



Jedn. identifikátor 308006-RRTV

Naše č. j. RRTV/8827/2019-loj
Sp. zn. RRTV/2019/106/LOJ
Zasedání Rady 11-2019/poř. č. 49

KATRO SERVIS, spol. s r.o., IČ
15043355, sídlem Plynářská 671,
280 02, Kolín

Vyřizuje: Analytický odbor

Datum, místo 25. června 2019, Praha

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen Rada) coby ústřední správní úřad v rámci své působnosti dané § 5 písm. f) zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, v platném znění (dále jen zákon č. 231/2001 Sb.), dle § 60 odst. 2 písm. g) a § 60 odst. 7 písm. b) zákona č. 231/2001 Sb., v platném znění, v řízení o přestupku vedeném podle zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (dále jen „zákon o odpovědnosti za přestupky“), rozhodla takto:

- I. Obviněný provozovatel KATRO SERVIS, spol. s r.o., IČ 15043355, sídlem Plynářská 671, 280 02, Kolín, se uznává vinným v souladu s § 60 odst. 2 písm. g) zákona č. 231/2001 Sb. pro porušení licenčních podmínek ve vysílání programu Infokanál Benešov u Semil, Infokanál Chuchelna ze dnů 13. a 14. července 2018 v časovém úseku od 00:00 do 24:00 hodin, tj. z období dvou dnů, a programu TKR Seč - informační kanál města Seč ze dne 2. 7. 2018 v časovém úseku od 00:00 do 24:00 hodin, tj. z období jednoho dne, kterého se dopustil tím, že délka textových smyček programu Infokanál Benešov u Semil, Infokanál Chuchelna a TKR Seč - informační kanál města Seč neodpovídala délce uvedené v licenci. U programu Infokanál Benešov u Semil se jednalo o délku smyčky 2 minuty a 1 vteřina, ačkoli licenční podmínky předpokládají délku 10 - 15 minut, u programu Infokanál Chuchelna měla smyčka celkovou délku 2 minuty a 20 vteřin, ačkoli licenční podmínky předpokládají délku 10 -15 minut a u programu TKR Seč - informační kanál města Seč měla smyčka délku 4 minuty a 45 vteřin, ačkoli licenční podmínky předpokládají délku 10 - 60 minut.
- II. Za přestupek se obviněnému v souladu s ustanovením § 60 odst. 7 písm. b) zákona č. 231/2001 Sb. ukládá pokuta ve výši 20 000,- Kč.
- III. Pokuta je splatná ve lhůtě 30 dnů ode dne právní moci tohoto rozhodnutí na účet 3754 - 19223001/0710, variabilní symbol 2019106.
- IV. V souladu s ustanovením § 95 odst. 1 zákona č. 250/2016, o odpovědnosti za přestupky, a § 6 vyhlášky č. 520/2005 Sb., uložila Rada účastníku řízení povinnost uhradit paušální částku nákladů řízení ve výši 1 000,-Kč (slovy jedentisíckorun) na účet č. 3711 - 19223001/0710, variabilní symbol 2019106, úhrada nákladů je splatná do pěti pracovních dnů ode dne doručení tohoto rozhodnutí.

Odůvodnění:

Situace předcházející zahájení řízení o přestupku:

Rada si vyžádala od provozovatele KATRO SERVIS, spol. s r.o., záznam kontinuálního úseku vysílání všech infokanálů ze dnů 13. a 14. července 2018 v časovém úseku od 00:00 do 24:00 hodin (č.j. . RRTV/14304/2018-bur).

Dne 9. 8. 2018 provozovatel Radu požádal o prodloužení termínu dodání záznamů do 31. 8. 2018 (č. j. RRTV/15217/2018-vac), čemuž Rada vyhověla. Provozovatel doručil vyžádané záznamy prostřednictvím veřejné datové sítě.

Rada konstatuje:

Dle licenčních podmínek provozovatele je aktivních celkem 22 infokanálů.

Dodané záznamy obsahovaly pouze 21 složek pojmenovaných podle názvů infokanálů, přičemž zcela scházela zmínka o nejnovějším licencovaném infokanálu – Infokanál v městské části Vidochov.

Celkem 13 nahraných složek bylo prázdných.

§ 32 odst. 1 písm. l) zákona č. 231/2001 Sb.

„Provozovatel vysílání je povinen uchovávat v odvysílané podobě a v náležitě technické kvalitě záznamy všech pořadů včetně dalších částí vysílání alespoň po dobu 30 dnů ode dne jejich vysílání a na písemnou výzvu je zapůjčit Radě; provozovatel vysílání má vůči Radě právo na náhradu nutných nákladů spojených se zapůjčením záznamů pořadů a dalších částí vysílání,“

Rada se věcí zabývala na svém 16. zasedání konaném ve dnech 9. a 10. října 2018 a s ohledem na výše uvedené dospěla k závěru, že ze strany provozovatele došlo k porušení § 32 odst. 1 písm. l) zákona č. 231/2001 Sb., ke kterému došlo tím, že Radě na její žádost neposkytl záznamy vysílání některých infokanálů, ačkoli má podle zákona povinnost uchovávat záznamy všech pořadů včetně dalších částí vysílání alespoň po dobu 30 dnů ode dne jejich vysílání a na písemnou výzvu je Radě zapůjčit. Konkrétně se jedná o vysílání ze dnů 13.–14. července 2018 v časovém úseku od 00:00 do 24.00 hodin, tj. z období dvou dnů, následujících aktivních programů: Koberovský zpravodaj Koberovy; Infokanál Okříšky; Infokanál Mokré Lazce; Info-kanál Semily; Info-kanál Chuchelna; Info-kanál Benešov u Semil; Info-kanál Horní Branná; Info-kanál Rokytnice nad Jizerou; Infokanál Batňovice; Maršovský zpravodaj; TRIONET INFOKANÁL; TKR Seč - informační kanál města Seč; INFO - LANŠKROUNSKÝ KANÁL; Infokanál v městské části Sidonie a Infokanál v městské části Vidochov. Z tohoto důvodu se **Rada rozhodla provozovatele na výše specifikované porušení zákona upozornit** (č.j. RRTV/17859/2018-loj, sp.zn.: RRTV/2018/929/loj).

Rada stanovila lhůtu k nápravě 15 dní ode dne doručení upozornění. Rada provozovateli v případě, že již záznamy z uvedeného data nedisponuje, umožnila alternativně

poskytnout v rámci lhůty k nápravě záznamy ze 7. – 8. října 2018 časového úseku 00.00-24.00 hodin.

Provozovatel nahrál dne 31. 12. 2018 prostřednictvím veřejné datové sítě záznamy, jejichž prostřednictvím zamýšlel dojít k nápravě specifikované ve výše zmíněném upozornění na porušení zákona. Tyto záznamy byly analyzovány, přičemž Rada naznačila následující:

Na úložiště provozovatel nahrál celkem 14 složek s názvy jednotlivých programů, jejichž záznamy od něj byly vyžádány. Následující tabulka přibližuje obsah těchto složek:

Název složky	Název a typ souboru	Problém
...INFO - LANŠKROUNSKÝ KANÁL	infokanal_hd.20180812.m2t	-
...Infokanál Batňovice CD	Infokanál - červenec 2018.ppt	Špatný typ souboru
...Info-kanál horní Branná	7.10.2018.rar	Komprimovaný soubor (obsah však bylo možné analyzovat)
...Info-kanál Okříšky	Zpravodajský kanál 11. 7. 2018.ppsx	Špatný typ souboru
...Info-kanál Semily	Ostrov_zije_divokym_zapadem.mp4	Poškozený soubor
...Koberovský zpravodaj	Vysílání KT Koberovy od 6.10.2018.mp4	-
...Vidochov	6.10.2018.pptx	Špatný typ souboru
..Info-kanál Benešov u Semil	Benešovské vysílání 13.7.2018.mp4	-
..Info-kanál Rokytnice nad Jizerou	Untitled.mp4	-
..TKR Seč - informační kanál města Seč	infokanal 02-07-18.mp4	-
.Infokanál v městské části Sidonie	Infokanál 24.9.2018.ppt	Špatný typ souboru
.TRIONET INFOKANÁL	AVI-535.avi a AVI-535.rar	-
Info-kanál Chuchelna	kabelova-televize-chuchelna.mp4	-
Info-kanál Mokré Lazce (nemají záznamové zařízení ani prezentaci)	-	Prázdňá složka

Rada naznačila:

Info-kanál Chuchelna Licenční podmínky

Název programu: Info-kanál Chuchelna
Časový rozsah vysílání: 24 hodin denně
Územní rozsah vysílání: Chuchelna

Info-kanál Chuchelna	textové informace ze života obce, informace OÚ, společenské, kulturní informace, inzerce; občasné obrazové zpravodajství ze společenských, kulturních a sportovních akcí a záznamy z jednání obecní rady a obecního	24 hod. denně 10-15 min. textové zpravodajství – smyčka – obměňuje se 1x za 14 dnů cca 30 min. videonahrávky - 2-3krát za měsíc
----------------------	---	---

Popis záznamu (celková délka 00:02:20)

00:00:00	Úvodní obrazovka, název programu
00:00:10	Jídelní lístek
00:00:20	Uzávěrka Chucheláčku
00:00:30	Vyhlášení 2. kola výběrového řízení obce
00:00:40	Informace o zasedání zastupitelstva
00:00:50	Oznámení o přerušení dodávky elektřiny
00:01:00	Zajištění obědů ze Semil po dobu uzavírky jídelny
00:01:10	Uzavření silnice kvůli Kozákov Challenge World Cup
00:01:20	Bohoslužba Československé církve husitské
00:01:30	Informace o nalezení psa
00:01:40	Žádost o spolupráci při aktualizaci databáze psů
00:01:50	Fotografie obce

Hodnocení

Rada shledala, že délka textové smyčky má být dle licenčních podmínek 10–15 minut, nicméně její celková délka ovšem byla pouze 2 minuty a 20 vteřin.

Info-kanál Benešov u Semil

Licenční podmínky

Název programu: Info-kanál Benešov u Semil

Časový rozsah vysílání: 24 hodin denně

Územní rozsah vysílání: Benešov u Semil

Info-kanál Benešov u Semil	textové a občasné obrazové zpravodajství z činnosti obecní rady, kulturní a sportovní zpravodajství	24 hod. denně 10-15 min. – smyčka – obměňuje se ve čtvrtek, zprávy z obce jsou zařazovány 1x za 14 dní kanál R 8
----------------------------	---	---

Popis záznamu (celková délka 00:02:01)

00:00:00	Úvodní obrazovka
00:00:05	Kontakty na Obecní úřad Benešov u Semil

00:00:12	Vysílací časy záznamů
00:00:32	Zprávy (zástup starosty; hlášení poruch v dodávkách vody a elektřiny)
00:00:56	Sport (akce KČT Benešov u Semil; turnaj v minikopané; Běž na Zlaté návrší; sportovní příměstský tábor)

Hodnocení

Rada shledala, že délka smyčky má mít podle licenčních podmínek 10–15 minut, přičemž její celková délka ovšem byla pouze 2 minuty a 1 vteřina.

TKR Seč - informační kanál města Seč

Licenční podmínky

Název programu: TKR Seč - informační kanál města Seč

Časový rozsah vysílání: 24 hodin denně

Územní rozsah vysílání: Seč

Další programové podmínky:

Na infokanálu bude 24 h denně 7 dní v týdnu vysílána pouze textová smyčka. Časový rozsah smyčky je cca 10-60 minut. K obměně textové smyčky dochází nepravidelně 2x až 3x za týden.

Popis záznamu (celková délka 00:04:45)

00:00:00	Úvodní obrazovka
00:00:11	Provozní doby (městský úřad; Turistické informační centru, sběrný dvůr)
00:00:45	Změny v kabelové televizi Seč
00:01:43	Informace o provozovateli
00:03:00	Různé
00:03:05	Upozornění pro plátce místních poplatků
00:03:16	Diabetologie a endokrinologie v Seči
00:03:30	Nabídka Komtur Security
00:03:55	Události Online (internetové regionální zpravodajství)
00:04:06	Přehled nejbližších akcí (Loutkáři; Jan Honza Lušovský; Argema; Vysočina; Setkání rodáků; Železnohorský traktor 2018)
00:04:41	Odkazy na weby s podrobnějšími informacemi

Hodnocení

Rada shledala, že délka smyčky má mít podle licenčních podmínek 10–60 minut, přičemž její celková délka ovšem byla pouze 4 minuty a 45 vteřin.

Naplnění podmínky § 59 zákona č. 231/2001 Sb.

Za typově obdobný přestupek lze označit upozornění na porušení licenčních podmínek (č.j. RRTV/2903/2015-LOJ), kterého se obviněný dopustil tím, že na programu Info-kanál Jesenný v

období od 14.–15. června 2015 v čase od 00.00 do 24.00 hod. odvysílal videotextovou smyčku pouze se stopáží 2.39 minuty, ačkoli licence vymezuje stopáž textové smyčky rozsahem cca 10 minut a na programu Info-kanál Chuchelna v období od 14.–15. června 2015 v čase od 00.00 do 24.00 hod. odvysílal videotextovou smyčku pouze se stopáží 3.04 minuty, ačkoli licence vymezuje stopáž textové smyčky rozsahem 10–15 minut.

Rada považuje podmínku dle § 59 zákona č. 231/2001 Sb. za naplněnou.

Rada se věcí zabývala na svém 3. zasedání konaném ve dnech 5. a 6. února 2019, přičemž dospěla k závěru, že mohlo dojít k porušení licenčních podmínek výše specifikovaným způsobem, a proto se rozhodla s provozovatelem (obviněným) **zahájit řízení o přestupku** č.j. RRTV/2585/2019-loj; sp.zn.: RRTV/2019/106/LOJ.

Obviněný se ve věci **vyjádřil** písemným přípisem č.j. RRTV/3790/2019-vra, v jehož rámci v podstatě konstatoval, že k přestupku (nedodržení délky smyčky – tedy provozovatelem napostulovaných licenčních podmínek) došlo, protože neměl dostatek informačního materiálu.

Z vyjádření obviněného je tedy zjevné, že si je vědom porušení licenčních podmínek, přičemž rovněž konstatuje, že buď z jeho strany dojde ke změně licenčních podmínek, nebo ukončí vysílání.

Rada posléze provedla **ukončení dokazování** písemným přípisem č.j. RRTV/5496/2019-loj, v jehož rámci byl zrekapitulován obsah spisu a obviněný byl vyzván k poslednímu vyjádření ve věci před tím, než Rada přistoupí k rozhodování.

Obviněný již nereagoval.

Rada konstatuje, že se jedná o ze strany obviněného přiznané porušení licenčních podmínek, přičemž však nelze v žádném případě akceptovat vágní konstataci obviněného o jeho dalších krocích, které nikterak nekonkretizuje. Možné budoucí změny v licenčních podmínkách nemají na toto řízení žádný vliv, stejně jako další nastíněná možnost „ukončení vysílání“.

Rada se věcí podrobně zabývala na svém 11. zasedání konaném ve dnech 25. a 26. června 2019 a s ohledem na výše uvedené dospěla k závěru, že ze strany obviněného došlo k porušení licenčních podmínek ve vysílání programu Infokanál Benešov u Semil, Infokanál Chuchelna ze dnů 13. a 14. července 2018 v časovém úseku od 00:00 do 24:00 hodin, tj. z období dvou dnů, a programu TKR Seč - informační kanál města Seč ze dne 2. 7. 2018 v časovém úseku od 00:00 do 24:00 hodin, tj. z období jednoho dne, kterého se dopustil tím, že délka textových smyček programu Infokanál Benešov u Semil, Infokanál Chuchelna a TKR Seč - informační kanál města Seč neodpovídala délce uvedené v licenci. U programu Infokanál Benešov u Semil se jednalo o délku smyčky 2 minuty a 1 vteřina, ačkoli licenční podmínky předpokládají délku 10 - 15 minut, u programu Infokanál Chuchelna měla smyčka celkovou délku 2 minuty a 20 vteřin, ačkoli licenční podmínky předpokládají délku 10 -15 minut a u programu TKR Seč - informační kanál města Seč měla smyčka délku 4 minuty a 45 vteřin, ačkoli licenční podmínky předpokládají délku 10 - 60 minut.

Dle § 60 odst. 7 písm. b) zákona č. 231/2001 Sb. je možné za porušení licenčních podmínek uložit pokutu v rozmezí 10 000 Kč až 5 000 000 Kč.

Rada tedy musí uvážit :

Dle § 35 zákona č. 250/2016 Sb. lze za přešupek uložit tyto tresty:

- a) napomenutí,
- b) pokuty,
- c) zákazu činnosti,
- d) propadnutí věci nebo náhradní hodnoty,
- e) zveřejnění rozhodnutí o přešupku.

Vzhledem k charakteru přešupku a samotnému přístupu obviněného k věci lze říci, že účelu trestu lze docílit nejlépe za využití trestu ve formě pokuty.

Dle ustanovení § 61 odst. 2 zákona č. 231/2001 Sb. při určení druhu a výměry správního trestu za porušení povinnosti podle tohoto zákona **Rada přihlíží** také k povaze vysílaného programu a k postavení provozovatele vysílání a provozovatele převzatého vysílání na mediálním trhu se zřetelem k jeho odpovědnosti vůči divácké veřejnosti v oblasti informací, výchovy, kultury a zábavy. Dále přihlíží ke stanovisku věcně příslušného samoregulačního orgánu uvedeného v seznamu samoregulačních orgánů, obdrží-li toto stanovisko písemně do 10 pracovních dnů ode dne zahájení řízení.

S ohledem na charakter projednávaného přešupku **přihledne Rada** při určení druhu trestu a jeho výměry, k povaze a závažnosti přešupku, k přitěžujícím a polehčujícím okolnostem a k povaze činnosti právnické osoby, tj. provozovatele televizního vysílání, to znamená k ustanovení § 37 písm. a), c) a g).

Co se týče polehčujících a přitěžujících okolností tak, jak jsou demonstrativně uvedeny v ustanovení § 39 a § 40 zákona č. 250/2016 Sb., konstatuje Rada, že žádná z uvedených skutečností (ať už polehčujících či přitěžujících) v dané věci nenastala.

Povaha vysílaného programu:

K porušení zákona došlo porušením licenčních podmínek ve vysílání programu Infokanál Benešov u Semil, Infokanál Chuchelna ze dnů 13. a 14. července 2018 v časovém úseku od 00:00 do 24:00 hodin, tj. z období dvou dnů, a programu TKR Seč - informační kanál města Seč ze dne 2. 7. 2018 v časovém úseku od 00:00 do 24:00 hodin, tj. z období jednoho dne, kterého se dopustil tím, že délka textových smyček programu Infokanál Benešov u Semil, Infokanál Chuchelna a TKR Seč - informační kanál města Seč neodpovídala délce uvedené v licenci. U programu Infokanál Benešov u Semil se jednalo o délku smyčky 2 minuty a 1 vteřina, ačkoli licenční podmínky předpokládají délku 10 - 15 minut, u programu Infokanál Chuchelna měla smyčka celkovou délku 2 minuty a 20 vteřin, ačkoli licenční podmínky předpokládají délku 10 -15 minut a u programu TKR Seč - informační kanál města Seč měla smyčka délku 4 minuty a 45 vteřin, ačkoli licenční podmínky předpokládají délku 10 - 60 minut.

Jde o televizní programy informačního charakteru, které jsou vysílány pouze místně a mají tak jen minimální divácký zásah.

Postavení provozovatele vysílání na mediálním trhu se zřetelem k jeho odpovědnosti vůči divácké veřejnosti v oblasti informací, výchovy, kultury a zábavy:

Provozovatel je komerčním subjektem, jehož hospodářská činnost spočívá v provozování televizního vysílání. Principem komerčního televizního vysílání je snaha o maximální sledovanost. U místního programu informačního charakteru je potenciál sledovanosti výrazně omezen na poměrně úzký okruh možných diváků.

Tyto skutečnosti bylo nezbytné při určování výše pokuty zohlednit ve prospěch obviněného.

Rada dodává, že v dané věci neobdržela žádné stanovisko samoregulačního orgánu.

Co se týče povahy činnosti právnické osoby, toto kritérium obsahově zčásti pokrývá hodnocení kritéria dle ustanovení § 61 odst. 2 zákona č. 231/2001 Sb. tj. postavení provozovatele vysílání a provozovatele převzatého vysílání na mediálním trhu se zřetelem k jeho odpovědnosti vůči divácké veřejnosti v oblasti informací, výchovy, kultury a zábavy. Provozovatel je komerčním subjektem, jehož hospodářská činnost spočívá v provozování televizního vysílání. Principem komerčního televizního vysílání je snaha o maximální sledovanost a o generování zisku. Z charakteru spáchání předmětného přestupku je zjevné, že se jedná o rozpor s požadavky odborné péče, neboť obviněný je provozovatelem televizního vysílání a je profesionálem ve svém oboru a není laikem, kterého snad mohla neznalost příslušných právních předpisů do jisté míry omlouvat. **Obviněný se dopustil porušení přímo v oboru své vlastní činnosti a tuto okolnost tak byla Rada nucena hodnotit jako přitěžující.**

Povaha a závažnost přestupku jsou v projednávané věci dány dle ustanovení § 38 zákona č. 231/2001 Sb. významem zákonem chráněného zájmu, který byl přestupkem porušen nebo ohrožen, významem a rozsahem následku přestupku, způsobem spáchání přestupku okolnostmi spáchání přestupku, délkou doby, po kterou trvalo protiprávní jednání pachatele a konečně také počtem jednotlivých dílčích útoků.

Jako spíše mírně závažný je třeba hodnotit význam zákonem chráněného zájmu, který mohl být přestupkem ohrožen, respektive možný škodlivý následek přestupku, přičemž je třeba jej popsat jako nerespektování sebou samým navržených údajů. Rada hodnotí ohrožení tohoto druhu zákonem chráněného zájmu **jako mající mírně negativní vliv na výši pokuty.**

Co se týče hodnocení významu a rozsahu následku přestupku, pak Rada konstatuje, že následek není součástí skutkové podstaty přestupku. K naplnění skutkové podstaty postačí pouze jednání obviněného spočívající v porušení licenčních podmínek. Následek přestupku tedy Rada v dané věci nehodnotila.

Ke způsobu spáchání přestupku Rada uvádí, že byl spáchán formou vědomé nedbalosti obviněného. Obviněný sice přestupek spáchat nechtěl, ale bez přiměřených důvodů spoléhal na to, že Rada bude jeho neprofesionalitu a porušování zákona č. 231/2001 Sb. vnímat jako předmět probíhající konverzace, či jej bude ignorovat úplně, pakliže jí vysvětlí své důvody. **Zavinění**

provozovatele je tedy ve formě nedbalostní, nikoli tedy úmyslné, a Rada jej hodnotí jako okolnost polehčující.

Co se týče délky doby, po kterou trvalo protiprávní jednání obviněného, pak Rada musí toto kritérium hodnotit jako pouze lehce přitěžující, neboť byl zkoumán úsek vysílání ze dvou, resp. jednoho dne. **Rozsah protiprávního jednání lze tedy hodnotit jako mírně závažný.**

Rada tak po zhodnocení všech okolností výše uvedených uložila obviněnému pokutu ve výši 20 000,- Kč, tedy při spodní hranici zákonné sazby.

Vzhledem k tomu, že řízení o přestupku vyvolal obviněný porušení své právní povinnosti, uložila mu rada v souladu s ustanovením § 95 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb. a § 6 vyhlášky. 520/2005 Sb. uložila Rada obviněnému povinnost uhradit paušální částku nákladů řízení ve výši 1 000,- Kč (slovy jedentisíckorun) na účet č. 3711-19223001/0710, variabilní symbol 2019106, úhrada nákladů je splatná do pěti pracovních dnů ode dne doručení tohoto rozhodnutí.

Poučení

Proti tomuto správnímu rozhodnutí lze v souladu s ustanovením § 65 a násl. zákona č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, podat žalobu k Městskému soudu v Praze ve lhůtě dvou měsíců ode dne doručení písemného vyhotovení tohoto rozhodnutí. Podání žaloby má odkladný účinek

Ivan Krejčí
předseda Rady
pro rozhlasové a televizní vysílání
elektronicky podepsáno