a přímo podřízený předsedovi Rady. V průběhu roku 2010 proběhla v souvislosti se změnou legislativy změna organizační struktury Úřadu, jejímž výsledkem byl vznik odboru nelineárních služeb, který se zabývá monitoringem obsahu audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání. Organizační struktura Úřadu Rady je uvedena v příloze.

Úřad Rady měl pro rok 2010 předepsaný počet 44 funkčních míst s průměrným platem 28 392 Kč. Celkový rozpočet určený na platy zaměstnanců tak byl 14 991 tis. Kč. Průměrný počet zaměstnanců v roce 2010 byl 37. Jednalo se zde o dočasnou neobsazenost způsobenou fluktuací zaměstnanců. Ta zapříčinila růst průměrného měsíčního platu na částku 33 157 Kč.

Prostředky vydané na platy zaměstnanců Úřadu Rady v roce 2010 představovaly částku 14 721,88 tis. Kč. Částka 180 tis. Kč byla zavázána na základě vládního usnesení. Další prostředky pak byly určeny na výplatu odstupného ve výši 88,9 tis. Kč. Tato částka zůstala koncem roku na položce Platy nedočerpána a promítla se do nároků v roce 2011, kdy z nich bylo odstupné uhrazeno.

Ostatní osobní výdaje

Na Ostatní osobní výdaje měla Rada ve svém rozpočtu vyčleněny prostředky ve výši 997 tis. Kč. Z této položky byla hrazena činnost interního auditora, jehož působení ukládá zákon č.320/2001 Sb., o finanční kontrole. Formou dohody je také zajištěna archivní činnost, personální a mzdová agenda a činnost sekretariátu.

V roce 2010 se pokračovalo také v projektu screeningu, který započal již koncem roku 2009. V souvislosti se screeningem byl požádán ministr financí dopisem sp.zn. had/684/2010 a sp. zn. BAH/1165/2010 o navýšení prostředků rozpočtu. Těto žádosti bylo ze strany Ministerstva financí vyhověno. Položka ostatní osobní výdaje tak byla účelově navýšena o 525 tis. Kč. Tyto prostředky byly určeny na zaměstnání osob se zdravotním postižením. Podrobné informace o čerpání účelově poskytnutých prostředků budou uvedeny v samostatné kapitole.

Ostatní osobní výdaje byly v roce 2010 čerpány částkou 1 107,96 tis. Kč, tj. na 72,8 %. Důvodem nízkého čerpání je neúplné využití prostředků určených na platy screenerů. Prostředky byly totiž Radě poskytnuty až v polovině roku 2010 a teprve následně bylo možné začít jednat se zástupci sdružení tělesně postižených za účelem vytipování a testování vhodných kandidátů.

Pojistné

Prostředky na povinné pojistné hrazené zaměstnavatelem odpovídaly zákonným sazbám pojistného. I zde došlo k navýšení schváleného rozpočtu v souvislosti s poskytnutím prostředků na platy screenerů a to o 180 tis. Kč.

Celkové prostředky na pojistné byly v roce 2010 dle platných norem čerpány na 94,52%.

Neinvestiční nákupy

Prostředky k zabezpečení běžných provozních výdajů Rady v roce 2010 (seskupení položek 51, 53 a 54 včetně neinvestičních prostředků určených na programové financování a FKSP) byly z počátečních 21 363 tis. Kč rozpočtovými opatřeními upraveny na částku 21 093 tis. Kč. Skutečné čerpání položek bylo v částce 19 453,09 tis. Kč, tj. na 92,22%. Čerpání položky neinvestičních nákupů bylo ovlivněno již zmíněným vázáním výdajů a to ve výši 2 391 tis. Kč.

Ukazatel	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2010	% plnění	vázání	Skutečnost 2009	Index 2010/2009
- seskupení položek 51							
Neinvestiční nákupy a související výdaje	21 063	20 424	18 788,41	92%	2 388	22 937,14	0,82
- seskupení položek 53							
Neinvestiční transfery a některé další platby rozpočtům	300	619	614,68	99%	3	616,4	0,00
- seskupení položek 54							
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	0	50	50	100%	0	49,13	1,02

Tabulka 6: Neinvestiční nákupy kapitoly 372 – RRTV.

Seskupení položek 51

Největší část běžných prostředků byla v roce 2010 určena na pořízení ostatních služeb (rozpočtová položka 5169) a to ve výši 6916,40 tis. Kč.

Sem spadají především náklady na provoz a správu budovy spojené s recepční službou a službou ostrahy, služby administrativní povahy, správa webových stránek a vnitřní síť Rady. Dodavatelským způsobem je řešeno také účetnictví Rady a pravidelné audity. Náklady na správu budovy pak představují největší položku těchto výdajů (2 232,60 tis. Kč). Oproti roku 2009 došlo v rámci úspor k redukci výdajů a to omezením služeb vrátnice a ostrahy. Došlo tak ke snížení výdajů v průměru o 35 tis. Kč za měsíc.

Také v roce 2010 Rada využívala řadu externích služeb, které jí umožňovali naplňovat její zákonné povinnosti. Jednalo se o dodávky monitoringu médií, dodávky analýz vysílání reklamního času jednotlivých provozovatelů, právní a poradenské služby a podobně.

V roce 2010 v souvislosti se změnou legislativy se Rada poprvé zabývala mediální gramotností. Dle vysílacího zákona má Rada za povinnost podílet se na zvyšování úrovně mediální gramotnosti, spolupracovat v této věci se samoregulačními orgány a pravidelně informovat o její úrovni ve své výroční zprávě. V této souvislosti byla navázána spolupráce s Centrem pro mediální studia na Univerzitě Karlově. Náklady související s mediální gramotností v roce 2010 představovaly částku 410,4 tis. Kč.

Další prostředky ve výši 392,03 tis. Kč byly určeny k profesnímu rozvoji a vzdělávání zaměstnanců Úřadu a členů Rady. Jednalo se o odborná školení zaměřená na oblasti dotýkající se činností Rady (správní řád, reklama, média) a o průběžné jazykové vzdělávání. Několik zaměstnanců Úřadu studuje v rámci svého profesního rozvoje na vysokých školách.

Ostatní položky provozních výdajů představovaly zejména náklady na:

- výdaje spojené se služebními cestami (1918,62 tis. Kč)
- energie, vodu a plyn (1 047,24 tis. Kč)
- hlasové a datové služby (1 365,32 tis. Kč)
- pořízení kancelářských potřeb, nákup odborných knih, tiskovin a časopisů (1 729,05 tis. Kč)

Do seskupení položek 51 jsou zahrnuty i neinvestiční výdaje evidované v EDS/SMVS, ty byly použity především na opravy a udržování technického vybavení Rady a další drobné opravy. Tyto výdaje jsou blíže okomentovány v následující kapitole.

Seskupení položek 53

Mimo přidělu do fondu kulturních a sociálních potřeb (300 tis. Kč) obsahuje toto seskupení položek i pokutu uloženou Finančním úřadem ve výši 316 tis. Kč. Rozpočet byl čerpán na 99%.

Seskupení položek 54

Zde byla využita pouze položka 5424 – Náhrady mezd v době nemoci. V souladu s platnou legislativou byly z této položky rozpočtu placeny náhrady v době nemoci za prvních 14 dní. Rozpočet této položky byl čerpán na 100%.

Kapitálové výdaje

Veškeré kapitálové výdaje byly uskutečněny v souladu se schválenou programovou dokumentací a podrobněji budou popsány v následující kapitole. Nejvýznamnější položky výdajů představoval nákup speciálního softwarového vybavení a dokončení projektu výměny oken v sídle Rady.

8. Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS

Výdaje účelově určené na financování programů reprodukce majetku vedených v ISPROFIN byly v roce 20010 rozpočtovým opatřením upraveny z počátečních 4 700 tis. Kč na konečných 6 420 tis. Kč, přičemž částka poskytnutá Ministerstvem financí ve výši 1 260 tis. Kč byla účelově určená na zkvalitnění monitorovací činností Rady.

Tyto prostředky byly v souladu se schválenou dokumentací programu využity na financování rozvoje a obnovy materiálně technické základny Rady. V roce 2010 spravovala Rada jeden program, vedený pod evidenčním číslem 172 010 s názvem „Obnova a rozvoj materiálně technické základny RRTV - od roku 2007“. Tento program se skládá ze dvou podprogramů:

172 011 - Pořízení, obnova a provozování ICT

Podprogram má zajistit průběžnou obnovu technického vybavení a počítačové sítě tak, aby byla Rada i nadále schopná plnit svou zákonem stanovenou funkci.

V roce 2010 sloužily prostředky z tohoto podprogramu k nákupu a udržování kancelářské techniky. Vedle toho byl v tomto roce kladen důraz na posílení bezpečnosti vnitřní datové sítě a zlepšení její funkčnosti. Byl pořízen nový server a s přibývajícím rozsahem monitorovací činnosti bylo nutné rozšířit stávající kapacity diskového pole a zajistit odpovídající výpočetní techniku pro její následné zpracování a vyhodnocení.

172 012 - Reprodukce majetku RRTV

Podprogram je zaměřen na financování nákladů spojených se správou budovy, ve které Rada od roku 2007 sídlí a kterou spravuje. Finanční prostředky tohoto podprogramu byly využity k plánované výměně druhé poloviny oken v sídle Rady a k úhradě souvisejících nákladů (stavební dozor, bezpečnostní dozor apod.)

Čerpání prostředků evidovaných v EDS/SMVS v rozdělení na investiční a neinvestiční

Z celkové výše prostředků určených na programové financování představuje částka 4 890 tis. Kč prostředky investiční a částka 1 530 tis. Kč prostředky neinvestiční.

Investiční výdaje účelově určené na financování programů reprodukce majetku vedených v ISPROFIN byly v roce 2010 čerpány ve výši 4 851,63 tis. Kč, tj. na 99,22 %. Výdaje neinvestiční byly čerpány částkou 811,41 tis. Kč na 53,03%. Je však nezbytné zmínit, že nízké čerpání zapříčinilo vázání výdajů ve výši 700 tis. Kč.

9. Plnění závazných ukazatelů

Specifické ukazatele – Příjmy

Jako specifický ukazatel jsou rozpočtovány daňové a nedaňové příjmy Rady. Daňové příjmy Rady byly naplněny ze 78, 2%, kdy bylo vybráno 3 128, 5 tis. Kč oproti očekávané hodnotě 4 000 tis. Kč. Tuto skutečnost ovlivnil fakt, že v nové úpravě rozpočtových pravidel je již možnost vracet z příjmových účtů prostředky, které do nich byly poskytnuty v minulých letech, pokud k tomu existuje právní důvod. Žádostmi o vrácení správních poplatků odvedených do státního rozpočtu v minulých letech pak byla ovlivněna dosažená výše příjmů aktuálního roku.

Nedaňové příjmy rozpočtované ve výši 7 200 tis. Kč byly oproti tomu plněny na 131,6%. Na tom se podílely především přijaté sankční platby, které představovaly příjmy z pokut udělených Radou. Do této kategorie spadaly i příjmy z pronájmu a ostatní příjmy.

Souhrnný ukazatel Příjmy celkem byl naplněn a to na 112,5%.

Specifické ukazatele – Výdaje

V rozpočtu Rady byly jako jediný specifický ukazatel stanoveny Výdaje na zabezpečení plnění úkolů RRTV celkem, a to ve výši 60 922 tis. Kč po změnách. Skutečné výdaje činily 57 802,83 tis. Kč, což představuje 94,9% rozpočtu po změnách.

Průřezové ukazatele

Průřezovými ukazateli byli pro rok 2010: Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci, Povinné pojistné placené zaměstnavatelem, Převod fondu kulturních a sociálních potřeb, Platy zaměstnanců v pracovním poměru a Výdaje na programy vedené v ISPROFIN celkem. Všechny tyto průřezové ukazatele byly čerpány v souladu se stanoveným rozpočtem a s ohledem na nařízené vázání výdajů. V roce 2010 nedošlo k přečerpání žádného z ukazatelů.

Přehled plnění závazných ukazatelů státního rozpočtu je součástí tabulkové přílohy této zprávy.

10. Čerpání výdajů v průběhu hodnoceného roku

Čerpání výdajů rozpočtu Rady bylo v průběhu roku 2010 rovnoměrné, bez výraznějších výkyvů. Nižší čerpání v prvním čtvrtletí roku je ovlivněno čerpáním mzdových výdajů, kdy výdaje za měsíc březen se projeví až v čerpání za druhý kvartál a do prvního se tak započítaly pouze dva měsíce. V dalších měsících pak bylo čerpání ovlivněno vládou nařízeným vázáním výdajů.

Položka 50**

Mzdové výdaje byly čerpány rovnoměrně. U zaměstnanců v pracovním poměru byly na konci roku vyplaceny mimořádné odměny za celoroční práci. Jednomu členu Rady pak náleželo v souvislosti s koncem funkčního období odstupné.

Položku ostatní osobní výdaje významně ovlivnily účelově poskytnuté prostředky v průběhu roku, které měly za následek vyšší čerpání ve druhé polovině roku.

Položka 513*

Vyšší čerpání položky 513 v posledním čtvrtletí roku bylo způsobeno nákupem kancelářských potřeb. Koncem roku bylo třeba také obnovit pravidelné předplatné odborných časopisů a tisku.

Položka 514*

Čerpání této položky závisí na konání zahraničních služebních cest, kdy jsou z banky vybírány valuty.

Položka 515*

Náklady za energie jsou vynakládány na základě předepsaných zálohových plateb. Nadprůměrné čerpání u rozpočtové položky Plyn ve 2. čtvrtletí bylo zapříčiněno zúčtovaným nedoplatkem, kdy v roce 2009 plynárenská společnost nezaslala příslušné změny v zálohových platbách – nedoplatek pak činil více jak 200 tis. Kč.

Položka 516*

Položka byla v průběhu roku 2010 čerpána rovnoměrně. Koncem roku bylo čerpání položky ovlivněno zajištěním právních služeb v souvislosti s vypsáním veřejné zakázky. V tomto období se pak konal také seminář pro právníky zaměřený na problematiku správního trestání.

Vedle toho byly dále ve 4. čtvrtletí realizovány úpravy interní sítě a spadá sem i uzavřená smlouva týkající se projektu mediální gramotnosti.

Položka 517*

Čerpání položky 517 mělo v průběhu roku pouze mírné výkyvy a lze tedy konstatovat, že probíhalo rovnoměrně.

Položka 519*

Z této položky jsou hrazeny náklady řízení v případě prohraných soudních sporů, rovnoměrnost čerpání tedy nelze zajistit.

Položka 53*

Prostředky do FKSP jsou přidělovány pravidelně. Ve druhé polovině roku bylo třeba v souvislosti s vázáním platů zaměstnanců zavázat i tuto položku a to o 3 tis. Kč.

Položka 536 zahrnuje především zaplacenou pokutu za porušení rozpočtové kázně ve výši 315 tis. Kč., kterou Radě udělil Finanční úřad pro Prahu 2 na základě výsledků kontroly v roce 2010.

Položka 5424

Z této položky jsou vyplaceny náhrady zaměstnancům za prvních 14 dnů pracovní neschopnosti, velikost těchto výdajů Rada nemohla nijak ovlivnit.

Položka 6***

Investiční výdaje byly v roce 2010 čerpány především v prvním čtvrtletí roku (výměna oken) a ve 4. čtvrtletí, kdy bylo zrealizováno pořízení monitorovacího SW společně s nákupem serveru a rozšířením diskového pole.

Na závěr této kapitoly lze konstatovat, že se Rada snažila v průběhu roku čerpat své výdaje pravidelně a případné výkyvy se týkaly mimořádných nebo těžko ovlivnitelných skutečností, které jsou popsány výše.

Průběh čerpání výdajů

(tis. Kč)

Položka		1Q	%	2Q	%	3Q	%	4Q	%	čerpání
50**	Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci	5 240,92	15,00%	8 020,09	22,95%	8 299,75	23,75%	11 937,36	34,17%	33 498,12
5011	Platy zaměstnanců v pracovním poměru	2 198,71	14,67%	3 531,59	23,56%	3 682,10	24,56%	5 309,48	35,42%	14 721,88
5021	Ostatní osobní výdaje	138,60	9,11%	237,53	15,61%	312,47	20,53%	419,36	27,55%	1 107,96
5022	Platy představitelů státní moci	1 583,05	17,09%	2 222,00	23,99%	2 214,00	23,90%	2 973,36	32,10%	8 992,41
5026	Odchodné	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	295,00	100,00%	295,00
503*	Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	1 320,56	14,89%	2 028,97	22,88%	2 091,18	23,58%	2 940,16	33,16%	8 380,87
513*	Nákup materiálu	569,70	19,39%	407,77	13,88%	390,99	13,31%	873,43	29,73%	2 241,90
5136	Knihy, učební pomůcky	43,25	28,83%	5,02	3,35%	8,18	5,45%	92,47	61,65%	148,93
5139 17	J.n.nákup materiálu	413,37	26,69%	329,55	21,28%	329,68	21,28%	476,09	30,74%	1 548,69
5137 16	J.n.nákup materiálu ISPROFIN	91,61	9,75%	64,17	6,83%	16,64	1,77%	268,54	28,57%	440,95
5142	Realizované kurzové ztráty	2,80	4,67%	4,95	8,25%	-0,36	-0,60%	1,61	2,68%	9,00

515*	Náklady vody, paliv a energie	166,87	15,05%	443,68	40,01%	229,05	20,65%	207,64	18,72%	1 047,24
5151	Studená voda	22,24	22,24%	10,46	10,46%	14,24	14,24%	-2,52	-2,52%	44,42
5153	Plyn	0,20	0,04%	298,76	66,99%	73,10	16,39%	72,96	16,36%	445,02
5154	Elektrická energie	126,59	25,83%	116,66	23,81%	122,15	24,93%	122,25	24,95%	487,65
5156	Pohonné hmoty a maziva	17,84	24,44%	17,80	24,38%	19,56	26,79%	14,95	20,48%	70,15
516*	NIV nákupy a související výdaje	2 464,86	20,15%	3 042,43	24,87%	2 491,66	20,37%	3 952,57	32,31%	11 951,50
5162	Služby telekomunikací a radiokomunikací	353,72	23,58%	339,26	22,62%	309,95	20,66%	362,39	24,16%	1 365,32
5166	Služby konzultační, právní a poradenské	172,42	11,48%	488,07	32,49%	178,01	11,85%	662,64	44,12%	1 501,13
5167	Služby školení a vzdělávání	4,90	1,25%	149,92	38,15%	7,89	2,01%	229,32	58,35%	392,03
5169 17	Nákup ostatních služeb	1 481,95	21,42%	1 631,37	23,58%	1 523,32	22,02%	2 279,61	32,96%	6 916,24
517*	Ostatní nákupy	742,11	24,82%	684,41	22,89%	519,51	17,37%	658,76	22,03%	2 604,80
5192	Poskytnuté NIV příspěvky a náhrady	213,17	19,49%	309,29	28,27%	78,20	7,15%	333,30	30,47%	933,97
53**	Neinvestiční transfery veřejným subjektům	389,77	62,97%	75,00	12,12%	74,51	12,04%	75,40	12,18%	614,68
5342	Převody do FKSP	75,00	25,00%	75,00	25,00%	74,00	24,67%	73,00	24,33%	297,00
5363	Úhrady sankcí jn. rozpočtům	314,77	99,61%	0,00	0,00%	0,51	0,16%	0,00	0,00%	315,28
5424	Náhrady mezd v době nemoci	4,01	8,02%	8,24	16,48%	6,30	12,60%	31,46	62,92%	50,00
6***	Investiční nákupy a související výdaje	2 031,60	41,55%	27,00	0,55%	1 176,55	24,06%	1 616,48	33,06%	4 851,63
6111	Programové vybavení	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	1 164,80	97,07%	1 164,80
6121	Budovy, haly, stavby	2 031,60	62,78%	27,00	0,83%	1 176,55	36,36%	0,00	0,00%	3 235,15
6122	Stroje, přístroje, zařízení	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	43,80	97,33%	43,80
6125	Výpočetní technika	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%	407,88	99,73%	407,88
	CELKEM	11 825,81	19,41%	13 022,86	21,38%	13 266,16	21,78%	19 688,01	32,32%	54 802,84

Tabulka 7: Čerpání výdajů za rok 2010.

Čerpání účelově poskytnutých prostředků

V roce 2010 byly Radě poskytnuty účelové prostředky (kód účelu 103980073) ve výši 1 965 tis. Kč. Prostředky byly určeny na následující projekty:

Screening

V souvislosti s trvalým nárůstem počtu televizních programů, které je Rada povinna monitorovat a jejichž vysílání musí být vyhodnocováno z hlediska dodržování zákona č. 231/2001 Sb. a zákona o reklamě, byl na podzim roku 2009 systém monitoringu televizního vysílání rozšířen o metodu tzv. screeningu. V průběhu roku 2010 se screening stal nedílnou součástí koncepce kontrolního monitoringu televizního vysílání.

Tato metodika spočívá ve spolupráci s externími spolupracovníky, tzv. screenery, kteří byli pro výkon této činnosti odborně proškoleni. Všichni spolupracující screeneři jsou tělesně postižení

lidé, kteří tuto práci vykonávají ze svého domova. Úřad Rady úkoluje screenery konkrétními pracovními zadáními – pořízením záznamu a následným monitoringem několikahodinových úseků televizního vysílání programů šířených jak prostřednictvím pozemních vysílačů, tak prostřednictvím družice či kabelových systémů. Z tohoto monitoringu screener pořizuje písemný záznam – protokol, v němž je obsažena specifikace sledovaného programu: název, datum, čas a výpis jednotlivých programových položek – tzn. monitorovaných pořadů, reklam, teleshoppingu a selfpromotion, včetně časového zakotvení v podobě časového kódu záznamu. V závěru protokolu je vyhodnocení sledovaného úseku s poukazem na možná pochybení proti zákonu o vysílání nebo zákonu o reklamě.

Všechna odhalená domnělá porušení jsou následně podrobena odbornému rozboru analytiky Úřadu Rady. Přehled provedeného screeningu a plynoucí návrhy, zpracované Úřadem, jsou předkládány Radě k přijetí dalšího postupu.

Ve druhé polovině roku 2010 byl navýšen rozpočet Rady o prostředky cíleně určené právě na možnost financování spolupracujících screenerů. To Radě umožnilo zvýšit počet screenerů ze stávajících tří na šest. Za celý rok 2010 prošlo screeningem více než 3 200 hodin záznamu televizního vysílání.

Využíváním screeningu vysílání Rada dosahuje maximalizace monitorovací činnosti a tím důsledného naplňování své zákonné kompetence. Screening umožňuje zejména širší záběr kontroly většího počtu provozovatelů šířících své programy různými technickými prostředky, časové úspory interních odborných analytiků Úřadu, kteří se mohou plně zaměřit na rozbor předvybraných problematických úseků vysílání, resp. pořadů, a celkové zefektivnění analytické činnosti při odhalování porušení zákona v televizním vysílání.

Na projekt screeningu byla určena částka 705 tis. Kč na navýšení počtu zaměstnaných osob a na celkové navýšení počtu odpracovaných hodin. Částka 60 tis. Kč pak sloužila k nákupu technické vybavení. Protože prostředky byly Radě poskytnuty až v průběhu roku, nepodařilo se jejich roční výši plně vyčerpat.

Monitorovací SW

Prostředky ve výši 1200 tis. Kč byly určeny na pořízení speciálního softwaru, který by částečně pomohl zautomatizovat monitorovací činnost a zefektivnil samotnou analytickou práci. Pro potřeby Rady byl pořízen SW k monitoringu rozhlasového vysílání, především zaměřený na monitoring obsahu rozhlasových obchodních sdělení. Druhý monitorovací SW je pak schopen aktivně vyhledávat audiovizuální mediální služby na vyžádání na internetu.

Prostředky na pořízení monitorovacího softwaru byly vyčerpány na 97,07%.

Přehled čerpání účelově poskytnutých prostředků je shrnut v následující tabulce:

Ukazatele	Poskytnuté prostředky	Skutečnost 2010	% plnění rozpočtu
Výdaje na platy screenerů	705	206,29	29,26%
<i>z toho:</i>			
<i>Ostatní platby za provedenou práci</i>	525	191,52	36,48%
<i>Povinné pojistné placené zaměstnavatelem</i>	180	14,77	8,21%
Výdaje na technické vybavení screenerů	60	59,77	99,62%
Pořízení monitorovacího SW	1 200	1 164,80	97,07%
<i>Celkem</i>	<i>1 965</i>	<i>1 430,86</i>	<i>72,82%</i>

Tabulka 8: Účelově poskytnuté prostředky.

Nevyčerpané účelově poskytnuté prostředky se promítly v nárocích roku 2011. Z důvodu pomínutí účelu byly nároky o částku 533,91 tis. Kč poníženy.

11. Hodnocení hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti vynakládání výdajů kapitoly

V roce 2010 Rada hospodařila s rozpočtem o cca 9% nižším, než tomu bylo v předchozím roce. Při konstantním vývoji počtu zaměstnanců se tak snižují jednotkové výdaje na 1 zaměstnance včetně členů Rady. Při rozšíření Radou vykonávaných činností bez navýšení poskytnutých prostředků tak lze konstatovat, že Rada tyto prostředky čerpá hospodárněji a efektivněji.

V příjmové oblasti Rada naplňuje určené specifické ukazatele. Charakter jejích činností však není zaměřen na příjmovou stranu rozpočtu a příjmy Radě plynou z velké míry z uložených pokut a vybraných správních poplatků. Tento druh příjmů je ovšem do jisté míry ovlivněn rozhodnutím soudů (u pokut) a zájmem provozovatelů vysílání o licenci (správní poplatky).

Základní ukazatele	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Příjmy celkem	80,81	60,31	104,40	599,29	15 725,53	12 600,64
Výdaje celkem	40 389,08	48 277,52	57 570,74	61 944,19	63 775,37	57 802,84
<i>Z toho: běžné výdaje (bez mzdových výdajů)</i>	14 121,55	16 106,46	22 298,88	25 448,69	23 602,67	19 453,09
Průměrný přepočtený počet zaměstnanců včetně členů Rady	45	50	49	51	52	50

Nákladovost	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<i>Výdaje na 1 zaměstnance včetně členů Rady</i>	897,54	965,55	1 174,91	1 214,59	1 226,45	1 156,06
<i>Běžné výdaje na 1 zaměstnance včetně členů Rady</i>	313,81	322,13	455,08	498,99	453,90	389,06

Efektivnost	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<i>Příjmy na 1 Kč celkových výdajů</i>	0,00	0,00	0,00	0,01	0,25	0,22
<i>Příjmy v přepočtu na jednoho zaměstnance</i>	1,80	1,21	2,13	11,75	302,41	252,01

12. Zahraniční pracovní cesty

Rok 2010 byl rokem implementace evropské Směrnice o audiovizuálních mediálních službách do české národní legislativy. Dne 2. června 2010 vstoupila v platnost novelizovaná právní úprava balíčku mediálních zákonů spojených s rozhlasovým a televizním vysíláním, jakož i s regulací audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání. Obdobný proces probíhal souběžně i v ostatních evropských zemích, sbíraly se první praktické zkušenosti, objevovaly se první nejasnosti v aplikaci nových legislativních ustanovení. Tento proces se výrazně promítl do náplně programu jednání převážně většiny uskutečněných cest.

V roce 2010 vykonali členové Rady pro rozhlasové a televizní vysílání celkem 20 zahraničních služebních cest. Zúčastnili se osmi významnějších mezinárodních akcí. Jednalo se především o účast na konferencích, seminářích EU, výstavě a veletrhu s relevancí k rozhlasovému a televiznímu vysílání. Jedna služební cesta byla uskutečněna z titulu členství ve Středoevropském fóru regulátorů.

Nejvýznamnějšími konferencemi z hlediska odborného přínosu jsou již tradičně konference Evropské platformy regulačních orgánů (EPRA). V roce 2010 se jednalo o účast na zasedáních v Barceloně a v Bělehradě.

Konference v Barceloně se zaměřila na problematiku Směrnice AVMS. Zabývala se zejména výraznou změnou charakteru regulace (light touch regulation), novými aspekty reklamy, ochranou dětí a mladistvých při regulaci audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání. Otevřela pro Českou republiku perspektivní téma komunitních rádií. Kromě obvyklého odborného přínosu měla tato konference i významný společenský přesah. Česká delegace vykonala přátelskou návštěvu u partnerské Národní audiovizuální rady, kde se zúčastnila odborného semináře na téma měření objektivit a vyváženosti. Zástupci RRTV byli dále čestnými hosty předsedy katalánského Parlamentu, pana Ernesta Benacha i Pascuala. Byli součástí slavnostního ceremoniálu u příležitosti desátého výročí vzniku katalánského mediálního zákona a založení katalánského autonomního regulačního orgánu CAC. Dále byla delegace hosty katalánské vlády a Magistrátu města Barcelony.

Konference EPRA v Bělehradě se věnovala regulaci reklamy v nových podmínkách, product placementu, konvergovaným TV, novým pohledům na hodnocení veřejné služby a v neposlední řadě i modelům regulace a licencování digitálních platforem. Jedná se o témata, která se aktuálně v České republice řeší.

Z výstav a veletrhů je tradičně nejdůležitější CeBIT 2010 v německém Hannoveru. Zabývá se telekomunikačními a informačními technologiemi. Letos se CeBIT zaměřil na problematiku 3D. Velký zájem vzbudilo několik typů trojrozměrných televizních přístrojů, které umožňují prostorový vjem bez obvyklých stereoskopických brýlí. Tři dimenze budou výrazným trendem i dalších let,

vývoj v ČR na tento směr jasně reaguje. Velkým hitem byly i chytré mobilní telefony, které propojují mobilní komunikaci s internetem, jejichž rozšíření bude nutné vést v patrnosti při regulaci služeb na vyžádání.

V červnu se uskutečnilo setkání se slovenskou Radou pre vysielanie a retransmisiu. Slovensko má delší zkušenost s praktickou aplikací nové mediální legislativy (od prosince 2009). Pracovní jednání v Senci u Bratislavy bylo pokračováním tradice dvoustranných setkání mezi českou a slovenskou Radou. Vzájemná výměna zkušeností prospívá oběma stranám. Hlavním bodem programu byla debata nad konkrétními dopady nové mediální legislativy na regulační praxi na Slovensku a v České republice. Slovensko se zařadilo mezi několik málo zemí, kterým se podařilo dodržet termín stanovený k implementaci Směrnice o audiovizuálních a mediálních službách (prosinec 2009). Právní úprava byla nastavena tak, aby obecně nešla nad rámec Směrnice. Výjimkou je ochrana dětí a mladistvých, která je přísnější z důvodu užívání jednotné klasifikace programů.

Podmíněný přístup k tzv. explicitnímu obsahu u služeb na vyžádání řeší na Slovensku použitím tzv. disclaimeru, který je podle názoru slovenské Rady dostačující. Tento fakt využila naše Rada při úvahách o tzv. kvalifikovaném disclaimeru. Obě strany se shodly na povinnosti vzájemně se informovat o licencích, které přesahují území státu. Spolupráce se Slovenskem je pro náš regulační orgán nejpodnětnější.

Svůj význam má i činnost Středoevropského fora regulátorů, jehož jsme zakládajícími členy. V září se uskutečnilo druhé setkání fora v Budapešti. Jednání mělo pracovní charakter. Řešily se konkrétní kauzy regulačních kompetencí u problematického vysílání, kde provozovatel je usazen v jedné zemi a vysílání je směřováno do druhých zemí. Odprezentována byla problematika elektronické měření sledovanosti, což bylo aktuální i pro ČR, kde bude v brzké době vypsán tendr na nového realizátora výzkumu.

Jednání v Bruselu, ať už je to Contact Committee nebo Working Group of regulatory authorities mají povětšinou instruktážní charakter a účast na nich je pro členy EU nezbytná.

Zahraniční cesty plní nezastupitelnou roli při získávání nových poznatků a praktických regulačních dovedností. Výměna zkušeností mezi regulátory šetří čas a prostředky tím, že eliminuje možné chyby, kterých se lze dopustit v praxi při aplikaci nových zákonných norem. Účast na jednáních institucí EU usnadňuje orientaci v evropských právních předpisech a je vodítkem pro jejich správné použití. Znalost evropského kontextu významně urychluje a usnadňuje rozhodovací procesy Rady.

13. Přehled provedených kontrol v roce 2010

V roce 2010 proběhla v Radě pro rozhlasové a televizní vysílání jedna externí kontrola provedená Finančním úřadem pro Prahu 2. Kontrola byla zahájena z podnětu daného Radou, kdy bylo v rozpočtu roku 2009 zjištěno přečerpání na položce Cestovné (přečerpáno 51 060 Kč, tj. 2,42 %) Celkový rozpočet Rady překročen nebyl a nedošlo ani k překročení závazných ukazatelů, i tak se však jednalo o porušení rozpočtové kázně dle § 25 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla v platném znění.

V roce 2010 bylo také Ministerstvem financí rozhodnuto o žádosti Rady o prominutí daně a následného penále uloženém již v roce 2009.

V průběhu roku 2010 také proběhlo 8 kontrol interního auditu.

Finanční úřad pro Prahu 2

Kontrola finančního úřadu pro Prahu 2 byla zahájena na základě Radou oznámeného porušení rozpočtové kázně. Jejím předmětem bylo zjištění oprávněnosti použití finančních prostředků, konkrétně položky 5173 Cestovné v celkové výši 2 107 tis. Kč. Kontrola potvrdila zjištění Rady o tom, že došlo k překročení limitu na položce Cestovné a to o 51 059,48 Kč.

Na základě tohoto zjištění byl Radě doručen platební výměr č. 14/2010 na odvod neoprávněně čerpané částky. Z této částky bylo Radě také vyměřeno penále ve výši 8 433 tis. Kč

Rada požádala Ministerstvo financí o prominutí daně a následného penále, této žádosti bylo vyhověno dopisem č.j. 43/76 713/2010 – 434. Na jeho základě byla Rada povinna zaplatit 511 Kč.

Ministerstvo financí v roce 2010 také vyhovělo žádosti Rady o prominutí daně a následného penále v celkové výši 3 305 006 Kč za kontrolu hospodaření z let 2005 – 2006. V tomto případě bylo rozhodnuto dopisem MF ze dne 8.2.2010, č.j. 43/89 990/2009-434 o částečném prominutí daně a následného penále. Rada byla povinna odvést částku 149 438 z celkové částky odvodu a 165 334 z penále, tj. 314 778 Kč.

Obě pokuty Rada uhradila v řádném termínu na účet Finančního úřadu.

Interní audit

V roce 2010 bylo v rámci vnitřního kontrolního systému provedeno 8 interních auditů, z toho:

Pět finančních auditů ve smyslu ustanovení § 28 odstavec 4 písm. a) zákona č. 320/2001 Sb. o finanční kontrole ve veřejné správě (dále jen ZFK) se zaměřením na účetnictví, výkazy, zobrazení majetku a zdrojů financování (pravidelné čtvrtletní kontroly zaměřené na tuto oblast) včetně auditu hospodaření za celý rok.

Tři samostatné audity systémů (§ 28 odstavec 4, písm. b) ZKF) se zaměřením na oblast majetku (inventury hmotného a nehmotného majetku), oblast evidence a kontroly licencí a softwarových programů, bezpečnost software, dodržování smluv s externisty na dodávky odborných (specializovaných právních služeb, znaleckých posudků a odborných konzultací) a oblast poskytování náhrad cestovného.

Na základě provedených auditů a s ohledem na zaměření interního auditu, vycházejícím z četných kontrolních zjištění provedených v letech 2007 – 2009 a průběžných vlastních analýz řízení byla přijata následující opatření:

- v plánu interního auditu je věnována trvalá pozornost oblasti účetnictví a změnám metodiky v zájmu zajištění průkaznosti a čistoty, byla přijata personální opatření
- trvalá pozornost je věnována evidenci majetku a byl proveden komplexní audit provedení fyzických a dokladových inventur hmotného a nehmotného majetku (zpráva o provedení inventarizačních prací v roce 2010 včetně dokumentace)
- byla přijata opatření k zajištění bezpečnosti informací v rámci systému IS/IT a dodržování vnitřních pravidel, zavedena centrální evidence nainstalovaných počítačových programů, vytvořeny tzv. Specifikační listy, obsahující podrobnou specifikaci hardware, operačních systémů a software. Byla vymezena odpovědnost jednotlivých pracovníků Úřadu a zamezení neoprávněných zásahů do hardwarových a softwarových konfigurací,
- v zájmu zajištění hospodárnosti a efektivnosti, jakož i snížení rizik při vynakládání prostředků státního rozpočtu byla prověřena oblast vykazovaná jako položka rozpočtové skladby 5166 „odborné služby“, uzavírání smluv na dodávky vybraných služeb (externími specialisty, konzultanty).

Závěr

V roce 2010 Rada hospodařila s rozpočtovými prostředky v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb. Prostředky státního rozpočtu, které byly Radě pro rok 2010 poskytnuty, se snažila čerpat hospodárně a využívat je podstatnou měrou k zlepšování a rozšiřování svých činností.

Přidělené rozpočtové prostředky Rada využila na zajišťování úkolů vyplývajících z ustanovení vysílacího zákona. Snažila se vykonávat tyto činnosti v rámci svých kapacitních a finančních možností a vytvářet tak podmínky pro činnost jednotlivých provozovatelů. Skutečné celkové výdaje kapitoly v roce 2010 představovaly částku 57 802,84 tis. Kč, tj. 94,88% upraveného rozpočtu. Žádný ze závazných ukazatelů nebyl v roce 2010 překročen.

Rada není zřizovatelem žádné příspěvkové organizace.

Příloha č. 1 – Organizační struktura Úřadu Rady

