



TV CZ s.r.o.
Kaprova 42/14
11000 Praha

Sp. zn./Ident.: 2013/726/LOJ/TV

Č.j.: LOJ/4924/2013

Zasedání Rady č. 20 - 2013 / poř.č.: 20

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen Rada) v rámci své působnosti dané § 5 písm. f) a v souladu s § 60 odst. 1 písm. l) zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, v platném znění (dále jen zákon č. 231/2001 Sb.) a § 67 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, v platném znění (dále jen zákon č. 500/2004 Sb.) vydala toto

rozhodnutí:

Rada ukládá podle § 60 odst. 1 písm. l) zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, v platném znění provozovateli, TV CZ s.r.o., IČ 24267309, se sídlem Kaprova 42/14, 11000 Praha, pokutu ve výši 10 000,- Kč, pro porušení ustanovení § 49 odst. 1 písm. c) zákona č. 231/2001 Sb., kterého se provozovatel dopustil tím, že dne 5. srpna 2013 v době od 6:00:00 až 7:35:24 hodin vysílal na programu ACTIVE TV teleshopping, který inzeroval erotické služby, což je v rozporu s povinností nezařazovat reklamy a teleshopping týkající se erotických služeb a erotických výrobků v době od 06.00 hodin do 22.00 hodin.

Pokuta je splatná ve lhůtě 30 dnů ode dne právní moci tohoto rozhodnutí na účet č. 3754-19223001/0710, vedený u České národní banky, variabilní symbol 2013726.

Účastníkovi řízení se ukládá povinnost nahradit náklady řízení paušální částkou 1 000,- Kč podle § 79 odst. 5 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, a § 6 odst. 1 vyhlášky č. 50/2005 Sb. na účet č. 3711-19223001/0710, vedený u České národní banky, variabilní symbol 2013726. Náhrada nákladů řízení je splatná do pěti pracovních dnů ode dne doručení tohoto rozhodnutí.

Odůvodnění:

Program ACTIVE TV provozovatele TV CZ s.r.o. je provozován na základě licence udělené rozhodnutím č.j. FIA/1598/2013, spis. zn. 2012/800/FIA/TV, ze dne 9. dubna 2013, k provozování televizního vysílání šířeného prostřednictvím pozemních vysílačů v systému DVB – T a k provozování televizního vysílání šířeného prostřednictvím družice dle licence ze dne 20. 8. 2013 sp.zn.: 2013/539/FIA/TV č.j. FIA/3741/2013.

Provozovatel vysílání odvysílal dne 5. 8. 2013 v čase 06:00:00 – 06:05:54 hod. záběry páru při souložích; v čase 06:05:17-07:05:14 hod záběry svlékajících se žen (v závěru jsou zcela nahé, přičemž minimálně ve dvou případech jsou viditelné genitálie); v čase 07:05:25-07:35:24 hod záběry vlně telefonujících žen ve spodním prádle.

Obsah posuzovaného záznamu vysílání:

06:00:00-06:05:54 hod.: záběry páru při souloži. Pohlavní orgány nejsou nijak viditelné.

06:05:17-07:05:14 záběry svlékajících se žen (v závěru jsou zcela nahé, přičemž minimálně ve dvou případech jsou viditelné genitálie),

07:05:25-07:35:24 záběry vlně telefonujících žen ve spodním prádle

Posouzení:

Dle licence je ACTIVE TV výhradně teleshoppingový a reklamní program, zahrnující trvalou komerční nabídku zboží a služeb. Monitorovaný obsah na první pohled působí jako erotické pořady, avšak při bližším pohledu je možné říci, že se jedná o obchodní sdělení týkající se erotických služeb, konkrétně teleshopping erotické telefonní linky. **Skutečnost, že se jedná o teleshopping, dokládá nabídkový titulek s telefonním číslem a cenou hovoru.**



Samo o sobě umístění telefonního čísla nemusí indikovat, že se jedná o erotickou službu, ovšem „doprovodný“ audiovizuální materiál erotické povahy (v prvních minutách po šesté hodině dokonce povahy „lehké“ pornografie) jednoznačně indikuje erotický ráz poskytované služby (což ještě umocňuje titulek PŘIJĎ, ČEKÁME TĚ!). V případě třetího typu záběrů je pak zcela zřejmá i vizuální souvislost telefonujících polonahých žen.

Dle § 49 odst. 1 písm. c) zákona č. 231/2001 Sb. je provozovatel vysílání povinen zajistit, aby reklamy a teleshopping týkající se erotických služeb a erotických výrobků nebyly zařazovány do vysílání v době od 06.00 hodin do 22.00 hodin; tato povinnost se na provozovatele vysílání nevztahuje, je-li vysílání koncovému uživateli dostupné na základě písemné smlouvy uzavřené s osobou starší 18 let a je k němu poskytnuto technické opatření, které této osobě umožňuje omezit přístup k vysílání dětem a mladistvým.

Provozovatel již byl na porušení totožné zákonné povinnosti upozorněn dne 11. června 2013 (Sp. zn./Ident.: 2013/555/RUD/TV, Č.j.: RUD/2868/2013).

Rada se na svém 15. zasedání konaném ve dnech 20. a 21. 8. 2013 usnesla na **zahájení správního řízení** pro možné spáchání jiného správního deliktu výše popsaného.

Účastník řízení se vyjádřil písemným přípísem doručeným Radě dne 1. 10. 2013. V tomto přípíse uvedl svou lítost nad tímto svým pochybením a vysvětlil, že k tomuto došlo na technickém zařízení maďarského partnera. Tato chyba již byla napravena a byla přijata řádná opatření, aby k tomuto již v budoucnu nedocházelo.

Dle ustanovení § 60 odst. 1 písm. l) zákona č. 231/2001 Sb., může Rada uložit pokutu ve výši od 5.000,- do 2.500.000,- Kč, pokud provozovatel nedodrží povinnosti stanovené pro vysílání reklam, teleshoppingu a sponzorovaných pořadů.

Rada byla omezena horní a dolní hranicí stanovenou zákonem a při stanovení výše pokuty byla vedena následujícími úvahami:

Rada hodnotí povahu vysílaného programu takto:

Program ACTIVE TV je licencovaný jako program výhradně teleshoppingový a reklamní, zahrnující trvalou komerční nabídku zboží a služeb.

Komerčnost ve spojitosti s programem znamená, že úlohou provozovatele je získat pro sledovanost svého programu co nejvíce diváků a tomu také přizpůsobit obsah svých pořadů.

Postavení provozovatele na mediálním trhu se zřetelem k jeho odpovědnosti vůči divácké veřejnosti v oblasti informací, výchovy, kultury a zábavy hodnotí Rada následovně.

Postavení provozovatele na mediálním trhu se zřetelem k jeho odpovědnosti vůči divácké veřejnosti v oblasti výchovy, kultury a zábavy lze v daném případě pro daného provozovatele charakterizovat takto: Provozovatel je komerčním subjektem, jehož hospodářská činnost spočívá v provozování televizního vysílání.

Principem komerčního televizního vysílání je snaha o maximální sledovanost. V případě společnosti TV CZ s. r. o. se pak sice nejedná o dominantní subjekt na mediálním trhu (sledovanost programu ACTIVE TV není agenturně vyhodnocována, nicméně Rada ze

své správní praxe dovozuje, že sledovanost tohoto programu je zanedbatelná), avšak své vysílání společnost provozuje celoplošně, tudíž její vysílání může ve vymezeném územním rozsahu přijímat alespoň 70% obyvatel České republiky. Lze tedy dovodit, že k velkému podílu možným diváků patří i zvýšená odpovědnost vůči divákům obecně, neboť porušení zákona může mít dopad na velké množství diváků.

Dále je třeba však uvážit, že nelze brát v úvahu při stanovení výše pokuty v potaz rozdíl mezi veřejnoprávním a komerčním subjektem co do jejich zvýšené či snížené odpovědnosti. Rozdíl mezi veřejnoprávním a soukromoprávním subjektem v tomto hledisku je možné shledat pouze, co se týče pozitivně formulované povinnosti, které by měli plnit (co by dělat měli, nikoliv co by dělat nesměli) viz rozsudek Městského soudu 5 Ca 162/2009.

Rozsah, typ a dosah závadného vysílání

Předpokládaný rozsah vysílání je dle obou udělených licencí 24 hodin denně.

Hodnocení tohoto kritéria je provázáno s povahou vysílaného programu, kterýžto je označen jako teleshoppingový program celoplošného charakteru.

Typově se závadné vysílání (v tomto případě obchodní sdělení specifikované výše) řadí mezi teleshopping, a to teleshopping na erotické služby, jenž je explicitně z vysílání vyloučen mezi 06:00 a 22:00 hodinou.

Co se týče dosahu závadného vysílání (teleshopping na erotické služby) vzala Rada v potaz skutečnost, že ačkoliv se jedná o program se sledovaností řádově nižší než jiné celoplošné programy, jedná se stále o licencovaný celoplošný program, tedy program, jež mají možnost zhlédnout občané minimálně na 70% území ČR.

Závažnost věci

Rada vzala v potaz spolupráci provozovatele, jakož i jeho přiznání ke spáchání jiného správního deliktu a jeho zjevnou snahu o nápravu. Rada konstatuje, že se jednalo o nedbalostní jednání, což závažnost věci značně snižuje.

Rada považuje kritérium závažnost věci spolu s kritériem míra zavinění a rozsah závadného vysílání za rozhodné pro konkrétní výši sankce.

Míra zavinění

Rada konstatuje, že ačkoliv účastník řízení sám sestavuje obsah svého vysílání, došlo ke spáchání tohoto správního deliktu nedbalostním jednáním.

Finanční prospěch

Rada se zabývala relevancí vlivu finančního prospěchu účastníka řízení na jeho rozhodování o zařazení či nezařazení obchodního sdělení do vysílání v době mezi 06:00 a 22:00 hodinou. Rada má za to, že finanční prospěch, ať již měl či neměl vliv na rozhodování účastníka řízení, není v tomto případě rozhodný co do jeho vlivu na konkrétní výši sankce.

S odkazem na výše uvedené se věcí Rada zabývala na svém 21. zasedání konaném ve dnech 19. a 20. listopadu 2013 a dospěla k závěru, že správní delikt byl spáchán v podobě výše specifikované, a proto se rozhodla uložit účastníkovi řízení sankci ve výši 10.000,- Kč, tedy sankci při samé spodní hranici.

Vzhledem k tomu, že správní řízení vyvolal účastník řízení porušením své právní povinnosti, uložila mu Rada v souladu s ustanovením § 79 odst. 5 správního řádu a § 6 vyhlášky č. 520/2005 Sb. povinnost uhradit paušální částku nákladů správního řízení ve výši 1.000,- Kč, a to na účet č. 3711-19223001/0710, vedený u ČNB, variabilní symbol 2013726. Úhrada nákladů řízení je splatná do pěti pracovních dnů ode dne doručení tohoto rozhodnutí.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze v souladu s ustanovením § 66 zákona č. 231/2001 Sb. podat žalobu k Městskému soudu v Praze ve lhůtě dvou měsíců od doručení písemného vyhotovení tohoto rozhodnutí. Podání žaloby má odkladný účinek.

V Praze dne: 5.11.2013

JUDr. Kateřina Kalistová
*předsedkyně Rady
pro rozhlasové a televizní vysílání*