

JEDN. IDENT.: RRTV-5046250
VÁŠ DOPIS ZN.:
NAŠE Č. J.: RRTV/1390/2016-zem
SP. ZN.: 2016/235/zem/ŠLÁ
ZASEDÁNÍ RADY: 10-2016/ poř.č. 18
VYŘIZUJE: Odbor rozhl. vys. a licencí
DATUM, MÍSTO: 17.5.2016, Praha

JUDr. ALENA KROUPOVÁ, advokátka
i3nxdqr
ŠLÁGR TV, spol. s r.o.
eej8su3

ROZHODNUTÍ O ULOŽENÍ POKUTY

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen "Rada") jako ústřední správní úřad v rámci své působnosti dané ustanovením § 5 písm. a) a f) a v souladu s ustanovením § 60 odst. 1 písm. b) zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, v platném znění (dále jen "zákon č. 231/2001 Sb.") a § 67 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu (dále jen "zákon č. 500/2004 Sb.") vydala dne 17. května 2016 toto rozhodnutí:

Rada dle ustanovení § 60 odst. 5 zákona č. 231/2001 Sb., ukládá ŠLÁGR TV, spol. s r.o., IČ 261 02 293, se sídlem Dubné 158, PSČ 373 84, zastoupeném advokátkou JUDr. Alenou Kroupovou, evid. č. ČAK 15065,

pokutu ve výši 100 000 Kč

za provozování vysílání bez oprávnění, kterého se dopustil tím, že poskytoval online vysílání programu ŠLÁGR TV prostřednictvím zvláštních přenosových systémů, aniž k tomu byl oprávněn podle tohoto nebo podle zvláštního zákona.

Pokuta je splatná ve lhůtě 30 dnů ode dne právní moci tohoto rozhodnutí na účet č. 3754-19223001/0710, vedený u České národní banky, variabilní symbol 20160235.

V souladu s ustanovením § 79 odst. 5 zákona č. 500/2004 Sb., a § 6 vyhlášky č. 520/2005 Sb. uložila Rada účastníku řízení povinnost uhradit paušální částku nákladů správního řízení ve výši 1 000 Kč na účet č. 3711-19223001/0710, variabilní symbol 20160235. Náhrada nákladů je splatná do pěti pracovních dnů ode dne doručení tohoto rozhodnutí.

Odůvodnění:

Okolnosti předcházející správnímu řízení a zahájení správního řízení:

Charakteristika vysílání:

Šetřením Úřadu Rady bylo zjištěno, že ŠLÁGR TV, spol. s r.o. provozuje živé televizní vysílání programu ŠLÁGR TV prostřednictvím internetu (zvláštních přenosových systémů).

Živé vysílání programu ŠLÁGR TV bylo poskytováno online prostřednictvím webových stránek <http://slagrtv.cz/zive>, <http://slagrtv.cz/program>. Na uvedených webových stránkách slagrtv.cz/zive bylo online vysílání programu ŠLÁGR TV k dispozici při náhodných vstupech na web dne 26. února a 17. března 2016.

Online televizní vysílání prostřednictvím internetu spadá do rámce zákona č. 231/2001 Sb., a to dle § 12 odst. 3 písm. c) uvedeného zákona jako vysílání prostřednictvím zvláštních přenosových systémů.

Z pohledu zákona č. 231/2001 Sb., provozoval ŠLÁGR TV, spol. s r.o. vysílání programu ŠLÁGR TV prostřednictvím zvláštních přenosových systémů v rozporu s příslušným oprávněním, tj. licenci k provozování televizního vysílání prostřednictvím družice, neboť tato licence neopravňuje jeho provozovatele k provozování vysílání prostřednictvím zvláštních přenosových systémů, které v souladu se zákonem č. 231/2001 Sb., podléhá samostatnému licenčnímu řízení.

Dle § 2 odst. 1 písm. a) zákona č. 231/2001 Sb., se rozhlasovým a televizním vysíláním rozumí poskytování pořadů a dalších částí vysílání uspořádaných v rámci programu, včetně služeb přímo souvisejících s programem, provozovatelem vysílání veřejnosti prostřednictvím sítí elektronických komunikací v podobě chráněné nebo nechráněné podmíněným přístupem za účelem simultánního sledování pořadů a dalších částí vysílání.

Dle § 2 odst. 1 písm. g) zákona č. 231/2001 Sb., se provozovatelem rozhlasového a televizního vysílání rozumí právnická nebo fyzická osoba, která sestavuje program, včetně služeb přímo souvisejících s programem, určuje způsob organizace rozhlasového a televizního vysílání a má za toto vysílání redakční odpovědnost, a pod zvukovým nebo obrazovým označením, jež program a služby přímo související s programem nezaměnitelně identifikuje, tento program a služby přímo související s programem prvotně šíří nebo prostřednictvím třetích osob nechává šířit (dále jen „provozovatel vysílání“).

Dle § 12 odst. 3 zákona č. 231/2001 Sb., je Rada oprávněna vydat licenci k vysílání šířenému prostřednictvím

- a) vysílačů
- b) družic a kabelových systémů
- c) přenosových systémů neuvedených v písmenech a) a b) (dále jen „zvláštní přenosový systém“).

Dle § 60 odst. 5 zákona č. 231/2001 Sb., pokutu do výše 10 000 000 Kč Rada uloží tomu, kdo provozuje vysílání, aniž je k tomu oprávněn podle tohoto zákona nebo podle zvláštního zákona.

Zahájení správního řízení:

Dne 5. dubna 2016 Rada zahájila se ŠLÁGR TV, spol. s r.o. řízení z moci úřední, č.j. RRTV/1130/2016-zem, pro možné porušení zákona č. 231/2001 Sb., kterého se mohl dopustit tím, že provozuje televizní vysílání programu ŠLÁGR TV prostřednictvím zvláštních přenosových systémů, aniž je k tomu oprávněn podle tohoto zákona, se lhůtou k písemnému vyjádření do 30 dnů ode dne doručení usnesení o zahájení řízení, tj. do 18. května 2016.

Rada konstatovala, že pokud ŠLÁGR TV, spol. s r.o. provozuje vysílání programu ŠLÁGR TV šířeného prostřednictvím zvláštních přenosových systémů, je toto vysílání v rozporu s příslušným oprávněním, tj. licenci č.j. zem/2317/2012, spis. zn.: 2012/432/zem/ŠLÁ, ze dne 17. července 2012, k provozování televizního vysílání prostřednictvím družice, neboť předmětná licence ŠLÁGR TV, spol. s r.o. neopravňuje k provozování vysílání prostřednictvím zvláštních přenosových systémů, které podléhá v souladu se zákonem č. 231/2001 Sb., samostatnému licenčnímu řízení.

Vzhledem k uvedenému rozhodla Rada dne 5. dubna 2016 na svém 7. zasedání zahájit se ŠLÁGR TV, spol. s r.o. správní řízení z moci úřední pro možné provozování vysílání bez oprávnění.

Vyjádření zástupce ŠLÁGR TV, spol. s r.o.

Dne 29. dubna 2016, č.j. RRTV/3371/2016-P, bylo Radě doručeno vyjádření právního zástupce ŠLÁGR TV, spol. s r.o., JUDr. Aleny Kroupové, evid. č. ČAK 15065, k zahájenému správnímu řízení.

Právní zástupkyně účastníka řízení uvedla, že:

„Provozovatel je provozovatelem televizního vysílání programu ŠLÁGR TV šířeného prostřednictvím družice na základě licence č.j. zem/2317/2012, sp. zn.: 2012/432/zem/ŠLÁ, ze dne 17. července 2012.

Provozovatel měl za to, že v případě, že prostřednictvím zvláštních přenosových systémů (internetu) šíří program ŠLÁGR TV v jeho nezměněné podobě tak, jak je vysílán v souladu s platnou licencí prostřednictvím družice, je k takovému provozování oprávněn bez příslušné licence udělené Radou, protože prvotně lze šířit program pouze prostřednictvím licence udělené nejdříve. Provozovatel se domníval, že k provozování prostřednictvím zvláštních přenosových systémů je třeba licence udělené Radou pouze v případě, že dochází k provozování originálního programu speciálně vytvořeného pro jeho šíření prostřednictvím zvláštních přenosových systémů.

Provozovatel sděluje Radě, že bezodkladně po doručení oznámení Rady o zahájení správního řízení ukončil šíření programu ŠLÁGR TV prostřednictvím internetu a podnikl příslušné kroky k tomu, aby na základě jeho žádosti o licenci a udělení licence k provozování programu ŠLÁGR TV prostřednictvím zvláštních přenosových systémů Radou mohl provozovat program ŠLÁGR TV prostřednictvím zvláštních přenosových systémů v souladu s platnou právní úpravou.

Provozovatel žádá Radu, aby při rozhodování zohlednila okolnosti předmětného porušení zákona, tedy že provozovatel neprovozoval program ŠLÁGR TV prostřednictvím zvláštních přenosových systémů v rozporu se zákonem vědomě, ale v důsledku jeho omylu o nezbytnosti příslušné licence.“

Správní uvážení Rady:

Samotným projednáním věci se Rada zabývala na svém 10. zasedání konaném dne 17. května 2016 a dospěla k následujícím závěrům:

Dle § 2 odst. 1 písm. a) zákona č. 231/2001 Sb., se rozhlasovým a televizním vysíláním rozumí poskytování pořadů a dalších částí vysílání uspořádaných v rámci programu, včetně služeb přímo souvisejících s programem, provozovatelem vysílání veřejnosti prostřednictvím sítí elektronických

komunikací v podobě chráněné nebo nechráněné podmíněným přístupem za účelem simultánního sledovaná pořadů a dalších částí vysílání.

Dle § 2 odst. 1 písm. g) zákona č. 231/2001 Sb., se provozovatelem rozhlasového a televizního vysílání rozumí právnická nebo fyzická osoba, která sestavuje program, včetně služeb přímo souvisejících s programem, určuje způsob organizace rozhlasového a televizního vysílání a má za toto vysílání redakční odpovědnost, a pod zvukovým nebo obrazovým označením, jež program a služby přímo související s programem nezaměnitelně identifikuje, tento program a služby přímo související s programem prvotně šíří nebo prostřednictvím třetích osob nechává šířit (dále jen „provozovatel vysílání“).

Dle § 12 odst. 3 zákona č. 231/2001 Sb., je Rada oprávněna vydat licenci k vysílání šířenému prostřednictvím

- a) vysílačů
- b) družic a kabelových systémů
- c) přenosových systémů neuvedených v písmenech a) a b) (dále jen „zvláštní přenosový systém“).

Dle § 60 odst. 5 zákona č. 231/2001 Sb., pokutu do výše 10 000 000 Kč Rada uloží tomu, kdo provozuje vysílání, aniž je k tomu oprávněn podle tohoto zákona nebo podle zvláštního zákona.

ŠLÁGR TV, spol. s r.o. je na základě licence, č.j. zem/2317/2012, spis. zn.: 2012/432/zem/ŠLÁ, ze dne 17. července 2012, provozovatelem televizního vysílání programu ŠLÁGR TV šířeného prostřednictvím družice.

Dále ŠLÁGR TV, spol. s r.o. byl do 30. dubna 2015 provozovatelem digitálního televizního vysílání programu TV PÍSNÍČKA a COUNTRY No. 1 prostřednictvím vysílačů. Provozovatel dne 30. dubna 2015 ukončil vysílání tohoto programu, ale program nadále šířil v rozporu s předmětnou licencí prostřednictvím kabelových systémů. Proto Rada dne 1. prosince 2015 zahájila s provozovatelem správní řízení podle § 63 odst. 2 písm. b) zákona č. 231/2001 Sb., o odejmutí předmětné licence, neboť po zahájení vysílání v průběhu kalendářního roku nevysílal celkem 30 dnů, a zároveň ho vyzvala k podání vysvětlení ve věci možného vysílání bez oprávnění prostřednictvím kabelových systémů. Provozovatel ve svém vysvětlení potvrdil, že dne 30. dubna 2015 ukončil předmětné vysílání v rozsahu dle licence a že byl názoru, že provozovatelé kabelových systémů šíří uvedený program v režimu převzatého vysílání. Zároveň požádal o ukončení vysílání podle § 24 písm. f) zákona č. 231/2001 Sb. Na základě těchto skutečností Rada dne 2. února 2016 řízení o odejmutí licence zastavila a vydala provozovateli osvědčení o zániku licence a **provozovatele upozornila na porušení zákona č. 231/2001 Sb., kterého se dopustil tím, že provozoval televizní vysílání prostřednictvím kabelových systémů, aniž k tomu byl oprávněn podle tohoto zákona.**

Rada při svém rozhodování ve věci dále shledala, že **neoprávněné vysílání** programu ŠLÁGR TV **prostřednictvím zvláštních přenosových systémů** bylo po zahájení řízení s účastníkem řízení ukončeno.

Při rozhodování o výši pokuty se Rada řídila těmito skutečnostmi:

Dle § 60 odst. 5 zákona č. 231/2001 Sb. pokutu do výše 10 000 000 Kč Rada uloží tomu, kdo provozuje vysílání, aniž je k tomu oprávněn podle tohoto zákona nebo podle zvláštního zákona.

Dle ustanovení § 61 odst. 2 zákona č. 231/2001 Sb. při ukládání pokuty za porušení povinnosti podle tohoto zákona Rada přihlíží k povaze vysílaného programu a k postavení provozovatele vysílání a provozovatele převzatého vysílání na mediálním trhu se zřetelem k jeho odpovědnosti vůči divácké veřejnosti v oblasti informací, výchovy, kultury a zábavy.

Dle ustanovení § 61 odst. 3 zákona č. 231/2001 Sb. Rada stanoví výši pokuty podle závažnosti věci, míry zavinění a s přihlédnutím k rozsahu, typu a dosahu závadného vysílání a k výši případného finančního prospěchu.

Rada byla omezena horní sazbou stanovenou zákonem. Rada při stanovení výše pokuty přihlédla ke skutečnosti, že neoprávněné vysílání bylo poskytováno pouze po omezenou dobu v období února a března, a to prokazatelně konkrétně 26. února a 17. března 2016. V šetřeném případě „povaha vysílaného programu“ nemá vliv na povinnost provozovat vysílání pouze na základě oprávnění podle zákona č. 231/2001 Sb. nebo zvláštního zákona.

Postavení provozovatele na mediálním trhu nebylo v daném případě hodnoceno, neboť nemělo vliv na samotnou skutkovou podstatu správního deliktu a nelze v otázce výše pokuty přihlížet k faktu, zdali se jedná o vysílání programu s vysokou či nízkou sledovaností, či případně o dominantní či komerčně malý subjekt na mediálním trhu, neboť se nejedná o porušení ve vztahu k posluchačské veřejnosti, ale o hrubé narušení veřejného pořádku provozováním činnosti bez zákonného oprávnění.

Rada konstatovala, že provozování vysílání bez oprávnění je, co do závažnosti a míry zavinění, jedním z nejzávažnějších porušení zákonů upravujícím provozování vysílání v České republice, o čemž svědčí zejména výše pokuty, kterou za tuto činnost zákon umožňuje orgánu dozoru uložit. Rada se neztotožnila s vyjádřením účastníka řízení, že neprovozoval vysílání programu ŠLÁGR TV prostřednictvím zvláštních přenosových systémů v rozporu se zákonem vědomě, ale v důsledku jeho omylu o nezbytnosti příslušné licence. Účastník řízení si měl být při poskytování vysílání uvedeného programu prostřednictvím zvláštních přenosových systémů povinností daných zákonem č. 231/2001 Sb., plně vědom, neboť již byl Radou dne 2. února 2016 upozorněn na porušení zákona č. 231/2001 Sb., kterého se dopustil tím, že provozoval televizní vysílání jiného svého programu TV PÍSNIČKA a COUNTRY No. 1 prostřednictvím kabelových systémů, aniž k tomu byl oprávněn podle tohoto zákona.

Rada konstatovala, že finanční prospěch vzniklý v souvislosti s porušením zákonné povinnosti nebyl účastníkovi řízení prokázán. Proto k němu Rada při stanovování výše pokuty nepřihlížela.

Rada rovněž konstatovala, že při stanovení pokuty ve výši 100 000 Kč, která je ve srovnání s maximální výší pokuty podle § 60 odst. 5 zákona č. 231/2001 Sb. (10 000 000 Kč) velice nízká, přihlédla zejména k tomu, že účastník řízení bezprostředně po zahájení správního řízení šíření vysílání programu ŠLÁGR TV prostřednictvím internetu (zvláštních přenosových systémů) ukončil (k datu 2. května 2016 již nebylo uvedené vysílání na webových stránkách účastníka řízení dostupné).

Rada na základě shromážděných podkladů dospěla k závěru, že účastník řízení ŠLÁGR TV, spol. s r.o. provozoval televizní vysílání programu ŠLÁGR TV prostřednictvím zvláštních přenosových systémů, aniž k tomu byl oprávněn podle zákona č. 231/2001 Sb., nebo zvláštního zákona, a po zhodnocení výše uvedených kritérií rozhodla udělit účastníku řízení pokutu ve výši 100 000 Kč.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze v souladu s ustanovením § 66 zákona č. 231/2001 Sb. podat žalobu k Městskému soudu v Praze ve lhůtě dvou měsíců od doručení písemného vyhotovení tohoto rozhodnutí. Podání žaloby má odkladný účinek.

Ivan Krejčí
předseda Rady
pro rozhlasové a televizní vysílání