

iDST, s.r.o.
Záviškova 428/3
59401 Velké Meziříčí

Sp. zn./Ident.: 2014/492/RUD/iDS
Č.j.: RUD/2601/2014
Zasedání Rady č. 13 - 2014 / poř.č.: 44

ROZHODNUTÍ O ULOŽENÍ POKUTY

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen "Rada") coby ústřední správní úřad v rámci své působnosti dané ustanovením § 5 písm. a) a f) a v souladu s ustanovením § 60 odst. 2 písm. g) zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, v platném znění (dále jen "zákon č. 231/2001 Sb.") a § 67 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu (dále jen "zákon č. 500/2004 Sb.") vydala dne 1. července 2014 toto rozhodnutí:

Rada dle ustanovení § 60 odst. 2 písm. g) zákona č. 231/2001 Sb. ukládá provozovateli, iDST, s.r.o., IČ: 25555855, se sídlem Záviškova 428/3, 58601 Velké Meziříčí,

pokutu ve výši 10 000 Kč

za porušení licenčních podmínek, kterého se dopustil tím, že ve dnech 16. a 17. března 2014 nezařazoval do programu INFOKANÁL pro katastrální území Měřín a Nárámeč v katastrálním území Měřín (program MIK) Videopořad, který podle Dalšíh programových podmínek licence má být součástí tohoto programu.

Pokuta je splatná ve lhůtě 30 dní ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet 3754-19223001/0710, vedený u České národní banky, variabilní symbol 2014492.

Účastníkovi řízení se ukládá povinnost do pěti pracovních dnů ode dne doručení tohoto rozhodnutí nahradit náklady řízení paušální částkou 1 000 Kč podle ustanovení § 79 odst. 5 zákona č. 500/2004 Sb. a § 6 odst. 1 vyhlášky č. 520/2005 Sb. na účet č. 3711-19223001/0710, vedený u České národní banky, variabilní symbol 2014492.

Odůvodnění:

Zahájení správního řízení:

Společnost iDST, s.r.o. je provozovatelem televizního vysílání programu INFOKANÁL pro katastrální území Měřín a Nárámeč šířeného prostřednictvím kabelových systémů, a to na základě licence sp.zn. 2009/964/sve/IDS, č.j. sve/138/2009, ze dne 3. listopadu 2009, ve znění pozdějších změn.

Rada si dopisem ze dne 20. března 2014, č.j. BUR/1016/2014 vyžádala od provozovatele zapůjčení kontinuálního záznamu vysílání programu INFOKANÁL pro katastrální území Měřín ze dnů 16. až 17. března 2014 v časovém úseku od 00.00 do 24.00 hodin, tj. ze dvou dnů.

Dne 8. dubna 2014 byl Radě pod č.j. 2775/2014 doručen požadovaný záznam na disku DVD. Provozovatel poskytl záznam z 16. března i ze 17. března 2014 ve shodné délce 24:26 minut. V průvodním dopise provozovatel uvedl, že program byl vysílán v úseku 16.–18. března 2014 se shodným obsahem, oba záznamy denní programové smyčky jsou tedy shodné. Provozovatel v dopise uvedl, že program je vysílán ve smyčce 3–4 dny, a pak je aktualizován.

Analýza zapůjčeného záznamu vysílání prokázala následující skutečnosti:

Dle platných licenčních podmínek by se měl program skládat z textové smyčky – informací místních institucí (školy, sportovní kluby, společenské organizace, knihovna, apod.), z informací o ordinačních hodinách lékařů, jízdních řádech, úředních hodinách ve spádových obcích, dále z informací ze sportu a kultury, a z reklamy převážně soukromého charakteru, a z videopořadu (po skončení textové smyčky) s informacemi z akcí v obcích. Časový rozsah vysílání má být cca 2 hodiny. Aktualizace programu má být prováděna 1x za týden s tím, že bude průběžně doplňována aktuálními zprávami místních úřadů (o vzniklých, mimořádných událostech v obcích). Dle možností mohou být zařazeny živé přenosy z obecního zastupitelstva – cca 1x za měsíc, bohoslužeb a významných kulturních a společenských akcí – příležitostně.

Programová smyčka MIK neděle 16. března 2014 a pondělí 17. března 2014

00:00	úvodní snímek programové smyčky (adresa, telefon, web obce Měřín)
00:08	Aktuality – úvodní titulek rubriky
00:16	Aktuality – jednotlivé aktuality: brigáda rybářů, otevření dětského hřiště, rekonstrukce budovy radnice, zápis do MŠ, kontejnery na textil, hlášení pálení kletví hasičům, obnova zeleně na náměstí, termíny představení divadelního souboru Becheráčků, varování policie na alkohol v určitých lahvích, změny v nabídce programů v satelitním vysílání, předplatné do Horáckého divadla, rekonstrukce autobusové zastávky, koncert P. M. Band v kulturním domě Pavlov, poděkování účastníkům a hostitelům masopustního průvodu, fotografie z masopustního průvodu
16:24	Zprávy z úřadu – úvodní titulek rubriky
16:34	Zprávy z úřadu – jednotlivé zprávy: tržní řád obce, otvírací hodiny spořitelny, služby pečovatelské služby obce, čištění a revize komínů, nabídka obce na práce s vysokozdvížnou plošinou a na nákladní dopravu
18:42	Kultura – úvodní titulek rubriky
18:49	Kultura – jednotlivé příspěvky rubriky: výstava historických fotografií, elektronický katalog místní knihovny, otvírací hodiny knihovny,
19:51	Sport – úvodní titulek rubriky
19:58	Sport – jednotlivé příspěvky rubriky: fotbalový turnaj mladších přípravek, výsledek hokejového utkání městské ligy,
20:53	Kabelová televize informuje – úvodní titulek rubriky
21:01	Kabelová televize informuje – jednotlivé příspěvky rubriky: programová nabídka Mini (výčet programů), programová nabídka Standard (výčet programů), informace o majiteli kabelové televize a informace o provozovateli vysílání (jméno společnosti, informace o orgánu dohledu), kontakty na provozovatele vysílání (kompletní adresa, IČ, telefon, e-mail), adresa majitele infokanálu a kabelové televize (tj. kompletní adresa Městysu Měřín, telefon, web), kontakt pro hlášení poruch, úřední hodiny kanceláře
22:26	Reklama – úvodní titulek rubriky

22:31	Reklama – jednotlivé inzeráty a reklamy: účetnictví a daně, autoservis, jóga, krabičková dieta,
24:24	Reklama – závěrečný titulek rubriky
24:26	konec programové smyčky

Program MIK měl charakter prezentace statických snímků s textovým a obrazovým obsahem, které se střídaly střihem. Obsah posuzovaného záznamu programu MIK z 16. a 17. března 2014 korespondoval s tím, jak je v licenci specifikován obsah textové smyčky, která je podle licence jednou ze dvou složek programu (vedle videopořadu). Obsah typově odpovídal základní programové specifikaci (informační a zpravodajský program) a dalším programovým podmínkám licence pro textovou smyčku – šlo vesměs o různé místní informace a oznámení.

Programová smyčka byla tvořena jen zmíněným textovým a grafickým obsahem, který byl nepohyblivý a měnil se střihem. Podle licence má po skončení textové smyčky následovat videopořad s informacemi o místních akcích. Označení „videopořad“ rozumíme tak, že by mělo jít o video, čili o pohyblivé videozáběry, ať již se zvukem či bez něj. Tato složka v poskytnutém záznamu chyběla. Např. fotografie z masopustního průvodu, které byly součástí programové smyčky, svědčí o tom, že v dané lokalitě se vyskytly události, které by mohly být prezentovány formou videopořadu.

Celková délka smyčky byla 24:26 minut. Podle licence má být časový rozsah programu cca 2 hodiny (vysílaný nepřetržitě 24 hodin denně), přičemž není stanoven podíl textové smyčky a videopořadu na celkovém časovém rozsahu. Délka programu MIK ve dnech 16. a 17. března 2014 neodpovídala licenci. I když licence stanoví délku programové smyčky jen přibližně („cca 2 hodiny“), reálná délka vysílané smyčky byla prakticky jen pětina oproti údaji v licenci, což je příliš velký rozdíl, aby bylo možné ho akceptovat v rámci přibližnosti vymezení délky programové smyčky v licenci.

Program MIK ve shodě s licencí obsahoval textovou smyčku, ale v rozporu s licencí neobsahoval videopořad. (Z tohoto pohledu je možné za příčinu nedodržení délky programu označit absenci videopořadu.)

Vzhledem k uvedenému tedy Rada rozhodla na svém 9. zasedání konaném dne 29. dubna 2014 zahájit s provozovatelem vysílání iDST, s.r.o., IČ: 25555855, se sídlem Záviškova 428/3, 58601 Velké Meziříčí, správní řízení z moci úřední pro možné porušení licenčních podmínek, kterého se mohl dopustit tím, že ve dnech 16. a 17. března 2014 nezařazoval do programu INFOKANÁL pro katastrální území Měříň a Nárameč v katastrálním území Měříň (program MIK) Videopořad, který podle Dalšíh programových podmínek licence má být součástí tohoto programu.

Oznámení o zahájení správního řízení bylo provozovateli dne 14. května 2014 a tímto dnem bylo zahájeno správní řízení ve věci. Zároveň byla účastníku řízení stanovena lhůta 30 dnů pro písemné vyjádření.

Vyjádření účastníka řízení:

Dne 13. června 2014 bylo Radě doručeno vyjádření účastníka řízení, kde uvedl následující:

- délka teletextového vysílání je ovlivněna událostmi, které se v obci odehrávají. Městys Měříň není velký a událostí je poskrovnu. Délku smyčky by bylo možno prodloužit zveřejňováním aktualit z kraje, bývalého okresu, okolních obcí nebo jednoduše délku stránek prodloužit. Vzhledem k tomu, že by prodloužení zničilo akčnost, bude provozovatel zkušebně od 15. června 2014 zařazovat zprávy z kraje

- co se týká nezařazení Videopořadu, lze odpovědět jako výše. V obci toho málo probíhá a získat materiály od nějakého filmového amatéra je problém. Toto provozovatel vyřešil ihned zařazováním starších videoreportáží z Měřína a okolí. V minulosti část této rubriky pokryly nesestříhané záznamy z jednání zastupitelstva, ale to již nyní není možné.
- dále provozovatel vysvětluje důvody, proč již infokanály obcí nemají v dnešní době takový význam (díky internetu), přestože někteří starší občané stále vysílání obce rádi sledují. Dále provozovatel uvádí, že infokanály nejsou téměř výdělečné, je to někdy služba ze setrvačnosti. V malých obcích nemá infokanál tolik informací, se kterými pracují redaktoři inokanálů velkých společností, stejně tak pokulhávací technické vybavení
- účastník řízení dále uvádí, že v současné době vyměnil software a najal dalšího pracovníka a doufá, že infokanál díky tomuto pozvedne
- účastník řízení se vzdává dokazování a rovněž tak vyjádření k podkladům

Správní uvážení Rady:

Samotným projednáním věci se Rada zabývala na svém 13. zasedání konaném dne 1. července 2014 a po zvážení všech podkladů pro rozhodnutí dospěla k následujícímu závěru:

Vzhledem k provedené analýze i k vyjádření účastníka řízení je nutno konstatovat, že skutečně došlo k porušení licenčních podmínek, když ve dnech 16. a 17. března 2014 nebyl do programu INFOKANÁL pro katastrální území Měřín a Nárameč v katastrálním území Měřín (program MIK) zařazen Videopořad, který podle Dalšíh programových podmínek licence má být součástí tohoto programu.

Lze samozřejmě chápat, že malý infokanál nemá k dispozici takové množství reportáží a příspěvků, aby mohl do vysílání pravidelně zařazovat předmětný pořad, nicméně tento problém je nutno řešit změnou licenčních podmínek, nikoli zpětnou omluvou až po zahájení správního řízení.

Licenční podmínky, tak jak o nich bylo Radou rozhodnuto, jsou pro provozovatele, který se ostatně na podobě jejich znění značně podílí, závazné a musejí být přesně dodržovány. Tato povinnost ostatně plyne ze samotného znění zákona č. 231/2001 Sb., neboť ten právě ustanovením o možné sankci dává jasně najevo, že porušení licenčních podmínek není beztrestné.

Na základě výše uvedeného tak byla Rada nucena zhodnotit provozovatelovo jednání jako neplnění licenčních podmínek.

Podmínka předchozího upozornění dle ustanovení § 59 odst. 1 zákona č. 231/2001 Sb.:

Dále se Rada zabývala tím, zda byla splněna podmínka pro uložení sankce dle ustanovení § 59 odst. 1 zákona č. 231/2001 Sb.

Pokud Rada dle ustanovení § 59 odst. 1 zákona č. 231/2001 Sb. zjistí, že provozovatel vysílání porušuje povinnosti stanovené tímto zákonem nebo podmínky udělené licence, upozorní jej na porušení a stanoví mu lhůtu k nápravě, která musí být v souladu s ustanovením § 59 odst. 2 zákona č. 231/2001 Sb. přiměřená charakteru porušené povinnosti. Pokud by účastník řízení uvedenou povinnost nadále neplnil, bude Rada, v případě dalšího zjištění stejného porušení zákona či licenčních podmínek po stanovené lhůtě k nápravě, oprávněna ve správním řízení uložit sankci v souladu s příslušnými ustanoveními zákona č. 231/2001 Sb.

Na porušení licenčních podmínek byl již provozovatel vysílání v minulosti upozorněn, a to v rámci Upozornění na porušení zákona sp.zn. 2011/511/had/iDS ze dne 31. května 2011, kterého se dopustil

tím, že ve dnech 8. – 11. dubna 2011 nezařazoval do programu INFOKANÁL pro katastrální území Měřín a Nárameč Videopořad, který dle Dalšíh programových podmínek licence má být součástí tohoto programu. Rada stanovila lhůtu k nápravě 30 dnů ode dne doručení upozornění. Předmětné upozornění bylo provozovateli doručeno dne 11. července 2011.

Jelikož provozovateli bylo v minulosti uloženo typově shodné upozornění na porušení licenčních podmínek, a provozovatel nepřistoupil k nápravě ve smyslu uloženého upozornění, je Rada oprávněna uložit pokutu.

Při rozhodování o výši pokuty se Rada řídila těmito skutečnostmi:

Dle ustanovení § 60 odst. 2 písm. g) zákona č. 231/2001 Sb. může Rada uložit pokutu ve výši od 10 000 Kč do 5 000 000 Kč, pokud provozovatel vysílání neplní licenční podmínky.

Dle ustanovení § 61 odst. 2 zákona č. 231/2001 Sb. při ukládání pokuty za porušení povinnosti podle tohoto zákona Rada přihlíží k povaze vysílaného programu a k postavení provozovatele vysílání a provozovatele převzatého vysílání na mediálním trhu se zřetelem k jeho odpovědnosti vůči divácké veřejnosti v oblasti informací, výchovy, kultury a zábavy.

Dle ustanovení § 61 odst. 3 zákona č. 231/2001 Sb. Rada stanoví výši pokuty podle závažnosti věci, míry zavinění a s přihlédnutím k rozsahu, typu a dosahu závadného vysílání a k výši případného finančního prospěchu.

Rada byla omezena horní a dolní hranicí stanovenou zákonem a při stanovení výše pokuty byla vedena následujícími úvahami:

Povaha vysílaného programu:

Program INFOKANÁL pro katastrální území Měřín a Nárameč je tzv. infokanálem, který je vysílán na základě licence k televiznímu vysílání šířenému prostřednictvím kabelových systémů. Programovou skladbu programu má tvořit vysílání textové smyčky (obsahující informace místních institucí, informace o ordinačních hodinách lékařů, jízdní řády, úřední hodiny ve spádových obcích, informace ze sportu a kultury a reklamu) a videopořadu, který má následovat po skončení smyčky a má obsahovat informace z akcí v obcích.

Postavení provozovatele vysílání na mediálním trhu se zřetelem k jeho odpovědnosti vůči divácké veřejnosti v oblasti informací, výchovy, kultury a zábavy:

Při hodnocení tohoto kritéria přihlédla Rada ke skutečnosti, že iDST, s.r.o. je provozovatelem vysílání prostřednictvím kabelových systémů. Konkrétně jde o provozovatele vysílání tzv. infokanálu. Jedná se tedy o provozovatele vysílání, které má pouze místní charakter.

Program INFOKANÁL pro katastrální území Měřín a Nárameč není plnoformátovým programem (tj. takovým programem, obsahujícím pořady různého zaměření a témat, zejména pořady zpravodajské, filmové, dokumentární, hudební a vzdělávací, který není zaměřen pouze na určitou skupinu obyvatel se shodnými zájmy). Naopak, program INFOKANÁL pro katastrální území Měřín a Nárameč je úzce zaměřeným infokanálem, který je tedy zaměřen jen na poměrně úzce vymezený segment diváků.

Lze shrnout, že odpovědnost provozovatele vůči divácké veřejnosti v oblasti informací, výchovy, kultury a zábavy, je vzhledem k jeho specifickému zaměření nižší než u provozovatelů plnoformátových, celoplošně vysílaných programů.

Rozsah, typ a dosah závadného vysílání:

Rada při rozhodování o výši pokuty hodnotila též rozsah a dosah vysílání.

Rozsah vysílání je dán zejména celkovou délkou vysílání videopořadu, jehož vysíláním, respektive nevysíláním dochází k porušování licenčních podmínek. Spolu s vysíláním textové smyčky má jít o dvě hodiny trvající informace vysílané ve smyčce. V licenčních podmínkách programu není specifikováno, jakou část této dvouhodinové smyčky má tvořit vysílání textové smyčky, a jakou část vysílání videopořadu. Rada tedy vychází z toho, že rozsah závadného vysílání (způsobený nevysíláním videopořadu), může tvořit poměrnou část dvouhodinové smyčky, tj. jednu hodinu vysílání. Jelikož se smyčka opakuje 24 hodin denně, může k závadnému vysílání docházet až 12 hodin denně. Jedná se tedy o střední rozsah závadného vysílání.

Z hlediska dosahu závadného vysílání je však třeba uvést, že k porušení zákona nedošlo v rámci celoplošného vysílání, tj. vysílání, jímž je pokryto nejméně 70%. Dosah závadného vysílání je tak z tohoto hlediska přirozeně, v porovnání s celoplošným vysíláním, menší.

Z hlediska typu závadného vysílání pak lze konstatovat, že ač sice nedochází k souladu s podmínkami licence pro provozování vysílání, byly v rámci infokanálu odvysílány prvky, které lze jako informace hodnotit, a to v rámci vysílání textové smyčky. Lze tedy hodnotit, že i přes porušení licenčních podmínek byla zachována základní programová specifikace programu.

Závažnost věci:

Zejména vzhledem k výše uvedenému hodnocení kritérií nepovažuje Rada toto porušení licenčních podmínek za značně závažné. Nicméně si je vědoma, že je potřeba provozovatele vysílání upozornit na nutnost zájmu o stanovené licenční podmínky a o jejich plnění.

Míra zavinění:

Provozovatel vysílání nese odpovědnost za plnění zákonných povinností a podmínek stanovených v licenci. Nepostupuje-li provozovatel vysílání v souladu s těmito svými povinnostmi (ačkoli je povinen je znát a musí si jich být vědom, neboť musí znát ustanovení zákona č. 231/2001 Sb.), je možné obecně z hlediska míry zavinění hovořit nejspíše o vědomé nedbalosti.

Finanční prospěch:

Rada neopomněla ani zákonné kritérium případného finančního prospěchu, k jeho konkrétnímu hodnocení však neměla k dispozici dostatek konkrétních podkladů a důkazů, neboť nemá možnost dostupnými prostředky konkrétní výši finančního prospěchu v posuzovaném případě zjistit ani ověřit. Proto toto kritérium nemohlo výši uložené pokuty ovlivnit.

Rada tak na základě shromážděných podkladů dospěla k závěru, že provozovatel, iDST, s.r.o., výše uvedeným jednáním porušil podmínky stanovené v licenci pro provozování vysílání, čímž se dopustil správního deliktu dle ustanovení § 60 odst. 2 písm. g) zákona č. 231/2001 Sb., a uložila mu pokutu ve výši 10 000 Kč.

Při stanovení konkrétní výše pokuty vzala Rada v potaz zejména kritérium nízkého dosahu vysílání (jedná se o provozovatele místního vysílání) a především pak uloženou sankcí zdůraznila preventivní charakter působení Rady na provozovatele vysílání, tedy fakt, že provozovateli je zejména potřeba připomenout nejen povinnosti, které přímo vyplývají ze samotného zákona č. 231/2001 Sb., ale i licenční podmínky, o něž je potřeba dbát. Proto byla provozovateli uložena pokuta na samé hranici dolní zákonné sazby.

Náhrada nákladů řízení:

Vzhledem k tomu, že správní řízení vyvolal účastník řízení porušením své právní povinnosti, uložila mu Rada v souladu s ustanovením § 79 odst. 5 správního řádu a § 6 odst. 1 vyhlášky č. 520/2005 Sb., povinnost uhradit paušální částku nákladů správního řízení ve výši 1 000 Kč.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze v souladu s ustanovením § 66 zákona č. 231/2001 Sb. podat žalobu k Městskému soudu v Praze ve lhůtě dvou měsíců od doručení tohoto rozhodnutí. Podání žaloby má odkladný účinek.

V Praze dne: 1.7.2014

Ivan Krejčí
*předseda Rady
pro rozhlasové a televizní vysílání*